

# **STRATEGIJA ZA MLADE**

## **BRČKO DISTIRKTA BiH**

2022-2026

## Sadržaj

|  |           |
|--|-----------|
| Uvodna riječ Gradonačelnika .....  | 3         |
| Radna grupa za izradu Nacrta strategije za mlade .....                       | 5         |
| UVOD .....   | 6         |
| <b>Politike prema mladima u EU .....</b>                                     | <b>7</b>  |
| <b>Politike prema mladima u Bosni i Hercegovini .....</b>                    | <b>9</b>  |
| METODOLOGIJA IZRADE DOKUMENTA.....   | 10        |
| POLITIKA PREMA MLADIMA BRČKO DISTRIKTA BIH .....                             | 14        |
| <b>SWOT analiza .....</b>  | <b>16</b> |
| VIZIJA, STRATEŠKI CILJEVI I PRIORITETI .....                                 | 19        |
| ANALIZA STANJA PO OBLASTIMA .....  | 20        |
| <b>Obrazovanje mlađih .....</b>  | <b>20</b> |
| <b>Rad, zapošljavanje i samozapošljavanje mlađih .....</b>                   | <b>29</b> |
| <b>Socijalna briga o mlađima .....</b>                                       | <b>39</b> |
| <b>Zdravstvena briga o mlađima .....</b>                                     | <b>45</b> |
| <b>Kultura i sport mlađih.....</b>   | <b>50</b> |
| Aktivizam mlađih (učeće, volontiranje, mobilnost i informiranje) .....       | 56        |
| <b>Sigurnost mlađih .....</b>  | <b>68</b> |
| <b>Mlađi i EU integracije .....</b>  | <b>73</b> |
| <b>MONITORING I EVALUACIJA.....</b>  | <b>76</b> |
| <b>Dostupnost podataka o provedbi strategije prema mlađima javnosti.....</b> | <b>78</b> |
| <b>LITERATURA .....</b>  | <b>80</b> |

## Uvodna riječ Gradonačelnika

Brčko distrikt BiH je oduvijek imao sluha za mlade, te se od osnutka i godinama unatrag aktivno trudi kreirati ambijent u kojem mladi mogu i igraju važnu ulogu za razvoj zajednice. Nakon osnivanja Distrikta ova zajednica je dugo, kroz rad svojih omladinskih organizacija bila i jeste prepoznata kao vođa u omladinskom sektorу. Svakodnevno radimo na razvoju kapaciteta, uz sistemsko kreiranje politika namijenjenih unapređenju života stanovnika Distrikta. Posebno mjesto zauzimaju mladi, koji su naši partneri i inicijatori niza aktivnosti za podizanje kvalitete života svih naših građana. Ovo je posebno važno od usvajanja Zakona o mladima 2017. godine.

Iako kao specifična administrativna jedinica imamo niz izazova i prednosti, mlade želimo i moramo gledati kao resurs koji nam pomaže graditi zajednicu u kojoj živimo. Razvoj naše zajednice nije moguć bez podrške i partnerstva sa mladima, ali i prepoznavanja stručnjaka među njima u svim oblastima života od zapošljavanja, preko obrazovanja, zdravlja i socijalne brige do slobodnog vremena i njihovog učešća u društvu. Raditi nešto za mlade, bez njih, nije način na koji želimo u budućnosti razvijati našu zajednicu.

Upravo zato zasnovano na ranijim iskustvima Distrikta donosimo strateški dokument namijenjen mladima.

Život mlađih se dešava u lokalnoj zajednici, a ovim dokumentom Distrikt Brčko iskazuje svoje opredjeljenje prema mladima i stavlja ih u fokus razvoja, prepoznaće njihove potrebe, probleme, potencijal i kvalitete.

Vlada Brčko distrikta BiH i svi koji su bili uključeni u pripremu ovog dokumenta u budućnosti će učiniti sve da mlađi našeg društva budu prepoznati, te da ovaj dokument i njime predviđene mjere budu mlađima i cijelom društvu od koristi.

Inicijativu za provedbu ovog dokumenta je započeo naš kolega Sead Ušanović koji nas je prerano napustio. Sead je imao poseban sluh za mlade, posebno organizacije civilnog društva koje se bave mlađima te ovim dokumentom želimo i njemu odati počast uključivanjem mjera koje je predlagao kroz svoj rad osluškujući mlađe najprije u Omladinskom centru ali i kroz rad na mjestu službenika za mlađe i boraveći često na terenu sa organizacijama i udruženjima.

U želji da predloženim mjerama i namjeri da ispunjavanjem zacrtanih ciljeva napravimo iskorak za živote mlađih pozivamo omladinske organizacije i mlađe da budu snažni aktivni akteri predloženih mjer i aktivnosti.

Gradonačelnik Brčko distrikta BiH

Esed Kadrić

**Posvećeno prvom službeniku za mlade  
Vlade Brčko distrikta BiH,  
Seadu Ušanoviću**

## Radna grupa za izradu Nacrta strategije za mlade

Zadatak Koordinacionog tijela i radnih grupa bio je upoznavanje sa analizom trenutnog stanja i položaja mladih kroz rad Vlade Brčko distrikta BiH, nadležnih odjela, službi, institucija i organizacija iz kojih dolaze članovi te na osnovi urađenog istraživanja i analize o potrebama i problemima mladih Brčko distrikta BiH. Istraživanje i analizu je za potrebe Vlade Brčko distrikta radio Institut za razvoj mladih KULT. Istovremeno Koordinaciono tijelo se upoznalo sa strateškim pravcima, mjerama i aktivnostima Strategija razvoja Brčko distrikta BiH 2021 – 2027. i preporukama iz Akcionog plana 2020 -2022. za poboljšanje položaja i statusa mladih u Brčko distriktu BiH koje je pripremilo Vijeće/Savjet mladih Brčko distrikta BiH.

Osobe predložene u radne grupe, u ime Vlade Brčko distrikta BiH, posjeduju iskustvo i znanje iz područja kojima se bave što je bio ključni kriteriji za imenovanje.

Za potrebe izrade Nacrta strategije za mlade Brčko distrikta BiH 2022-2026. godine imenovana je Radna grupa koju čine:

- Aleksandar Đurić – Odjel za privredni razvoj, sport i kulturu,
- Dušan Lazić – Policija Brčko distrikta BiH,
- Eldina Avdić – Odjel za javnu sigurnost,
- Harun Šabanović - Vijeće/Savjet mladih Brčko distrikta
- Jasmina Salihović Hodžić – Odjel za europske integracije i međunarodnu saradnju,
- Luka Semizović – Odjel za zdravstvo i ostale usluge,
- Nikifor Đaković – Zavod za zapošljavanje Brčko distrikta BiH,
- Samir Čorbadžić- Odjel za obrazovanje,
- Tea Ružić- Vijeće/Savjet mladih Brčko distrikta BiH,
- Željko Novaković - Vijeće/Savjet mladih Brčko distrikta BiH

Pored imenovanih članova Radne grupe za svaku tematsku oblast članovi su mobilizirali i druge stručnjake i kolege u odjelima Vlade Brčko distrikta BiH, institucijama i nevladinom organizacijama koje djeluju u polju mladih. Vijeće/Savjet mladih Brčko distrikta BiH je komunicirao i sa organizacijama članicama kako bi dobio potrebne informacije.

Radnom grupom na početku je rukovodio Sead Ušanović, a kasnije Srđan Kisić – Odjel za stručne i administrativne poslove.

Svoj doprinos ovoj Radnoj grupi dali su drugi predstavnici Vijeća/Savjeta mladih Brčko distrikta BiH – Vladimir Kanostrevac i službenica za mlade Amira Halilović, te tadašnja šefica Pododjela za podršku MZ, NVO i UG Anica Radić-Savić. Pored toga u izradi dokumenta su sudjelovali i raniji šef Odjela za stručne i administrativne poslove Srđan Blažić i aktualni šef Odjela za stručne i administrativne poslove Nedim Hamzabegović

## UVOD

Strategija za mlade Brčko distrikta BiH za period 2022 - 2026. godine predstavlja strateški dokument namijenjen boljem položaju mladih u Distriktu Brčko, te efikasnim upravljanjem postojećim i novim resursima ove administrativne jedinice i ima za cilj unaprijediti položaj mladih, omladinskog sektora i omladinskih organizacija ali i odnos vlasti i mladih. Strategija za mlade Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu Strategija) sadrži sveobuhvatan pristup izgradnji socijalnih, ekonomskih, obrazovnih, kulturnih i drugih uslova za trajnu dobrobit mladih i njihovo aktivno i odgovorno sudjelovanje u društvenoj zajednici u kojoj žive.

Strategija u potpunosti prati preporuke Zakona o mladima Brčko distrikta BiH koji obavezuje vlast u Brčkom da pristupi izradi strategije za mlade.

Kategorija mladih se odnosi na populaciju od 15 do 30 godina što je propisano i Zakonom o mladima Brčko distrikta BiH. Veoma je značajno istaći da, kada je riječ o mladima, kao zasebnoj društvenoj kategoriji koja je socijalno heterogena i integralni je dio društva, se vlasti strateški opredijele prema potrebama i problemima mladih, te njima ponude prilike za zdrav razvoj i njihovo aktivno sudjelovanje u društvu.

Zakonom o mladima Brčko distrikta BiH propisuju se prava i obaveze mladih, omladinsko organiziranje, briga za mlade, institucionalno učešće mladih u donošenju odluka i druga pitanja od interesa za život, položaj i djelovanje mladih u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine.

Zakon o mladima Brčko distrikta BiH definira politiku prema mladima kao ukupnost svih mjera i institucionalnih mehanizama brige vlasti prema mladima, koji su usmjereni na poboljšanje i unapređenje položaja i statusa mladih.

Istovremeno u Zakonu se strategija za mlade definira kao dokument s programskim pristupom djelovanja prema mladima što uključuje definirane probleme i potrebe mladih, strateške pravce djelovanja, ciljeve strategije i mjere za provedbu ciljeva.

Prema Zakonu, Strategija za mlade se izrađuje na osnovu istraživanja o potrebama i problemima mladih.

Pored Zakona o mladima Brčko distrikta BiH učešće mladih u svim područjima javnog života i razvoj strategija za mlade na državnom, regionalnom i lokalnom nivou potiču i promoviraju Vijeće Europe, Europski omladinski forum, Europska komisija i slične međunarodne institucije i organizacije te niz dokumenta koje su ovi akteri izradili, a koje je BiH u potpunosti ili dijelom prihvatala.

Kroz pripremu ovog Nacrta uključeni su i ranije prepoznati prioriteti koje za polje mladih prepoznaće Strategija razvoja Brčko distrikta BiH za period 2021-2027. , ali i prijedlozi vlastima Vijeća/Savjeta mladih Brčko distrikta BiH proistekli iz Susreta mladih Brčko distrikta BiH održanih 2019. godine.

Strateškim pristupom prema mladima žele se stvoriti uvjeti za afirmaciju mladih, smanjiti njihov odlazak iz zemlje, izgraditi konstruktivan i partnerski odnos sa omladinskim organizacijama, poduzetnicima, drugim razinama vlasti u BiH i drugima akterima u ostvarivanju ciljeva za dobrobit i blagostanje mladih ljudi u društvu.

Ciljevi ovog dokumenta su:

- opisati trenutni položaj mladih kroz prioritetna područja

- identificirati snage, slabosti, prilike i prijetnje Brčko distrikta BiH u području politike prema mladima
- definirati viziju, odrediti strateške ciljeve, prioritetna područja djelovanja, mjere i projekte/aktivnosti kroz područja
- definirati nadležnosti nad predloženim mjerama
- ponuditi načine vrjednovanja i praćenja provedbe predloženih aktivnosti/projekata

## **Politike prema mladima u EU**

Europska unija od 2002. godine provodi ciljanu suradnju u kontekstu politika prema mladima EU, a na temelju načela učešća i ravnopravnog pristupa mogućnostima. Ova suradnja je potakla političke i zakonodavne promjene u državama članicama, ali i značajno doprinijela izgradnji kapaciteta omladinskih organizacija. Do danas, Europska unija je predložila i usvojila dva strateška dokumenta za mlade.

U Rezoluciji<sup>1</sup> Vijeća Europske unije i predstavnika vlada država članica u području mlađih prepoznaje se da mlađi:

- imaju posebnu ulogu u društvu i suočavaju se sa posebnim izazovima,
- trebaju EU Strategiju za mlađe za razdoblje 2019-2027. godine,
- trebaju jasno definirane ciljeve za mlađe.

EU Strategija prema mlađima za razdoblje 2019 – 2027. godine predstavlja strateški dokument u kojem su sadržane smjernice svim sudionicima u oblasti mlađih, što uključuje prvenstveno vlade država članica, određene agencije i institucije, te organizacije civilnog društva, regionalne i lokalne jedinice samouprave ali i sve ostale koji se bave radom za mlađe i s mlađima, te one koji u svom radu obuhvaćaju na neki način oblast od interesa za mlađe. Dokument sadrži važne smjernice i ciljeve koje nastoji ostvariti, te se prvenstveno oslanja na saradnju, zajedničku koordinaciju i sinergiju navedenih donosioca i provodioca odluka koje uključuju mlađe.

EU Strategija prema mlađima promovira učešće mlađih u demokratskom životu i treba se provoditi u državama članicama EU na osnovu [11 europskih ciljeva za mlađe](#). Organizacije civilnog društva kao direktna poveznica mlađih sa EU vlastima imaju veliku ulogu i odgovornost za provedbu i ostvarivanje ciljeva strategije te je od ključne važnosti podrška koju si sudionici mogu međusobno osigurati kako bi se 11 ciljeva ove strategije provelo.

EU ciljevi odražavaju viziju koju EU ostvaruje kroz dijalog s mlađima. Ciljevi su:

1. Povezivanje EU s mlađima
2. Ravnopravnost svih spolova
3. Inkluzivna društva
4. Informacije i konstruktivni dijalog
5. Mentalno zdravlje i dobrobit
6. Kretanje ruralne mlađeži naprijed
7. Kvalitetno zapošljavanje za sve

---

<sup>1</sup> Rezolucija Vijeća Europske unije i predstavnika vlada država članica, koji su se sastali unutar Vijeća, o okviru za europsku suradnju u području mlađih: strategija Europske unije za mlađe za razdoblje 2019.–2027. (C 465-1, 2018.) - [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/HTML/?uri=CELEX:42018Y1218\(01\)&from=ES#d1e32-18-1](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/HTML/?uri=CELEX:42018Y1218(01)&from=ES#d1e32-18-1) (prestupljeno 02.02.2022.)

8. Kvalitetno učenje
9. Prostor i učešće za sve
10. Održiva zelena Europa
11. Organizacije mladih i europski programi

Strategija EU za mlađe trebala bi pridonijeti ostvarenju ove vizije mladih mobilizirajući instrumente politike na razini EU-a, kao i djelovanje svih aktera na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini.

Pored EU Strategije prema mladima važno je spomenuti još dva dokumenta koji pružaju poticaj i daju prijedloge za unaprjeđenja okruženja u kojem mlađi žive i djeluju. To su:

- Rezolucija o Strategiji omladinskog sektora Vijeća Europe do 2030.(CM/RES (2020)2 Vijeća Europe), usvojena u januaru 2020. godine, a koja pruža poticaj jačanju, priznavanju i daljem razvoju politika i praksi u području rada s mladima.  
Rezolucija ima za cilj da osposobi mlađe u cijeloj Europi da aktivno podupiru, brane, promoviraju i uživaju korist od temeljnih vrijednosti Vijeća Europe (ljudska prava, demokracija i vladavina prava). Prioriteti strategije za omladinski sektor do 2030. su: revitalizacija pluralističke demokracije, pristup mlađim pravima, zajednički život u mirnim i inkluzivnim društвima i omladinski rad. Istovremeno, ova strategija pruža više informacija o omladinskom sektoru Vijeća Europe, kao i o viziji, misiji strategije, tematskim prioritetima i očekivanim ishodima.
- Europska povjedica o učešћu mlađih na lokalnom i regionalnom nivou - sadrži preporuke mlađima, omladinskim radnicima, organizacijama i lokalnim vlastima za promoviranje i poticanje lokalnog učešћa mlađih širom Europe. Ovim dokumentom promoviraju se instrumenti za učešće mlađih, i to: obuka mlađih za učešće, informiranje, promoviranje učešća mlađih putem informacionih i komunikacionih tehnologija, promoviranje učešća mlađih u medijima, poticanje mlađih da se bave volonterskim radom i da posvećuju svoje vrijeme aktivnostima za razvoj zajednice, pružanje podrške projektima i inicijativama mlađih, promoviranje omladinskih organizacija, učešće mlađih u nevladinim organizacijama i političkim strankama.

Na nivou Evropske unije djeluje nekoliko organizacija koje su prepoznate kao krovne omladinske organizacije i koje u svoj rad uključuju omladinske organizacije ili organizacije za mlađe iz država članica, ali i pod posebnim uvjetima i organizacije koje dolaze iz država koje još uvijek nisu pristupile Evropskoj uniji. Jedna od njih je Europski forum mlađih<sup>2</sup> (European Youth Forum) koji broji preko 100 organizacija članica, uglavnom nacionalnih krovnih organizacija za mlađe. Članice ovog foruma su i krovne organizacije za mlađe iz regije Zapadnog Balkana, a koje dolaze iz država koje nisu članice EU kao što su Republika Srbija i Sjeverna Makedonija.

Dokumenti kreirani na nivou EU utiču i na kreiranja pravnog okvira u zemljama Zapadnog Balkana gdje je vrlo vidljiv napredak susjednih država poput Republike Srbije koja ima uređen Zakon o mlađima kao i Nacionalnu strategiju za mlađe za period 2015-2025. Ovi dokumenti uređuju oblasti od važnosti za mlađe te daju preporuke za provedbu mehanizama koji idu u pravcu poboljšanja položaja mlađih.

Bosna i Hercegovina, pa samim tim i Distrikt Brčko su dio provedbe gore navedenih dokumenata posredno ili neposredno, posebno dokumenta Vijeća Europe čija je članica i BiH. Važno je da oni koji rade direktno na kreiranju i provedbi strateških dokumenata u lokalnom kontekstu poznaju i širi kontekst u kojem se

---

<sup>2</sup> European Youth Forum, <https://www.youthforum.org/> (prestupljeno 02.02.2022.)

pitanja mlađih rješavaju. U svjetlu EU puta za BiH poznavanje strateških dokumenata EU i Vijeća Europe stvara bolje razumijevanje trendova i odnosa koje mlađi mogu i trebaju imati u svom djelovanju izvan lokalne zajednice.

## Politike prema mlađima u Bosni i Hercegovini

U pravnom sistemu Bosne i Hercegovine ne postoji zakonska regulativa koja se bavi pitanjima mlađih na državnom nivou, iako su pitanja mlađih u nadležnosti Ministarstva civilnih poslova BiH kroz djelovanje i rad Odsjeka za mobilnost i mlađe u sektoru za obrazovanje ovog ministarstva.

Ustav BiH navodi da ovlaštenja koja Ustavom BiH nisu izričito dodijeljena institucijama BiH, pripadaju entitetima. To je slučaj i sa pitanjima mlađih nad čijim pitanjima nadležnost imaju entetska ministarstva.

Danas na teritoriji BiH imamo tri zakona koja reguliraju prava mlađih, i to [Zakon o mlađima Federacije Bosne i Hercegovine](#)<sup>3</sup> (u daljem tekstu: Zakon o mlađima FBiH), [Zakon o omladinskom organizovanju Republike Srpske](#)<sup>4</sup> (u daljem tekstu: Zakon o omladinskom organizovanju RS) te [Zakon o mlađima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine](#)<sup>5</sup> (u daljem tekstu: Zakon o mlađima BD BiH). Sva tri Zakona, pored toga što naglašavaju važnost poštivanja ljudskih i građanskih prava mlađih, definiraju dodatna prava za mlađe u društvu.

**Zakon o omladinskom organizovanju RS** propisuje da je briga o omladini od općeg interesa za Republiku, koji se ostvaruje donošenjem i realizacijom utvrđenog dokumenta omladinske politike na republičkom, gradskom i opštinskom nivou. Nadalje, definirano je da se omladinskom politikom uređuju osnovni ciljevi, pravci razvoja i zadaci u omladinskom sektoru, kao što su pitanja: vaspitanja mlađih, njegovanja moralnih, estetskih, kulturnih i sportskih vrijednosti, razvijanje fizičkih i duhovnih vrijednosti ličnosti, svijest o humanističkim vrijednostima, ličnoj i društvenoj odgovornosti, socijalno - zdravstvenoj zaštiti, zapošljavanju, ekologiji i dr.

Kada govorimo o institucionalnom učešću mlađih u donošenju odluka, Zakon o omladinskom organizovanju RS propisuje da će nadležni organi Republike Srpske, grada i opštine obezbijediti uslove da mlađi učestvuju u donošenju odluka, raspravama i debatama koje se odnose na njihovu problematiku, formiranjem, između ostalog, posebnih komisija za mlađe. Komisije su stalna radna tijela u skupštinama opština, gradova i Republike, a članovi komisije biraju se iz reda predstavnika omladinskih savjeta Republike Srpske, grada ili opštine i predstavnika zakonodavne vlasti u Republici Srpskoj, gradu i opštini. Članom 54. Zakona o omladinskom organizovanju RS definirano je da grad i opština izdvajaju dio sredstava iz budžeta za finansiranje programa u skladu sa Omladinskom politikom. Također, Zakon o omladinskom organizovanju RS, obavezuje niže nivoje vlasti (grad i opština) da osiguraju odgovarajuće prostorije u kojima mlađi mogu obavljati svoje aktivnosti i pokazivati svoje kreativne sposobnosti. Zakonom je propisano da su gradovi i opštine bile dužne uspostaviti register omladinskih organizacija za svoje područje, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu Zakona o omladinskom organizovanju RS.

**Zakon o mlađima FBiH** odgovornost pružanja podrške mlađima delegira svim nivoima vlasti u Federaciji BiH, prije svega kroz definiranje, usvajanje i provođenje strategija prema mlađima. Članom 12. Zakona

<sup>3</sup> Zakon o mlađima Federacije Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH, 36/10)

<sup>4</sup> Zakon o omladinskom organizovanju Republike Srpske (Službeni glasnik RS, 98/04, 119/08, 1/12)

<sup>5</sup> Zakon o mlađima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, 18/17)

propisano je da je općinski/gradski, kao i kantonalni nivo vlasti dužan odrediti službenika za pitanja mladih, odnosno odjel pri nadležnom ministarstvu. Uz to, Zakon je propisao obavezu općinskom odn. gradskom nivou vlasti da samostalno osigura minimum mjera na planu rada sa mladima i omladinskim aktivnostima, te mehanizme i kapacitete koji uključuju:

- osiguranje prikladnog prostora za mlade te osiguranje plaćanja troškova njegovog održavanja,
- osiguranje budžetske stavke koja se tiče pitanja mladih, kao dijela ukupnog budžeta općine,
- određivanje nadležne općinske službe za pitanja mladih,
- osiguranje godišnjih grantova za projekte za mlade,
- osnivanje komisija za mlade pri općinskom vijeću kao stalnog radnog tijela,
- uspostavljanje stručnog radnog tijela za izradu, ažuriranje i praćenje provođenja lokalnih strategija prema mladima,
- istraživanje ili podršku istraživanju u cilju donošenja strategija prema mladima,
- pružanje sveopšte podrške radu općinskog vijeća mladih.

Zakonom o mladima FBiH jasno je definirano da mladi imaju pravo biti pravovremeno i istinito informirani o svim pitanjima koja su od interesa za njih, te da svi nivoi vlasti u Federaciji BiH trebaju, u skladu sa svojim nadležnostima, održati javne rasprave i konsultacije uz učešće predstavnika vijeća mladih u procesu usvajanja određene sektorske politike prema mladima, programa djelovanja za mlade, strategije prema mladima i dijelova budžeta koji se tiču pitanja mladih. Uz to, nadležna općinska/gradska služba vodi spisak omladinskih udruženja na teritoriji općine/grada, ali i neformalnih grupa koje žele predlagati projekte za mlade.

Briga o mladima je **Zakonom o mladima BD BiH** definirana kao opšti interes Brčko distrikta BiH, te se vlast donošenjem Zakona o mladima BD BiH obavezala urediti i stvoriti uslove za omladinsko organiziranje te donijeti i provoditi Strategiju za mlade. Zakon o mladima BD BiH zadužuje Odjel za stručne i administrativne poslove Vlade BD BiH (u daljem tekstu: Odjel) da uspostavi i vodi register omladinskih organizacija, te da u saradnji sa Vijećem/Savjetom mladih BD BiH izradi nacrt Strategije za mlade. Pored ovog Odjela, Vlada BD BiH se obavezala formirati Komisiju za mlade pri Skupštini BD BiH, te imenovati službenika za mlade. S ciljem poboljšanja uloge i statusa mladih, nadležni organi trebaju osigurati uslove za učešće mladih u raspravama, debatama i donošenju odluka koje se odnose na mlade.

## METODOLOGIJA IZRADE DOKUMENTA

Na osnovi Zakona o mladima Brčko distrikta BiH, a u cilju kontinuiranog rada na poboljšanju položaja mladih Vlada Brčko distrikta BiH pristupila je izradi Strategije prema mladima za period 2022 – 2026. godine. Nositelj ovog procesa je Odjel za stručne i administrativne poslove, odnosno Pododjel za podršku mjesnim zajednicama, nevladinim organizacijama i udruženjima građana. Proces izrade Nacrta strategije za mlade Brčko distrikta BiH je, u skladu sa Zakonom o mladima, rađen sa Vijećem/Savjetom mladih Brčko distrikta BiH, a uz podršku partnera i stručnjaka iz BiH i međunarodne zajednice.

U svrhu izrade strateškog dokumenta za mlade, na osnovu Javnog poziva Instituta za razvoj mladih KULT namijenjenog lokalnim zajednicama u BiH, potpisani je Sporazum o saradnji između Vlade Brčko distrikata BiH i Instituta za razvoj mladih KULT, kao organizacije koja će pripremiti i provesti istraživanje i izraditi

analizu o položaju i potrebama mladih. Vijeće/Savjet mladih Brčko distrikta BiH je, na osnovi Memoranduma o saradnji sa Institutom za razvoj mladih KULT, nastavio suradnju na izradi Nacrta strategije za mlade i nakon provedbe istraživanja i objave analize.

Kroz ovu suradnju Vijeće/Savjet mladih Brčko distrikta BiH i Institut za razvoj mladih KULT su radili sa Radnom grupom na prikupljanju potrebnih informacija, obradi podataka i pripremi Nacrta strategije za mlade.

Uzimajući u obzir da je uslijed utjecaja pandemije Covid-19 u Bosni i Hercegovini, zbog provedbe lokalnih izbora, te iznenadnog smrtnog slučaja službenika za mlade i promjene osoblja na mjestu službenika za mlade cijelokupni proces rada Radne grupe za izradu Nacrta strategije za mlade je trajao nešto duže nego planirano i zvanično završen u martu 2022. godine.

Proces izrade dokumenta Strategija za mlade odvijao se u nekoliko faza:

**Pripremna faza** je uključivala iniciranje procesa izrade strateškog dokumenta sa zaduženim odjelom, odnosno pododjelom, definiranje članova Radne grupe i pripremu metodologije za istraživanje o položaju i potrebama mladih.

**Istraživačka faza** je uključivala je saradnju sa Vijećem/Savjetom mladih Brčko distrikta BiH na kreiranju tima anketara, obuku anketara, pripremu i provedbu terenskog istraživanja sa mladima na području Distrikta. Prikupljanje podataka provedeno je u novembru 2019. godine korištenjem standardiziranog upitnika koji Institut za razvoj mladih KULT koristi za istraživanja problema i potreba mladih na različitim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini. Kroz terensko istraživanje anketirano je 386 mladih s područja Brčko distrikta BiH. Istraživanjem je obuhvaćeno sedam oblasti koje su od posebnog značaja za mlade, a i sam dokument analize ima strukturu koja prati sljedeće tematske cjeline:

- obrazovanje i nauka mladih;
- rad, zapošljavanje i preduzetništvo mladih;
- socijalna briga o mladima;
- zdravstvena zaštita mladih;
- kultura i sport mladih;
- aktivizam (učešće, volontiranje i mobilnost) mladih;
- sigurnost mladih.

Analiza rezultata istraživanja potreba i problema mladih Brčko distrikta BiH dostupna je na web stranici Vlade Brčko distrikta BiH i Vijeća/Savjeta mladih Brčko distrikta BiH.

**Faza dijaloga** uključivala je proces kroz koji se u izradu Nacrta strategije za mlade dodatno uključili mladi i drugi akteri iz vladinog i nevladinog sektora. S ciljem boljeg razumijevanja položaja mladih i donošenja kvalitetnog dokumenta Nacrta strategije za mlade, Odjeljenje za stručne i administrativne poslove Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Vijeće/Savjet mladih Brčko distrikta BiH i Institut za razvoj mladih KULT uz podršku Međunarodne organizacije za migracije BiH (IOM) organizirali su događaj „Dijalog s mladima“.

U okviru događaja identificirani su dodatni problemi i prijedlozi rješenja za oblasti: rad, zapošljavanje, samozapošljavanje i preduzetništvo mladih; kultura i sport i aktivizam (učešće, volontiranje, mobilnost, slobodno vrijeme) mladih, zdravlje mladih i socijalna briga i sigurnost mladih.

Zajedno, mladi, predstavnici omladinskih i drugih organizacija, političkih stranka, institucija vlasti i donosioci odluka su identificirali najaktueltinije probleme te ponudili nekoliko mogućnosti za njihovo rješavanje za period za koji se kreira Nacrt strategije za mlade. Prijedlozi dobiveni kroz dijalog s mladima uneseni su u Nacrt strategije za mlade kroz planirane mjere i aktivnosti.

**Faza izrade nacrta dokumenta** se dijelom odvijala paralelno sa terenskim istraživanjem, a obuhvatila je suradnju sa Radnom grupom, te uključivanje svih relevantnih aktera u prikupljanje informacija o trenutnim aktivnostima i mjerama koje se provode prema mladima u Brčko distriktu BiH. Analizirane su postojeće mjere, programi i aktivnosti koje provodi Vlada Brčko distrikta BiH, mapirani najznačajniji problemi i potrebe mlađih te su predložene dodatne mjere i aktivnosti u sedam oblasti. Vijeće/Savjet mlađih Brčko distrikta BiH i Institut za razvoj mlađih KULT su na osnovi svih spomenutih faza kreirali Nacrt strategije za mlade.

**Faza izrade Prijedloga** strategije uključuje proces konsultacija na prvi prijedlog Nacrta strategije kroz koji su članovi Radne grupe i nadležne institucije Vlade Brčko distrikta BiH dali komentare na sam Nacrt. Održane su u konsultaciji sa Odsjekom za strateško planiranje Vlade Brčko distrikta BiH. Nakon dorade dokumenta Nacrta ide u dalje procedure Vlade Brčko distrikta BiH i Skupštine Brčko distrikta BiH.

Osnovni principi koji su integrirani u sve faze izrade Nacrta strategije za mlade, od analize položaja i potreba mlađih preko kreiranja vizije i strateških pravaca, te određivanja konkretnih prijedloga mjera i aktivnosti su uključili sljedeće principe:

- **Uključenost mlađih**

Ravnopravnost i jednake prilike svim mlađima da sudjeluju u istraživanju i izraze svoje potrebe i prepoznaju probleme populacije mlađih, te imaju priliku dati prijedloge za mjere i aktivnosti za bolji položaj mlađih.

- **Inkluzivnost**

Učešće mlađih i interesnih grupa koji rade sa mlađima i/ili za mlađe u pripremi Nacrta strategije. Posebna pažnja je posvećena mlađima koji nisu dio omladinske strukture i osiguran je prostor za strukovna udruženja koja se bave specifičnim grupama društva među kojima ima i mlađih. Ovdje se posebno vodilo računa o uključivanju marginaliziranih grupa mlađih.

- **Holistički pristup**

Međuresorna i međusektorska saradnja te umrežavanje interesnih grupa i aktera kroz sve segmente izrade dokumenta kako bi se položaj i potrebe mlađih ljudi sagledali sa ciljem što boljeg i ranijeg unaprijeđenja statusa mlađih.

- **Odgovornost**

Nadležne institucije odgovorne su za provedbu, monitoring i evaluaciju Strategije, u skladu sa definiranim ciljevima i indikatorima uspjeha.

Pored navedenih principa za izradu strategija za mlade, u skladu sa *Pravilnikom o sadržaju i metodologiji izrade, sistemu praćenja i nadzora provođenja strateških i implementacionih dokumenata, u procesu strateškog planiranja i upravljanja razvojem u Distriktu* se pri izradi ovog dokumenta primjenjivali i sljedeći principi:

**Princip usklađenosti** koji podrazumijeva da su strateška dokumenta usklađena po ciljevima javne politike. To znači da strateška dokumenta moraju biti međusobno usklađena tako da prioriteti i ciljevi jednog ne budu kontradiktorni ili da se ne preklapaju s drugim (horizontalna usklađenost). Pored toga, mora se voditi

računa da dokumenta budu usklađena sa strateškim dokumentima predviđenim Ustavom, Statutom, međunarodnim ugovorima i procesom pristupanja EU, planskim dokumentima koje donosi Skupština, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine (vertikalna usklađenost). Ovaj princip posebno je važan u pogledu usklađivanja nacionalnih politika s politikama EU.

**Princip finansijske održivosti** znači da se prilikom planiranja i provođenja strateških dokumenata poštuju fiskalna ograničenja definirana srednjoročnim i godišnjim budžetskim okvirom. Izrada strateških dokumenata trebalo bi da uzme u obzir fiskalnu realnost u zemlji i da bude sinhronizovana s procesom pripreme budžeta. Ovaj princip također je vrlo bitan jer da bi određeni cilj strateškog dokumenta bio ostvariv potrebno je da se za njegovo provođenje osigura dovoljno finansijskih sredstava.

**Princip saradnje** odnosi se na obavezu međusobne saradnje u procesu planiranja politika, koordinacije i praćenja provedbe strateških dokumenata. S obzirom na to da većinu strateških dokumenata provodi više institucija, za njihovo uspješnu provedbu neophodna je redovna komunikacija da bi se podijelila dobra iskustva u samom procesu, dogovorili dalji pravci djelovanja, utvrdila uspješnost obavljenih aktivnosti i procijenile mogućnosti za poboljšanja u određenoj oblasti. Ovaj princip je jasno zatupljen i u Zakonu o mladima BD kroz član 18. koji definira Strategiju za mlađe i njenu izradu.

**Princip transparentnosti** znači da se strateški dokumenti izrađuju u okviru konsultacija svih zainteresiranih strana, uključujući i civilno društvo, što se može ostvariti brojnim javnim događajima, konsultacijama, debatama, raspravama u kojima učestvuje zainteresirana javnost, koju je potrebno uključiti u svim fazama oblikovanja strateškog dokumenta u skladu s odgovarajućim propisom Vlade. Tim putem doprinosi se kvaliteti samih dokumenata, ali i socijalnoj koheziji, osjećaju zajedničkog interesa za ostvarenje cilja, povećanju povjerenja u institucije i razumijevanju potrebe za strateškim planiranjem.

**Princip kontinuiteta planiranja** javnih politika podrazumijeva da novi strateški dokument bude zasnovan na dokumentima koji su mu prethodili, te da kroz njega budu sagledani postignuti učinci već provedenih javnih politika. Strateška dokumenta donose se na dugoročni vremenski period. Prije toga potrebno je kroz izvještavanje, odgovarajuće preporuke i vrednovanje utvrditi koje aktivnosti nisu provedene prethodnim dokumentom i to evidentirati prilikom donošenja novog. Novim dokumentom trebalo bi se jasno ukazati na povezanost s prethodnim, treba uzeti u obzir novonastale okolnosti i utvrditi nove prioritete i ciljeve koji bi bili nastavak prethodnih.

**Princip efikasnosti i racionalnog planiranja** podrazumijeva da se u procesu izrade strateškog dokumenta obrati pažnja na stepen ljudskih, organizacionih, finansijskih i materijalnih resursa potrebnih za provedbu, praćenje provođenje, izvještavanje i vrednovanje. S tim u vezi, važno je da nadležna tijela vode računa da se pitanja od značaja u srodnim tematskim oblastima povežu u okviru jednog strateškog dokumenta.

**Princip ravnopravnosti spolova i jednakе mogućnosti** za građane zahtijeva da se prilikom izrade svakog strateškog dokumenta u Distriktu posebno vodi računa o ravnopravnom učešću muškaraca i žena, kao i o podjednakoj zastupljenosti njihovih interesa prilikom definiranje ciljeva, prioriteta i mjera. U praktičnom smislu, poštovanje ovog principa treba da omogući jednaku vidljivost, osnaživanje i učešće oba spola u svim sferama javnog i privatnog života. Konkretno, tokom pripreme i izrade strateških, implementacionih i ostalih planskih i programskih dokumenata i budžeta od nosioca izrade strateških dokumenata se očekuje da zauzmu pristup u okviru kojeg će konstantno preispitivati da li žene i muškarci imaju jednakaka prava u raspodjeli resursa i dobiti, te u pristupu uslugama ili drugim resursima. Pored toga, primjena principa ravnopravnosti spolova podrazumijeva i ravnopravno učešće muškaraca i žena u samom procesu izrade

strateškog, implementacionog i ostalih planskih dokumenta i budžeta. U skladu s tim nosilac izrade ovih dokumenata treba da osigura ravnopravnu zastupljenost oba spola u predviđenim procesima i to minimalno 40% predstavnika manje zastupljenog spola.

## POLITIKA PREMA MLADIMA BRČKO DISTRINKTA BIH

Uspješna provedba politike prema mladima Brčko distrikta BiH definirana je Zakonom o mladima BD BiH. Prava i obaveze mlađih, omladinsko organiziranje, briga za mlađe, institucionalno učešće mlađih u donošenju odluka i druga pitanja od interesa za život, položaj i djelovanje mlađih u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine je regulirano ovim zakonom koji je posljednji zakon o mladima usvojen u BiH.

Zakonom o mladima BD BiH briga o mlađima se smatra općim interesom za Distrikt i ostvaruje se uređivanjem i stvaranjem uslova za omladinsko organiziranje i donošenjem i provedbom strategije za mlađe.

Istovremeno Zakonom o mlađima BD BiH su definirani sljedeći mehanizmi, kojima se adresiraju pitanja, potrebe i probleme mlađih, a koje je Distrikt već ispunio ili aktivno radi na njihovoj provedbi:

**Registrar omladinskih udruženja** vodi službenik za mlađe u okviru svog djelovanja u Pododjelu za podršku MZ, NVO i UG. Registrar omladinskih udruženja je osnova za članstvo u Vijeću/Savjetu mlađih Brčko distrikta BiH, odnosno da bi bila članica Vijeća/Savjeta organizacija mora biti upisana u Registrar. Način vođenja registra, sadržaj obrazaca, dokumentacija koja se prilaže i sadržaj prijave za upis u registar utvrđuje nadležni Odjel Vlade Brčko distrikta BiH.

U trenutku pisanja Nacrta članstvo u Vijeće/Savjet mlađih Brčko distrikta BiH imale su sljedeće omladinske organizacije i njihovi delegirani predstavnici u sljedećim tijelima:

### Predsjedništvo

1. Vladimir Kanostrevac (Studentska organizacija "Savez studenata Ekonomskog fakulteta") – član Predsjedništva;
2. Harun Šabanović (Udruženje "PRONI Centar za omladinski razvoj") – član Predsjedništva;
3. Matea Brkić (Stand-Up BH) – član Predsjedništva;

### Upravni odbor

1. Asmir Ramić (UG NVO "Prijatelji") član UO;
2. Damjan Dundžić ("Klub ljubitelja prirode") – član UO;
3. Albin Osmanbašić ("Izvor");
4. Marko Todorović ("BK Sv. Nikolaj") – član UO;

### Skupština

1. Željko Novaković ("Biciklistički klub Sv. Nikolaj") – predsjednik Skupštine;
2. Stefan Savčić ("PRONI – Centar za omladinski razvoj") – član Skupštine;
3. Miralem Habibović ("Asocijacija mlađih Brčko distrikta BiH") – član Skupštine;
4. Andjela Rikanović ("Pokret za preokret") – član Skupštine;

5. Ensar Gobeljić ("Udruženje mladih Izvor") – član Skupštine;
6. Emra Hodžić ("UG NVO Prijatelji") – član Skupštine;
7. Miloš Popić ("Omladinska organizacija Svitac") – član Skupštine;
8. Zoran Rađen ("Klub ljubitelja prirode Brčko") – član Skupštine;
9. Kenan Kurtović ("Proaktiv") – član Skupštine;
10. Aleksandar Pantelić ("Stand-Up BH") – član Skupštine;
11. Nikolina Marković (Studentska organizacija "Savez studenata Ekonomskog fakulteta") – član Skupštine;
12. Abdulah Salihović (Planinarsko udruženje "Teamwork- timski rad") – član Skupštine;
13. Muamer Ibrahimović ("Solucija mladih i mudrih") – član Skupštine
14. Tarik Imamović (Fakat) član Skupštine

**Komisija za mlađe** Skupštine Brčko distrikta BiH je stalna komisije Skupštine. Komisija za mlađe je radno tijelo Skupštine Brčko distrikta BiH i ima pet članova, zastupnika Skupštine Brčko distrikta BiH. Komisija razmatra pitanja u vezi s planiranjem i provedbom politike prema mladima i zaštite prava i interesa mlađih, razmatra položaj mlađih u društvu, radi na promociji prava i interesa mlađih i obavlja i druge poslove određene Poslovnikom i odlukama Skupštine. U komisiji za mlađe nema predstavnika krovnog tijela mlađih. Zakon o mlađima Brčko distrikta BiH ne definira članstvo ove komisije. U trenutku pisanja Nacrta Vijeće/Savjet mlađih Brčko distrikta BiH je započeo provedbu inicijative da se u rad ove Komisije uključe predstavnici mlađih.

Budžetom Brčko distrikta BiH nije predviđena posebna stavka za djelovanje Komisije za mlađe niti ovo tijelo provodi samostalne aktivnosti namijenjene mlađima. Dosadašnje djelovanje Komisije za mlađe ogleda se u održavanju sjednica, te nije zabilježen visok nivo zalaganja Komisije za mlađe kada su u pitanju prijedlozi za unaprjeđenje položaja mlađih, pri kreiranju budžeta ili drugih akata Distrikta zbog čega je potrebno raditi na unaprjeđenju uloge ove komisije i razvoju kapaciteta zastupnika kako bi bolje razumjeli pitanja mlađih i politike prema mlađima.

**Službenik za mlađe** usklađuje podršku mlađima s višim nivoima vlasti i vrši koordinaciju s drugim institucijama javne uprave i javnim organima vlasti koji u svojoj nadležnosti imaju neku od oblasti definirane u strategiji za mlađe.

Službenik za mlađe:

- a) prati pružanje podrške mlađima koja dolazi iz nevladinog sektora, njenu kvalitet, njenu samostalnost u određivanju ciljeva i izvršavanju njenih zadataka, kao i u formiranju organizacione strukture;
- b) vodi spisak svih udruženja, institucija, ustanova, međunarodnih i drugih organizacija koje rade s mlađima ili pružaju podršku omladinskim aktivnostima;
- c) koordinira aktivnosti u vezi s radom s mlađima i omladinskim aktivnostima;
- d) prati negativne uticaje na mlađe bilo koje institucije, udruženja ili organizacije, uključujući i međunarodne organizacije, koje su u suprotnosti s Ustavom i zakonom i predlaže preduzimanje zakonskih mjera koje provode nadležni organi;
- e) savjetuje mlađe i njihove predstavnike, naročito o pravnim postupcima ostvarivanja prava i izvršavanja obaveza zasnovanih na Zakonu o mlađima BD i drugim zakonima;
- f) vodi register omladinskih organizacija;
- g) unapređuje lični profesionalni razvoj i usavršavanje;
- h) prati jačanje kapaciteta svih onih koji se bave radom s mlađima i omladinskim aktivnostima

**Vijeće/Savjet mladih** je udruženje mladih zasnovano na dobrovoljnom članstvu omladinskih organizacija, koje predstavlja interes mladih i omladinskih organizacija. Predstavlja krovnu organizaciju omladinskih udruženja u Brčko distriktu BiH i kao takvo učestvuje u kreiranju politika, programa i strategija za mlađe u saradnji sa zakonodavnim tijelima. Prema članu Zakona o mladima BD BiH Vijeće/Savjet mladih osniva više od 50% (pedeset posto) omladinskih organizacija u skladu sa Zakonom o udruženjima građana, te čije rukovodstvo čini 2/3 mladih.

Vijeće/Savjet mladih Brčko distrikta BiH je formalno osnovano krajem novembra 2018. godine, te u svom sastavu trenutno broji 14 omladinskih udruženja upisanih u Registar omladinskih organizacija Odjela za stručne i administrativne poslove, sa tendencijom širenja. Ciljevi Vijeća/Savjeta mladih Brčko distrikta BiH su

- potaknuti uključivanje mladih u društveni život zajednice,
- jačati suradnju između VSMBD sa institucijama vlasti,
- promovirati rad sa mladima i omladinski rad,
- popularizirati i širiti svijesti o značaju rada sa mladima i pristupu mladima,
- poboljšanje uslova života mladih ljudi u Brčko distriktu BiH,
- izrada strateških dokumenata i operativnih programa iz oblasti rada sa mladima i omladinskog rada,
- suradnja sa drugim vijećima mladih

Pored navedenog i mehanizama definiranih Zakonom o mladima BD pitanja mladih u pojedinačnim područjima u Distriktu Brčko su tematizirana i rješavana kroz sektorske mehanizme i mjere iako nikada nisu sinkronizirane i objedinjene u jedinstven dokument.

U Strategiji razvoja Brčko distrikta BiH za period 2021-2027. godine mlađi se spominju u okviru drugog strateškog cilja kroz prioritet 5. – podrška programima osamostaljivanja mladih, odnosno osnivanje odsjeka za mlađe, kroz predložene mjere za razvoj poduzetništva, malih i srednjih poduzeća, podršku start-upovima, izgradnju kampusa za mlađe, te mjere za razvoj obrazovanja, sporta i kulture.

Vijeće/Savjet mladih Brčko distrikta BiH je izradilo Akcioni plan 2020-2022. koji je dostavilo Vladi Brčko distrikta BiH na razmatranje i usvajanje. Iako nije usvojen, jedan dio predloženih mjeru iz ovog Akcionog plana se našao tijekom 2021. i 2022. u planovima Odjela Vlade Brčko distrikta BiH.

Na osnovu navedenog, ali i Analize položaja i potreba mladih (Prilog 1) Brčko distrikta BiH djelovanje prema mladima za period 2022-2026. usmjerava kroz tri strateška cilja, a koji su vezani za oblasti od interesa za mlađe, usklađeni sa Zakonom o mladima BD BiH i razvojnom strategijom.

## SWOT analiza

SWOT analiza je ključni okvir za analizu situacije koji omogućava integraciju drugih metoda i koristi za utvrđivanje prilika i prijetnji, kao i snaga i slabosti. Kroz SWOT analizu potrebno razlikovati snage i slabosti koje predstavljaju unutrašnje faktore te prijetnji i prilika koje predstavljaju vanjske faktore u ovoj analizi. Glavna je razlika u tome što na unutrašnje faktore imamo utjecaj, možemo ih prilagoditi, popraviti, razvijati ili djelovati na njih na neki drugi način. Na vanjske faktore ne možemo imati značajnijeg utjecaja, ali ih moramo identificirati i biti spremni prilagoditi im se brzo i pravilno. Dakle, postoje dva područja, jedno je područje utjecaja, gdje imamo moći utjecati izravno svojim djelovanjem i mjerama, dok su drugi faktori

izvan utjecaja i ne možemo ništa izravno učiniti, ali ih možemo okrenuti u našu korist tako što ćemo ih pratiti i biti prilagodljivi.

Kada govorimo o mladima posebno je važno razumjeti kontekst u kojem trenutno odrastaju, razvijaju se i djeluju mlađi u svakom od pojedinačnom području. Istovremeno važno je razumjeti kakve mjere se provode za mlađe, te kako se održavaju na život mlađih.

Kod izrade SWOT analize nastojalo se da analiza bude što objektivnija, koncentrirajući se što je moguće više na posmatranje stvari iz ugla učesnika u strateškom procesu, a stavljajući fokus na mlađe. Tablica je nastala kao rezultat analize matrica koje su popunjavali članovi Radne grupe i time ukazali na trenutnu situaciju unutar svog sektora i na osnovnu provedenog istraživanja na uzorku mlađih. Koristeći SWOT analizu određujemo trenutne faktore u i izvan Distrikta Brčko koje imaju utjecaj na provedbu strategije za mlađe.

Tabela predstavlja SWOT matricu za izradu strategije za mlađe i njene primjene za predloženi period. Svaka stavka analize predstavljena u tabeli je obrađena kroz matrice na kojima je radila Radna grupa. Kroz ovu tabelu su prikazana zajednička analiza detektiranih prijetnji, prilika, snaga i slabosti Distrikta Brčko sa fokusom na mlađe, njihove potrebe, interesovanja i probleme.

| <b>SNAGE</b>   | <b>SLABOSTI</b>   |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Brčko distrikt BiH ima direktnu nadležnost nad pitanjima mlađih;</li> <li>- Skupština Brčko distrikta BiH ima stalnu komisiju za mlađe;</li> <li>- Vlada Brčko distrikta ima programe i budžet kojim podržava projekte mlađih;</li> <li>- Vlada Brčko distrikta BiH upravlja Omladinskim centrom;</li> <li>- Omladinski centar organizacije mlađih koriste besplatno;</li> <li>- Vlada Brčko distrikta BiH podržava rad 25 omladinskih klubova koji djeluju u mjesnim zajednicama</li> <li>- Vlada Brčko distrikta BiH ima programe podrške sportskim i kulturnim udruženjima;</li> <li>- Vlada Brčko distrikta BiH vrši stipendiranje studenata, dodjeljuje nagrade najboljim učenicima i studentima;</li> <li>- Vlada Brčko distrikta BiH osigurava troškove prijevoza za sve učenike;</li> <li>- Vlada Brčko distrikta BiH ima programe sufinansiranja samozapošljavanja i zapošljavanja mlađih, a u skladu sa prijedlogom iz Akcionog plana Vijeća/Savjeta mlađih BD;</li> <li>- rad udruženja i nevladinih organizacija Distrikta podržava kroz objavljivanje Javnih poziva za projekte u skladu sa LOD metodologijom i metodologijom Distrikta u skladu sa Zakonom o udruženjima građana;</li> <li>- u Distriktu djeluje Vijeće/Savjet mlađih;</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- nepostojanje samostalne službe ili odsjeka za mlađe u strukturi Vlade Brčko distrikta BiH;</li> <li>- nepostojanje jasnih kriterija vrjednovanje organizacija koje se bave mlađima i prepoznavanja važnosti njihovih programa;</li> <li>- nedovoljno razvijani kapaciteti lokalnog vijeća/savjeta mlađih, potrebna je veća uključenost članica i srednjoškolaca u rad vijeća;</li> <li>- mlađi nedovoljno koriste sportske terene i objekte za rekreativno bavljenje sportom</li> <li>- nedovoljna promocija amaterskog sporta i rekreacije mlađih, posebno mlađih žena;</li> <li>- nedovoljno razvijeni kapaciteti Komisije za mlađe – mlađi nisu direktno uključeni u rad komisije, mlađima nedovoljno jasni kanali komunikacije sa Komisijom;</li> <li>- nedovoljna informiranost mlađih o mogućnostima omladinskog sektora, programima Vlade Brčko distrikta BiH;</li> <li>- nedostatak fonda koji bi podržao mobilnost mlađih u polju neformalnog obrazovanja;</li> <li>- nedovoljna provedba Zakona o volontiranju;</li> </ul> |

|   |  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- nadležni Odjel vodi register omladinskih organizacija;</li> <li>- Brčko distrikt BiH ima zakonom regulirano područje volontiranja;</li> <li>- Policija Brčko distrikta BiH ima službu policajca u zajednici koji surađuje sa srednjim školama;</li> <li>- Zavod za zapošljavanje BD radi karijerno savjetovanje i informiranje učenika;</li> <li>- Odjel za Europske integracije podržava međunarodne projekte koji imaju mlade u fokusu;</li> <li>- Strategijom iseljeništva definirana je suradnja mladih iz Distrikta i iseljeništva;</li> <li>- postoji sistemska podrška za zbrinjavanje djece i mladih (maloljetnih lica) u ustanove socijalne zaštite, te djece pod starateljstvom</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- nedovoljna uključenost mladih u procese donošenja odluka;</li> <li>- nedovoljna uključenost mladih iz marginaliziranih grupa u rad omladinskih udruženja;</li> <li>- znatno izražen odlazak mladih;</li> <li>- zapošljavanje velikog broja mladih po ugovoru o djelu u institucijama Distrikta;</li> <li>- nedovoljna informiranost mladih o EU integracijama;</li> <li>- vršnjačko nasilje u školi i izvan nje;</li> <li>- nepoznavanje vladinih programa zapošljavanja;</li> <li>- visok broj nezaposlenih sa VSS, odnosno 18,8% mladih sa VSS je nezaposleno;</li> <li>- prosječna plata manja nego na razini BiH;</li> <li>- kontinuirano smanjenje broja učenika na svim nivoima obrazovanja;</li> <li>- nedostatak analiza učinkovitosti postojećih programa za mlade, uključujući i programe za zapošljavanje mladih i dodjelu grantova za omladinske projekte;</li> </ul> |
| <p><b>PRIJETNJE</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nestabilna ekonomска i politička situacija u BiH i regiji;</li> <li>- odlazak mladih iz BiH;</li> <li>- visoka stopa nezaposlenost mladih u BiH;</li> <li>- neusklađenost tržišta rada i obrazovnih profila u BiH;</li> <li>- posljedice pandemije COVID19 među mladima izazivaju nove probleme;</li> <li>- nedovoljna povezanost unutar omladinskog sektora u BiH;</li> <li>- nedostatak dokumenata koji strateški tretiraju pitanja mladih na razini države.</li> </ul>  | <p><b>PRIЛИKE</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- mogućnost korištenja međunarodnih fondova namijenjenih projektima i programima koji su usmjereni na mlade, posebno preko granične IPA sa Srbijom i Hrvatskom;</li> <li>- razmjena iskustva i suradnja sa sestrinskim gradovima u BiH i izvan BiH;</li> <li>- korištenje i postojanje partnerskih programa sa UNDPom;</li> <li>- mladi su prepoznati u razvojnoj Strategiji razvoja Distrikta za period 2021-2027.</li> <li>- visok godišnji budžet na raspolaganju;</li> <li>- samostalnost vlasti u Brčkom u odlučivanju u odnosu na druge razine vlasti, veća neovisnost;</li> <li>- pilot zajednica za upotrebu WCAG standara na informativnim servisima te uvođenju digitalnih alata u zapošljavanje (prilagođene slijepim licima)</li> </ul>   |

## VIZIJA, STRATEŠKI CILJEVI I PRIORITY

Vizija predstavlja dugoročno poželjan pravac razvoja za područje koji se obrađuje, jasan za sve zainteresirane aktere na koji se odnosi. U slučaju strategije za mlade vizija posebno treba biti privlačna mladima kao ciljnoj skupini. Zasnovano na analizi postojećeg stanja, mjera i aktivnosti koje provode institucije Distrikta, smjernicama Zakona o mladima te analizi rezultata istraživanja o mladima vizija Strategija za mlade Brčko distrikta BiH 2022-2026. godine je:

**Brčko distrikt BiH je pozitivno okruženje u kojem mlađi ljudi zdravo odrastaju, zasnivaju porodice i ostvaruju sva svoja prava; okruženje u kojem su mlađi zaštićeni i cijenjeni, gdje se njihovi glasovi uvažavaju i gdje su podržani da u postupnosti ostvare svoje obrazovne, radne, kulturne, sportske i druge potencijale.**

Gore navedenu viziju Brčko distrikt BiH će dosegnuti provodeći aktivnosti usmjerene na strateške ciljeve i prioritete za svaku oblast koja je važna za razvoj mlađih i njihovog boljeg položaja. Na ovaj način mlađima u Brčko distriktu BiH će biti unaprijeđen položaj te će oni postati aktivniji članovi zajednice čije su potrebe i interesovanja zadovoljeni a potencijali iskorišteni za razvoj društvene zajednice.

### STRATEŠKI CILJ 1

**Osnažen sistem podrške zapošljavanju, konkurenta privreda Brčko distrikta BiH i unaprijeđen sistem obrazovanja je platforma kroz koju Distrikt odgovara na potrebe mlađih stvarajući konkretnost mlađih u na tržištu rada u Distriktu.**

#### PRIORITY

1. 1. Mlađi u Brčko distriktu BiH pohađaju svrshodno i korisno obrazovanje (formalno i neformalno) kroz koje odgovara tržištu rada i razvija potencijale mlađih.

2.1. Mlađi Brčko distrikta BiH su informirani i ostvaruju ekonomsku i socijalnu sigurnost koristeći pune kapacitete programa za zapošljavanje i samozapošljavanje.

### STRATEŠKI CILJ 2

**Unaprijeđeni sistemi i usluge podrške mlađima u polju socijalne brige, informiranja i zdravlja stvaraju bolji ambijent za život mlađih Brčko distrikta BiH.**

#### PRIORITY

2.1. Mlađi Brčko distrikta BiH ostvaruju socijalnu sigurnost kroz stambene i socijalne programe podrške Vlade Brčko distrikta BiH.

2.2. Mlađi prepoznaju važnost i žive zdrave stilove života u kvalitetnom i podržanom sistemu zdravstvene zaštite i podrške.

2.3. Mlađi su informirani i educirani o načinima prevencije nasilja, prepoznaju oblike nasilja i poznaju mehanizme za podršku u borbi protiv nasilja.

## **STRATEŠKI CILJ 3**

**Brčko distrikt BiH prepoznae mlade kao aktivne aktere koji aktivno doprinose razvoju i provedbi politika i programa za mlade, te EU integracijama.**

### **PRIORITETI**

- 3.1. Mladi su aktivni i značajni akteri provedbe politika prema mladima.
- 3.2. Mladi Brčko distrikta BiH imaju pristup kvalitetnim kulturnim, umjetničkim i sportskim sadržajima kao kreatori i korisnici
- 3.3. Mladi poznaju važnost EU integracija za razvoj zajednice i svojih potencijala

## **ANALIZA STANJA PO OBLASTIMA**

### **Obrazovanje mladih**

Obrazovanje se smatra bitnim elementom razvoja svakog društva i pojedinaca. U Europskoj konvenciji o ljudskim pravima je navedeno da niko ne može biti lišen prava na obrazovanje, što predstavlja univerzalno ljudsko pravo. Također se navodi da u vršenju svih svojih funkcija u oblasti obrazovanja i nastave država poštuje pravo roditelja da osiguraju takvo obrazovanje i nastavu, koje su u skladu s njihovim vlastitim vjerskim i filozofskim uvjerenjima. Kako je Bosna i Hercegovine potpisnica ove konvencije, dužna je osigurati obrazovanje u skladu s ovom konvencijom. Pravo na obrazovanje regulirano je i u domenu društvenog i privrednog prava.

Obrazovanje predstavlja osnovu za „permanentno povezivanje znanja, vještina i sposobnosti u složen sklop kompetencija potrebnih za uspješno učestvovanje u društvenom, ekonomskom, kulturnom i političkom životu zajednice“ (Farnel, 2012:16). Ovo je posebno važno za mlade u tranzicijskim zemljama poput BiH, te iznimno važno za razvoj djece i mladih kao aktivnih sudionika društva. Istovremeno prema nizu međunarodnih dokumenta, počev od Opće deklaracije o ljudskim pravima pa do aktualnih dokumenta Europske unije koje se bave pitanjima mladih obrazovanje se tretira kao osnovno ljudsko pravo. Prema Europskom centru za edukaciju i istraživanje u ljudskim pravima i demokratiji (European Training and Research Centre for Human Rights and Democracy – ETC) pravo na obrazovanje uključuje: (1) besplatno i obavezno osnovno obrazovanje, (2) svim pojedincima dostupno srednje obrazovanje, na osnovu sposobnosti i (3) svim pojedincima dostupno visoko obrazovanje, na osnovu sposobnosti (ETC, 2003).

Kako bi se ostvarilo obrazovanje u praksi ono treba biti dostupno, pristupačno, prihvatljivo i prilagodljivo. To je dinamičan proces kojim se proizvode i osiguravaju individualna znanja i vještine.

Tri osnovne forme obrazovanja u modernom društvu su formalno obrazovanje, neformalno obrazovanje i informalno obrazovanje. Svi ovi oblici obrazovanja su od velike važnosti za razvoj mladih u jednoj zajednici, te iako prednost i najveću važnost ima formalno obrazovanje potrebno je poticati i razvoj druga dva oblika obrazovanja.

## **Pravni okvir**

Oblast obrazovanja je, shodno ustavnom uređenju u Bosni i Hercegovini, u isključivoj je nadležnosti entiteta Republika Srpska, deset kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Svaka administrativna jedinica ima ministarstvo, odnosno odjel obrazovanja, zakone iz oblasti obrazovanja i budžet za obrazovanje. Pored toga, svaka administrativna jedinica zasebno utvrđuje obrazovnu i udžbeničku politiku.

Zakonsku regulativu koja regulira pitanje formalnog obrazovanja u Bosni i Hercegovini, pa samim tim i Brčko distriktu BiH su:

- Okvirni zakon o osnovnom i srednjem obrazovanju u Bosni i Hercegovini;
- Okvirni zakon o srednjem stručnom obrazovanju i obuci u Bosni i Hercegovini i
- Okvirni zakon o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini.

Pored krovnih zakona na razini BiH, obrazovanje u Distriktu je regulirano i:

- Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama;
- Zakonom o obrazovanju odrasli i
- Zakonom o visokom obrazovanju

U pripremi je zakon naučno istraživačkoj djelatnosti u Brčko distriktu BiH, kojim će se regulirati ova oblast, kao i podrška studentima doktorskih studija.

## **Institucionalni okvir**

Nadležnosti u oblasti obrazovanja u Distriktu su dodijeljene Odjelu za obrazovanje u Vladi Brčko Distrikta koji je odgovoran za provedbu obrazovnih zakona i propisa Bosne i Hercegovine i Brčko distrikta BiH. Ovaj odjel je odgovoran za izradu nastavnog plana i programa/kurikuluma koji predlaže Pedagoška institucija Brčko distrikta BiH i za pružanje finansijske, tehničke i kadrovske podrške obrazovnim institucijama u Distriktu.

Pedagoška institucija, koje je sastavni dio Odjela za obrazovanje, obavlja stručno-pedagoški nadzor nad nastavnim procesom, provedbom nastavnog plana i programa / kurikuluma i rezultatima rada nastavnika, učenika i školskih direktora.

Osnovne i srednje škole u Brčko distriktu BiH se, što podrazumijeva i opće i stručne srednje škole, osnivaju prema planu obrazovanja i potrebama Distrikta, koje određuje Vlada i Skupština Brčko Distrikta. Škole mogu osnovati domaća i strana fizička i pravna lica nakon ispunjenja uslova koji se odnose na broj učenika, finansiranje, prostorije/objekte, nastavno osoblje, i druga posebna pitanja koja reguliraju obrazovne standarde i normative. Škole koje osnuje Distrikt se finansiraju se iz budžeta Distrikta, a nadležnosti rukovođenja u školama su dodijeljene školskom odboru i direktoru škole. Iako u nazivu škola koje je osnovao Distrikt stoji Javna ustanova, one nisu samostalne i neovisne javne ustanove već ih je Skupština Brčko distrikta BiH osnovala jednim aktom i kao takve su dio Odjela za obrazovanje koji njima i upravlja.

U funkcionalnom smislu, obrazovanje u Brčko distriktu je organizirano na četiri nivoa: predškolsko, osnovno, srednje i visoko obrazovanje - sa 5 predškolskih (JU Obdanište i zabavište „Naša djeca“ i 4 privatna vrtića/obdaništa), 16 osnovnih škola (sa 19 područnih OŠ-ukupno 35), 4 srednje škole (gimnazija, ekonomski, tehnička, poljoprivredno-medicinska škola), te 8 visokoškolske ustanove.

Strategija razvoja Brčko distrikta BiH predviđa osnivanje učeničkog i studentskog kampusa. Da bi se ovo ostvarilo Distrikt će morati donijeti i zakon o javnom preduzeću studentski centar, te je neophodno uraditi studiju ekonomsko – socijalne izvodljivosti za osnivanje ovakvog kampusa. Odjel za obrazovanje, u skladu sa Strategijom razvoja Brčko distrikta BiH, već radi na pripremi ovih aktivnosti.

Spisak obrazovnih institucija upisanih u registar Odjela za obrazovanje Vlade Brčko distrikta BiH su

#### PREDŠKOLSKE USTANOVE NA PODRUČJU BRČKO DISTRINKTA BOSNE I HERCEGOVINE

- JU Obdanište i zabavište „Naša djeca“ Brčko, Brčko distrikt BiH, ul.Branislava Nušića br. 14

Rješenje o upisu predškolske ustanove u Registar broj: 07-37-041865/09 od 22.12.2009. godine

- Dječije obdanište „Bambi“, Brčko distrikt BiH, ul. Vuka Karadžića br. 28

Rješenje o upisu predškolske ustanove u sudske Registar broj: 096-0-REG-15-000815 od 16.09.2015. godine

Rješenje o upisu predškolske ustanove u Registar broj: UP-I-37-000113/15 od 17.08.2015. godine

- Privatno obdanište „Evlad“ d.o.o., Brčko distrikt BiH, ul. Kantardžića br. 12

Rješenje o upisu predškolske ustanove u sudske Registar broj: 096-0-REG-12-001243 od 19.07.2012. godine

Rješenje o upisu predškolske ustanove u Registar broj: 33-002417/12 od 05.07.2012. godine

- „Nur – komerc“ d.o.o. PJ Privatna predškolska ustanova „Pčelica Maja“, Brčko distrikt BiH, ul. Vuka Karadžića br. 24

Rješenje o upisu predškolske ustanove u sudske Registar broj: 096-0-REG-14-001096 od 17.12.2014. godine

Rješenje o upisu predškolske ustanove u Registar broj: 37-000570/16 od 30.12.2016. godine

- Vrtić „Fabrika osmijeha“ d.o.o. Brčko, PJ Privatna predškolska ustanova „Vozić osmijeha“, Brčko distrikt BiH, ul. Skendera Kulenovića br. 52

Rješenje o upisu predškolske ustanove u sudske Registar broj: 096-0-REG-17-000423 od 10.04.2017. godine

Rješenje o upisu predškolske ustanove u Registar broj: 37-001134/17 od 08.11.2017. godine

#### OSNOVNE ŠKOLE NA PODRUČJU BRČKO DISTRINKTA BOSNE I HERCEGOVINE

1. JU Prva osnovna škola Brčko, Brčko distrikt BiH, ul.Josipa Juraja Štrosmajera br. 1

Rješenje o upisu škole u Registar broj: 07-37-015700/09 od 26.05.2009. godine

2. JU Druga osnovna škola Brčko, Brčko distrikt BiH, ul.Vase Pelagića br. 6

Rješenje o upisu škole u Registar broj: 07-37-015701/09 od 26.05.2009. godine

3. JU Treća osnovna škola Brčko, Brčko distrikt BiH, ul.Reisa Džemaludina Čauševića bb

Rješenje o upisu škole u Registar broj: 07-37-015702/09 od 26.05.2009. godine

4. JU Četvrta osnovna škola Brčko, Brčko distrikt BiH, ul.Bulevar mira br.4

Rješenje o upisu škole u Registar broj: 07-37-015703/09 od 26.05.2009. godine

5. JU Peta osnovna škola Brčko, Brčko distrikt BiH, ul.Muderisa Ibrahimbegovića br. 75

Rješenje o upisu škole u Registar broj: 07-37-015705/09 od 26.05.2009. godine

6. JU Šesta osnovna škola Brezovo Polje, Brčko distrikt BiH, Čaršija bb Brezovo Polje

Rješenje o upisu škole u Registar broj: 07-37-015706/09 od 26.05.2009. godine

7. JU Sedma osnovna škola Gornji Rahić, Brčko distrikt BiH

Rješenje o upisu škole u Registar broj: 07-37-015707/09 od 26.05.2009. godine

8. JU Osma osnovna škola Brka, Brčko distrikt BiH

Rješenje o upisu škole u Registar broj: 07-37-015708/09 od 26.05.2009. godine

9. JU Deveta osnovna škola Maoča, Brčko distrikt BiH

Rješenje o upisu škole u Registar broj: 07-37-015709/09 od 26.05.2009. godine

10. JU Deseta osnovna škola Bijela, Brčko distrikt BiH

Rješenje o upisu škole u Registar broj: 07-37-015710/09 od 26.05.2009. godine

11. JU Jedanaesta osnovna škola Zovik, Brčko distrikt BiH

Rješenje o upisu škole u Registar broj: 07-37-015712/09 od 26.05.2009. godine

12. JU Dvanaesta osnovna škola Ulice, Brčko distrikt BiH  
Rješenje o upisu škole u Registar broj: 07-37-015713/09 od 26.05.2009. godine
13. JU Trinaesta osnovna škola Bukvik, Brčko distrikt BiH  
Rješenje o upisu škole u Registar broj: 07-37-015714/09 od 26.05.2009. godine
14. JU Četrnaesta osnovna škola Krepšić, Brčko distrikt BiH  
Rješenje o upisu škole u Registar broj: 07-37-015715/09 od 26.05.2009. godine
15. JU Petnaesta osnovna škola Šatorovići, Brčko distrikt BiH  
Rješenje o upisu škole u Registar broj: 07-37-015716/09 od 26.05.2009. godine
16. Osnovna muzička škola Brčko, Brčko distrikt BiH  
Rješenje o upisu škole u Registar broj: 07-37-015778/09 od 26.05.2009. godine

#### SREDNJE ŠKOLE NA PODRUČJU BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE

1. JU Gimnazija „Vaso Pelagić“ Brčko, Brčko distrikt BiH, ul. Trg pravde br. 3  
Rješenje o upisu škole u registar srednjih škola broj: 07-37-016575 od 25.05.2009. godine
2. JU Ekonomski škola Brčko, Brčko distrikt BiH, ul. Studentska br. 9  
Rješenje o upisu škole u registar srednjih škola broj: 07-37-016375 od 25.05.2009. godine
3. JU Tehnička škola Brčko, Brčko distrikt BiH, ul. Musala br. 44  
Rješenje o upisu škole u registar srednjih škola broj: 07-37-016574 od 25.05.2009. godine
4. JU Poljoprivredna i medicinska škola Brčko, Brčko distrikt BiH, ul. Vase Pelagića br.2  
Rješenje o upisu škole u registar srednjih škola broj: 07-37-016576 od 25.05.2009. godine

#### VISOKOŠKOLSKE USTANOVE NA PODRUČJU BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE

1. Visoka škola računarstva i poslovnih komunikacija EMPIRICA, ul. Bosne Srebrenе Brčko  
Rješenje o ispunjavanju uslova za osnivanje i početak rada broj: UP-I-37-000001/12 od 05.01.2012. godine; dozvola za rad broj: UP-I-37-000001/12 od 05.01.2012. godine.
2. Dislocirano odjeljenje Univerziteta u Sarajevu, Brčko distrikt Bosne i Hercegovine  
Rješenje o ispunjavanju uslova za osnivanje i početak rada broj: UP-I-05-000025/12 od 13.08.2012. godine; dozvola za rad broj: UP-I-05-000025/12 od 13.08.2012. godine.
3. Evropski Univerzitet Brčko distrikt BiH, ul. Bulevar mira br. 4  
Rješenje o ispunjavanju uslova za osnivanje i početak rada broj: UP-I-37-000204/11 od 28.12.2011. godine; dozvola za rad broj: UP-I-37-000204/11 od 28.12.2011. godine.
4. Internacionali Univerzitet Brčko distrikt Bosne i Hercegovine , ul. M.M.I. Džinić bb  
Rješenje o ispunjavanju uslova za osnivanje i početak rada broj: UP-I-37-000004/12 od 11.01.2012. godine; dozvola za rad broj: UP-I-37-000004/12 od 11.01.2012. godine.
5. Odsjek Odnosi s javnošću na filozofskom fakultetu Sveučilišta u Mostaru  
Rješenje o ispunjavanju uslova za osnivanje i početak rada broj: UP-I-37-000071/14 od 23.07.2014. godine; dozvola za rad broj: UP-I-37-000071/14 od 23.07.2014. godine.
6. Organizaciona jedinica Univerziteta u Istočnom Sarajevu, Ekonomski fakultet Brčko, Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, Studentska 11 Brčko  
Rješenje br.37-000254/20 broj akta 07-1154SO-010/20; dozvola za rad broj: 07.023-3899/09 od 22.06.2009. godine.
7. Odjeljenje univerziteta za poslovni inžinjering i menadžment Banja u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, Ilića bb, Brčko, Brčko distrikt BiH  
Rješenje o ispunjavanju uslova za osnivanje i početak rada broj:37-000053/19 od 12.12.2019. godine; dozvola za rad broj: UP-I-37-000222/19 od 07.02.2020.

8. Dislocirano odjeljenje Brčko Nezavisni univerzitet u Banja Luci, M.M.Mehmedovića3A  
Rješenje o ispunjavanju uslova za osnivanje i početak rada broj:UP-I-37-000117/12 od 12.09.2012. godine; dozvola za rad broj: 37-001058/12 od 09.11.2012. godine

Odjel za obrazovanje nadležan je za:

- a) Provođenje zakona i propisa nadležnih tijela i institucija BiH i Distrikta iz oblasti odgoja i obrazovanja;
- b) Predškolsko i osnovno obrazovanje;
- c) Srednje opšte i stručno obrazovanje;
- d) Visoko obrazovanje;
- e) Podršku obrazovnim institucijama Distrikta;
- f) Materijalno – tehničku i kadrovsku i stručno-pedagošku podršku obrazovnim institucijama Distrikta;
- g) Donošenje nastavnih planova i programa sukladno standardima modernog, demokratskog i multietničkog društva;
- h) Programe stručnog usavršavanja nastavnika i suradnika u nastavi i stručno-pedagoški nadzor;
- i) Suradnju između škole, roditelja i lokalne zajednice;
- j) Druge poslove iz nadležnosti ovog Odjela određene zakonom i drugim propisima.

Kroz svoj rad posebnu pažnju u Odjelu za obrazovanje obraća učenicima Romske zajednice kroz rad referenta za romska pitanja u obrazovanju. Istovremeno preko 150 učenika u Distriktu Brčko su djeca sa poteškoćama zbog čega se javlja potrebe za podrškom ovog grupi učenika kroz rad asistenta u nastavi.

Bitno je naglasiti da je osnovno obrazovanje u Brčko distriktu u potpunosti besplatno, odnosno, Vlada Brčko distrikta BiH snosi troškove učenika u potpunosti, uključujući besplatne udžbenike, troškove prijevoza za učenika preko 3 km, i druge izdatke.

Podrška formalnom obrazovanju se ogleda kroz dodjelu stipendija redovnim studentima i nagrada studentima, te podršku učenicima generacije. Odnedavno Odjel za obrazovanje objavljuje i javne pozive za literarne i druge radove učenika u cilju afirmacije u obrazovanju.

Odjel za obrazovanje odgovoran je i za polaganje vozačkih ispita te stručne ispite za rad u nastavi i nostrifikaciju stranih diploma.

Broj učenika upisanih u srednje škole u Brčko distriktu opao je za skoro 20% u periodu od školske 2014/2015. do školske 2017/2018. godine. Prema podacima Agencije za statistiku BiH za 2018. godinu, na području Brčko distrikta BiH bilježi se značajan pad u broju srednjoškolaca upisanih u srednje škole Brčko distrikta BiH.

Prema udjelu zvanja zanimanja, 16% mladih upisuje opšta zanimanja, 63,2% tehničke smjerove i 20,8% stručna zanimanja, što je u skladu sa prosjekom na nivou BiH. Iako tržište rada zahtijeva specifična zanatska zanimanja, ona ne bilježe značajniji rast u broju upisa učenika i to bi u narednom razdoblju trebalo promijeniti ili postati problem. Kod odabira škole primjetne su i razlike bazirane na spolu, tako da se djevojke radije upisuju u škole općeg tipa, dok se muškarci češće odlučuju za stručna zanimanja.

Prema istraživanju Instituta za razvoj mladih KULT mladi napuštaju obrazovanje najčešće jer u tome ne vide perspektivu ili zbog toga što pronađu stalno zaposlenje. Ne manje bitno jeste činjenica da je samo u školskoj 2018/2019 godini, 106 učenika napustilo srednjoškolsko obrazovanje, od čega preko 90%

napuštanja je u tehničkim školama. U poređenju sa okruženjem, ovaj procenat je sličan sa npr. entitetom FBIH gdje stepen napuštanja srednjeg obrazovanja iznosi 0,49% ili pak RS, gdje je napuštanje malo preko 0,5% u odnosu na ukupni broj upisanih učenika.

Oko 6% mlađih Brčko distrikta BiH prima stipendiju, oko 78% je onih koji ne primaju stipendiju. Kada govorimo o stipendiraju, Brčko distrikt BiH godišnje u projektu izdvaja oko 906,667 KM za prosječno 490 studenata – koji na godišnjem nivou dobiju prosječno 1847 KM per capita (podaci za period 2017-2019).

Strategija razvoja Brčko distrikta BiH propisala je obaveze Odjeljenju za obrazovanje kroz podršku obrazovnim programima i cjeloživotnom učenju (prekvalifikacija/doškolovanje) u skladu sa potrebama tržišta rada. Na osnovu navedenog Vlada Brčko distrikta je za školsku 2022/2023. godinu donijela odluku o deficitarnim zanimanjima, te je na osnovu toga odobren program utroška i raspisan javni poziv za stipendiraju učenika prvih razreda srednjih škola koji su upisali redovno školovanje u jednom od deficitarnih zanimanja. Na osnovu javnog poziva zaključena su 52 ugovora za stipendiraju učenika u ovoj školskoj godini.

Analizom predškolskog obrazovanja u periodu od 2014. do 2019. godine vidi se kako broj djece pokrivenih predškolskim obrazovanjem ima trend rasta, kao što je slučaj i u okruženju Distrikta. Kada pogledamo pokrivenost djece predškolskim obrazovanjem, isto je na nivou od 75% školske 2015/2016 do 77% školske 2019/2020, što znači da postoji 23% djece koja nisu uključena u program predškolskog obrazovanja i vaspitanja - što je niži procenat u odnosu na nivo BiH. Ove procjene su jako važne za razvoj obrazovanju, razvoj pristupa u obrazovanju prema djeci i mlađim ali suradnju sa roditeljima. Slika o broju djece u predškolskim ustanovama govori nam o budućim potrebama u obrazovanju ali se odražava i na pitanja od važnosti za mlade porodice.

### **Ključni problemi**

Problemi i potrebe mlađih u oblasti obrazovanja su uslovljeni sa više faktora, a koji se odnose na rad institucija vlasti u ovoj oblasti, pravnim okvirom, te tržištem rada gdje je česta pojava da obrazovanje nije usklađeno sa tržištem rada. Ovo je percepcija formalnog obrazovanja i kao takvo treba biti predmet rada institucija vlasti. S druge strane neformalno obrazovanje često je oblast koju provode udruženja građana (nevladine organizacije), a koje nema dovoljno jasnu strukturu niti je adekvatno priznato u društvu.

U nastavku su predstavljeni neki od ključnih problema koji proizlaze iz analize trenutnog stanja u institucijama vlasti te stavova i mišljenja mlađih.

#### **1. Formalno obrazovanje nije adekvatno prilagođeno tržištu rada**

Prema svim istraživanja u Bosni i Hercegovini, te prema rezultatima PISA istraživanja formalno obrazovanje ne odgovara potrebama tržišta rada. Mladi izjavljuju kako su plan i program po kojem rade zastarjeli a uslovi u kojima se nastava odvija neadekvatni.

#### **2. Mladi se školuju za zvanja i zanimanja za koja će teško naći posao**

Dugogodišnji problem u oblasti obrazovanja i zapošljivosti mlađih kontinuirano pokazuje da obrazovanje ne odgovara na potrebe tržišta rada. Prema rezultatima istraživanja mišljenja mlađih Brčko distrikta BiH da će im obrazovanje u maloj mjeri pomoći kod zapošljavanja u struci smatra 48,5% muškaraca i 56,5% žena, a da od obrazovanja neće imati nikakve koristi prilikom zapošljavanja u struci smatra 6,3% muškaraca i 8,8% žena. Istovremeno Zakon o obrazovanju odraslih Brčko distrikta BiH nije dovoljno kvalitetan u provedbi kako bi podržao lakši izlazak na tržište rada, te se trenutno i radi na izmjenama i dopunama ovog zakona.

### **3. Mladi ne nastavljaju školovanje jer u tome ne vide perspektivu**

Oko 34% mladih Brčko distrikta BiH izjavljuje kako nakon završene srednje škole odlučuje ne nastavljati dalje formalno obrazovanje u vidu više škole ili fakulteta. Razlog za ovo je jer ne vide perspektivu u daljem obrazovanju ili se zaposle. Tek 6% mladih koriste programe stipendiranje te da mladi smatraju najvećim problemom postojećeg formalnog obrazovanja nedostatak praktične nastave. Takvo mišljenje ima u prosjeku oko 31% mladih Brčko distrikta BiH, a 29% mladih u Brčko distriktu BiH izjavljuje kako nikako nema praktičnu nastavu u okviru svog obrazovanja. Potrebni su veći napor i zadržavanje mladih u obrazovanju koji je svrshodno i odgovara na potrebe tržišta.

### **4. Obrazovanje ne pruža jednake mogućnosti marginaliziranim mladima**

Iako Brčko distrikt BiH radi na sistemima podrške mladima sa invaliditetom i mladima sa poteškoćama, kroz Dijalog s mladima identificiran je problem neadekvatne prilagodljivosti sistema obrazovanja marginaliziranim grupama mladih. Tek jedna, Ekonomski škola, ima lift za učenike sa invaliditetom. Ovo posebno ograničava izbor zvanja za ovaj dio učenika.

### **5. Nepostojanje organiziranog sistema neformalnog obrazovanja i nerazvijenost svijesti o značaju neformalnog obrazovanja.**

Prema istraživanju udio mladih Brčko distrikta BiH koji su poхаđali neki od programa obuke koji nije u programu redovnog obrazovanja je 21,5%, bez značajnih razlika baziranih na spolu. Razlike su značajne kada je u pitanju udio mladih iz gradskih i vangradskih sredina koji su imali priliku poхаđati neformalne obuke. Znatno više mladih iz gradskih sredina je već poхађalo neformalno obrazovanje. S druge strane, više mladih iz vangradskih sredina bi željelo u skorijoj budućnosti imati neformalne obuke. Mladi najčešće poхађaju kurseve stranih jezika. U značajnom postotku mlađi izjavljuju kako bi željeli u skorijoj budućnosti poћati neki trening ili kurs. Takav stav ima 25,4% muškaraca i 29,4% žena.

| <b>Prioritet</b>   | Mladi u Brčko distriktu BiH poћaju svrshodno i korisno obrazovanje (formalno i neformalno) kroz koje odgovara tržištu rada i razvija potencijale mladih.                                |   |
|--|---|---|
| <b>Problem</b>   | <b>Željeni rezultat</b>   | <b>Aktivnosti</b>   |
| <b>1.1. Formalno obrazovanje nije adekvatno prilagođeno tržištu rada</b>   | <p>1.1.1. Mladima Brčko distrikta BiH dostupan je obrazovni sistem usklađen sa potrebama na tržištu rada.</p> <p>1.1.2. Mladima je osigurana adekvatna prilika za praktičnu nastavu</p> | <p>1.1.1.1. Analiza potreba tržišta rada</p> <p>1.1.1.2. Program stipendiranja posebno prepoznaje učenike i studente koji se školuju za deficitarna zanimanja</p> <p>1.1.1.3. U suradnji sa Zavodom za zapošljavanje iniciranje i provedba informativne kampanje o zanimanjima za učenike osnovnih škola u cilju popularizacije deficitarnih i novih zanimanja</p> <p>1.1.2.1. Distrikt u skladu sa svojim mogućnostima oprema kabinete u srednjim školama za praktičnu nastavu</p> <p>1.1.2.2. Uspostavljanje programa podrške poslodavcima koji nude prilike za praktičnu nastavu učenika</p> |
| <b>1.2. Mladi ne nastavljaju školovanje jer u tome ne vide perspektivu</b> | 1.2.1. Mladima se obrazovanju pružaju adekvatni obrazovni programi i prilike za cjeloživotno učenje   | <p>1.2.1.1. Uspostava i provedba programa razvoja karijere za učenike srednjih škola</p> <p>1.2.1.2. Promocija mladih istraživača društvenih i prirodnih nauka iz distrikta Brčko</p>   |

|   |   |   |
|---|---|---|
|   | 1.2.2. Brčko distrikt BiH prepoznaće važnost razvoja visokog obrazovanja i nauke  | 1.2.2.1. Uvođenje programa podrške studentima doktorskih studija iz Brčko distrikta BiH<br>1. 2.2.2. Razvoj studentskog i učeničkog kampusa u Brčko distriktu BiH<br>1.2.2.3. Analiza potreba za osnivanjem javnog univerziteta Brčko distrikta BiH   |
| <b>1.3. Obrazovanje ne pruža jednake mogućnosti marginaliziranim mladima</b>  | 1.3.1. Uspostavljen sistem uključivanja mlađih osoba sa poteškoćama u razvoju u obrazovni sistem<br>1.3.2. Obrazovne institucije su adekvatno opremljene kako bi odgovorile zahtjevima svih učenika i studenata | 1.3.1.1. Odjel za obrazovanje radi redovne analize potreba marginaliziranih mlađih u obrazovanju<br>1.3.2.1. Školama koje imaju učenike sa poteškoćama se nudi podrška za nabavku i održavanje potrebne opreme<br>1.3.2.2. Organizacije stručnih skupova i radionica o razbijanju predrasuda prema marginaliziranim grupama mlađih<br>1.3.2.3. Obuka i uvođenje asistenta u nastavi za djecu i mlađe koji su dio inkluzivne nastave<br>1.3.2.4. Nabavka opreme za slijepce o slabovidne učenike |
| <b>1.4.Nepostojanje organiziranog sistema neformalnog obrazovanja i nerazvijenost svijesti o značaju neformalnog obrazovanja.</b> | 1.4.1 Mlađi shvataju značaj neformalnog obrazovanja i koriste ga kako bi stekli znanja potrebna za veću konkurentnost na tržištu rada   | 1.4.1.1. Saradnja i podrška organizacijama koje provode programe neformalnog obrazovanja mlađih<br>1.4.1.2. Podrška obrazovnim programima i cjeloživotnom učenju (prekvalifikacija/doškolovanje) u skladu sa potrebama tržišta rada   |

|   |  |
|---|--|
| <b>Veza sa strateškim ciljem</b>                    | SC1. Osnažen sistem podrške zapošljavanju, konkurenta privreda Brčko distrikta BiH i unaprijeđen sistem obrazovanja je platforma kroz koju Distrikt odgovara na potrebe mlađih stvarajući konkretnost mlađih u na tržištu rada u Distriktu.  |
| <b>Prioritet</b>                                    | 1. 1. Mlađi u Brčko distriktu BiH pohađaju svrsishodno i korisno obrazovanje kroz koje odgovara tržištu rada i razvija potencijale mlađih. Neformalno obrazovanje je prepoznato i cijenjeno za razvoj mlađih i njihovo učešće u društву.   |
| <b>Naziv mjere</b>                                  | Unaprijeđenje obrazovnih programa i programa za razvoj karijere mlađih Brčko distrikta BiH   |
| <b>Opis mjere sa okvirnim područjima djelovanja</b> | Mjera uključuje niz aktivnosti kojima bi se unaprijedilo obrazovanje mlađih, posebno srednjoškolaca i mlađih koji jesu ili izlaze na tržište rada. Odnos između formalnog obrazovanja i tržišta rada je posebno važan za razvoj mlađih, ali i društva kroz snažnije mlađe koji ostaju u Distriktu. Istovremeno promocija i korištenje alata neformalnog obrazovanja podržava mlađe, posebno marginalizirane mlađe na tržištu rad i fokus na mlađe kao socijalni kapital za izgradnju Distrikta.<br>Aktivnosti koje mjera podrazumijeva su: |

|   |   |                            |                           |
|---|---|----------------------------|---------------------------|
|   | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Uspostava i provedba programa razvoja karijere za učenike srednjih škola</li> <li>2. Uspostava i provedba programa razvoja karijere za učenike srednjih škola</li> <li>3. Promocija mladih istraživača društvenih i prirodnih nauka iz distrikta Brčko</li> <li>4. Uvođenje programa podrške studentima doktorskih studija iz Brčko distrikta BiH</li> <li>5. Razvoj studentskog i učeničkog kampusa u Brčko distriktu BiH</li> <li>6. Analiza potreba za osnivanjem javnog univerziteta Brčko distrikta BiH</li> <li>7. Odjel za obrazovanje radi redovne analize potreba marginaliziranih mladih u obrazovanju.</li> <li>8. Školama koje imaju učenike sa poteškoćama se nudi podrška za nabavku i održavanje potrebne opreme</li> <li>9. Organizacije stručnih skupova i radionica o razbijanju predrasuda prema marginaliziranim grupama mladih</li> <li>10. Obuka i uvođenje asistenta u nastavi za djecu i mlade koji su dio inkluzivne nastave</li> <li>11. Nabavka opreme za slike o slabovidne učenike</li> <li>12. Saradnja i podrška organizacijama koje provode programe neformalnog obrazovanja mladih</li> <li>13. Podrška obrazovnim programima i cjeloživotnom učenju (prekvalifikacija/doškolovanje) u skladu sa potrebama tržišta rada</li> </ol> |                            |                           |
| <b>Indikatori za praćenje rezultata mјere</b>                 | <b>Indikatori (izlaznog rezultata)</b>  | <b>Polazne vrijednosti</b> | <b>Ciljne vrijednosti</b> |
|   | <p>Broj mladih koji imaju stipendiju za studiranje (deficitarnih zanimanja)</p> <p>Broj učenika koji koriste stipendije za deficitarna zanimanja</p>  |                            |                           |
| <b>Razvojni efekat i doprinos mјere ostvarenju prioriteta</b> | <p>Primjena konkretnih aktivnosti kroz predloženu mjeru bi trebala da unaprijedi položaj mladih na tržištu rada i kreira adekvatne uslove za obrazovni i karijerni razvoj mladih. Posebno će kroz aktivnosti biti definirana uloga stipendiranja i razvoja srednjoškolskog i visokog obrazovanja ako primjenjivog alata za tržište rada. Kroz predložene aktivnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• mladima Brčko distrikta BiH će biti dostupan obrazovni sistem usklađen sa potrebama na tržištu rada.</li> <li>• mladima će biti osigurana adekvatna prilika za praktičnu nastavu</li> <li>• mladima će se pružiti adekvatni obrazovni programi i prilike za cjeloživotno učenje</li> <li>• Brčko distrikt BiH prepoznaje važnost razvoja visokog obrazovanja i nauke i kreira sistem uključivanja mladih osoba sa poteškoćama u razvoju u obrazovni sistem , a obrazovne institucije će biti adekvatno opremljene kako bi odgovorile zahtjevima svih učenika i studenata</li> </ul>   |                            |                           |

|  |  |
|--|--|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>mladi shvaćaju značaj neformalnog obrazovanja i koriste ga kako bi stekli znanja potrebna za veću konkurentnost na tržištu rada</li> </ul>  |
| <b>Indikativna finansijska konstrukcija sa izvorima finansiranja</b> | <p><b>U skladu sa budžetom Brčko distrikta BiH</b><br/>Izvor: Budžet BD BiH</p>  |
| <b>Period implementacije mjere</b>                                   | 2023-2026.   |
| <b>Institucija odgovorna za koordinaciju implementacije mjere</b>    | Odjel za obrazovanje Vlade Brčko distrikta BiH   |
| <b>Nosioci mjere</b>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Odjel za obrazovanje Vlade Brčko distrikta BiH</li> <li>Pedagoški zavod Brčko distrikta BIH</li> <li>Odjel za privredni razvoj, sport i kulturu Vlade Brčko distrikta BiH</li> <li>Zavod za zapošljavanje Brčko distrikta BiH</li> <li>Pododjel za podršku MZ, NVO i UG Vlade Brčko distrikta BiH</li> <li>Razvojno-garantni fond Brčko distrikta BiH</li> <li>Nevladine organizacije koje se bave promocijom i razvojem karijere mlađih</li> <li>Nevladine organizacije koje se bave neformalnim obrazovanjem</li> </ul> |
| <b>Ciljne grupe</b>  | <p>Srednjoškolci i studenti Brčko distrikta BiH<br/>Mladi u dobi od 15 do 30 godina</p>  |

## Rad, zapošljavanje i samozapošljavanje mlađih

Mladi su jedna od najranjivijih skupina društva s aspekta zapošljavanja, samozapošljavanja i poduzetništva. Mladima je uz generalne probleme u zapošljavanju poput nedostatka radnih mesta, nepovoljnog tržišta i razvoja poslovanja u Bosni i Hercegovini otežan pristup tržištu rada uslijed neusklađenosti obrazovnog sistema sa samim tržištem rada, nedostatak radnog iskustva, nedostatak prilika za stvaranje prvog radnog iskustva i nedostatak metoda i tehnika za aktivno traženje posla.

Aktivna integracija mlađih u društvo bi značila i kreiranje ambijenta u kojem mlađi svojim radom za koji se školju doprinose razvoju društva u kojem žive. Istovremeno mlađi na tržištu rada bi mlađi bi trebali odgovoriti zahtjevima nove ekonomije i poslovanja, no to je znatno otežano jer obrazovanje koje prolaze ne nudi takva znanja i iskustvo.

Statistike o stopama nezaposlenosti stanovništva dosta su neprecizne zbog postojanja velikog broja kontroliranih i nekontroliranih varijabli značajnih za precizno određivanje stope nezaposlenosti. S jedne strane, u nezaposlene osobe ne ubraja se stanovništvo koje ne radi, ali koje po osnovu nekih drugih

kategorija ne spada u nezaposleno (penzioneri, osobe nesposobne za rad, učenici i slično), općenito, stanovništvo koje se vodi kao radno neaktivno.

Zvanične statistike vode se brojem osoba prijavljenih na biroe za zapošljavanje pri čemu je nepoznat broj osoba koje su nezaposlene, ali isto tako i neprijavljene na zvanične zavode za evidenciju nezaposlenosti.

Prema uputama Međunarodne organizacije rada (ILO), standardna međunarodna definicija nezaposlenosti obuhvata sve osobe starije od dobne granice određene za mjerenje ekonomski aktivnog stanovništva, koje su tokom referentnog perioda bile bez posla, tokom tog perioda bile u svakom trenutku na raspolaganju za posao, te aktivno tražile posao. Sva tri kriterija moraju biti zadovoljena istovremeno da bi se neka osoba smatrala nezaposlenom.

Nezaposlenost znatno više pogađa mlade ljude nego odrasle osobe u većini zemalja Europe, te je jedan od glavnih uzroka siromaštva. Problem nezaposlenosti mladih nije zaobišao ni BiH, čak što više visoka stopa nezaposlenosti mladih je jedan od najvećih problema na tržištu rada u BiH. Kada govorimo o mladima, još je teže ustanoviti stopu nezaposlenosti kod mladih jer u zvaničnim statistikama dobna skupina mladih najčešće nije posebno evidentirana, te su mladi uvršteni u ukupne brojke sa drugim dobnim skupinama. Potrebno je naglasiti da kategorija neaktivnih mladih osoba, prema metodologiji Međunarodne organizacije rada (ILO) koja se koristi za izradu Ankete o radnoj snazi u BiH, uključuje i mlade koji se školuju ili studiraju, a nemaju zaposlenje niti traže posao. Uz ovo pitanja studenskog rada nisu adekvatno riješena u BiH.

Uzimajući ovo sve u obzir stopa nezaposlenosti mladih se treba promatrati vrlo pažljivo i sa jednom dozom rezerve prema statističkim pokazateljima. Ipak to ne isključuje činjenicu da mladi nisu adekvatno zastupljeni niti spremni za tržište rada.

### **Pravni okvir**

Zakoni o radu koji su doneseni i koji se primjenjuju u BiH predstavljaju temeljne propise kojim se uređuje područje rada. U Brčko distriktu BiH slijedeći pravni okvir se koristi u polju zapošljavanja mladih:

- Zakon o radu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine
- Zakon o zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti
- Zakon o zapošljavanju stranaca

### **Institucionalni okvir**

Državne institucije koje su nadležne za oblast rada i zapošljavanja su Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine, unutar kojeg je formiran Sektor za rad, zapošljavanje, socijalnu zaštitu i penzije, a koje ima koordinirajuću ulogu.

Pitanjima zapošljavanja mladih u Brčko distriktu BiH se bavi Odjel za privredni razvoj, sport i kulturu Vlade Brčko distrikta.

Pododjeljenje za privredni razvoj obavlja sve poslove iz djelokruga rada vezanih za statistiku i analize, strateško planiranje i regionalnu saradnju, poslovne inicijative i usluge, marketing i odnose s javnošću i mјere za unapređivanje investicija i druge poslove iz nadležnosti određene zakonom i drugim propisima, kao što su:

- izrada statističkih izvještaja i periodična analiza privrednih pokazatelja;
- identificiranja razvojnih politika u oblastima koje su definirane kao prioriteti razvoja;
- promocija strateških razvojnih programa za Brčko distrikt BiH i okruženje;
- implementacije Strategije razvoja zasnovane na prepostavkama intenzivnog razvoja;
- regionalna saradnja;
- promocija privrednih potencijala Brčko distrikta BiH;
- poticanja stranih i domaćih investitora za ulaganje u privredne projekte i povećanje zaposlenosti;
- predlaganja mjera za eliminiranje prepreka koje usporavaju ili otežavaju investiranje i poslovanje preduzeća u Brčko distriktu BiH;
- koordinacija sa Kancelarijom za upravljanje javnom imovinom u realizaciji poslovnih inicijativa;
- razvoj preduzetništva, posebno malih i srednjih preduzeća;
- učešće u izradi zakona koji reguliraju oblast privređivanja;

Dok Pododjel za privredni razvoj radi na programima u polju podrške samozapošljavanju mladih, pokretanju biznisa i slično, Zavod za zapošljavanje je ključna institucija za tržište rada Brčko distrikta BiH, ne samo kao posrednik u zapošljavanju i informacijama o tržištu radne snage, već i kao partner, ospješujući faktor, katalizator pune zaposlenosti i razvoja programa zapošljavanja.

Misija Zavoda za zapošljavanje Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH ogleda se u provođenju poslova zapošljavanja, osiguravanju ostvarivanja prava za vrijeme nezaposlenosti, ostvarivanja prava za vrijeme nezaposlenosti i uslova za njihovo ostvarivanje, provedbu programa i mjere aktivne politike zapošljavanja, kao i saradnju sa drugim institucijama u cilju smanjenja nezaposlenosti u Brčko distriktu BiH.

Zavod posreduje između poslodavaca i nezaposlenih lica, kako bi pružio pomoć nezaposlenima da u što kraćem roku nađu posao i prilagode svoje kvalifikacije i vještine zahtjevima na tržištu rada, kao i da im osigura odgovarajuću materijalnu sigurnost u periodu trajanja nezaposlenosti.

Zavod čine sljedeće organizacione jedinice, Sektor za pravne i opšte poslove, Služba za ekonomski poslove i analizu, Stručna služba direktora, kao i Sektor za posredovanje u zapošljavanju, u okviru kojeg se nalazi Služba za poslodavce.

Pored Zavoda za zapošljavanje u Brčko distriktu BiH djeluje i Udruženje poslodavaca koje je aktivno u polju u programima za zapošljavanje mladih. Udruženje poslodavaca Brčko Distrikta BIH je nezavisna, nepolitička, nevladina i neprofitna organizacija osnovana dana 2006. godine koja štiti prava svojih članova i djeluje na cijelom prostoru Bosne i Hercegovine. Osnovano je radi stvaranja uslova za poboljšanje razvoja poslovnog okruženja u Brčko distriktu. Namjera Udruženja je da bude jedan od nosilaca poticaja razvoja lokalnog preduzetništva, te porasta profita i inovativnosti u domaćoj proizvodnji.

Za vrijeme kreiranja strategije formiran je i Razvojno-garantni fond Brčko distrikta BiH koji igra veliku ulogu u podršci svim razvojnim programima Vlade, a posebno u polju zapošljavanja.

### **Mjere aktivne politike zapošljavanja**

Provođenje programa i mjeru aktivne politike zapošljavanja jedna je od redovnih aktivnosti Zavoda koja ima za cilj smanjenje stope nezaposlenosti kroz podršku programima poslodavaca za zapošljavanje lica sa evidencije. Zavod je, u prethodnom periodu, provodio programom rada predviđene aktivne mjeru, kao i mjeru aktivne politike zapošljavanja Vlade Brčko distrikta BiH koje su finansirane iz budžeta Brčko distrikta BiH. Treba naglasiti da je osnovna namjera aktivnih mjeru koje provodi Zavod, dugoročno zapošljavanje što se postiže stimulativnim bodovanjem onih poslodavaca koji prihvate takve uslove iz Javnog poziva,

odnosno, onih koji su zadržali lica u radnom odnosu, a koja su finansirana prethodnim podsticajnim sredstvima Zavoda.

Mjere koje Zavod provodi, a uključuju i mlade, su sljedeće:

#### **Priprema za tržište rada**

Planirana priprema za tržište rada izvedena je kroz kurseve iz različitih oblasti za koje su nezaposlena lica iskazala interesovanje, a ista je u funkciji osposobljavanja nezaposlenih lica za veću mobilnost na tržištu radne snage, odnosno, povećanja komparativnih prednosti nezaposlenih lica na istom. Obuka za sticanje novih znanja i vještina obavljena je prema interesu nezaposlenih lica – anketiranjem nezaposlenih lica, i obavljena iz oblasti informatike, vođenja poslovnih knjiga, učenja stranih jezika i preduzetništva, radi podizanja ukupnih kompetencija nezaposlenih lica.

U 2019. godini najveće interes nezaposlena lica su pokazala za obuku iz njemačkog jezika, što prati trendove na tržištu rada i brojne oglase za radna mjesta za koje se traži poznavanje njemačkog jezika.

Obuke su vid aktivnosti koji je najpopularniji među mladima Brčko distrikta BiH, preko 75% polaznika su mlađi do 30 godina.

#### **Pregled programa samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH**

| <b>Godina</b> | <b>Ukupno</b> | <b>Mladih</b> | <b>%</b>     |
|---------------|---------------|---------------|--------------|
| 2014          | 29            | 8             | 27,58        |
| 2015          | 74            | 17            | 22,97        |
| 2016          | 54            | 11            | 20,37        |
| 2017          | 78            | 20            | 25,64        |
| 2018          | 51            | 19            | 37,25        |
| 2019          | 42            | 11            | 26,19        |
| 2020          | 47            | 12            | 25,53        |
| 2021          | 42            | 10            | 23,80        |
| <b>Ukupno</b> | <b>417</b>    | <b>108</b>    | <b>25,89</b> |

#### **Program usklađivanja tržišta rada i sistema obrazovanja – karijerno usmjeravanje i savjetovanje**

Program usklađivanja tržišta rada i sistema obrazovanja – karijerno usmjeravanje i savjetovanje obuhvata:

- pomoći mlađima u odabiru kvalitetnijeg i konkurentnijeg obrazovanja koje će im osigurati lakši pronalazak posla,
- pomoći poslodavcima pri odabiru mlađih kvalitetnih kadrova,
- uspostavu bolje komunikacije i saradnje sa poslodavcima u cilju dobijanja pravovremenih informacija o potrebama poslodavaca za radnicima određenih profila,
- uspostavu bolje komunikacije i saradnje sa sektorom obrazovanja u cilju obrazovanja kadrova potrebnih za tržište rada,
- smanjenje broja dugoročno nezaposlenih lica sa evidencije Zavoda,
- smanjenje ukupnog broja nezaposlenih lica sa evidencije Zavoda,
- mogućnosti za brže zaposlenje i ostanak mlađih u Brčko distriktu BiH.

Uz Zavod za zapošljavanje Brčko distrikta BiH podršku ovom Programu su pružili Odjel za privredni razvoj, sport i kulturu, Odjel za obrazovanje, Udruženje poslodavaca Brčko distrikta BiH i civilni sektor.

Sam Program je proveden je kroz Javni poziv organizacijama civilnog društva (OCD) sa područja Brčko distrikta BiH, putem kojeg su predložile projekte koje će u saradnji sa Zavodom za zapošljavanje Brčko distrikta BiH, Odjelom za privredni razvoj, sport i kulturu i Odjelom za obrazovanje koje su provodili u trajanju od 5 mjeseci.

#### Rezultati

- potpisani Memorandumi o saradnji sa 20 fakultetom/univerzitetom, učesnicima sajma,
- podignuta je svijest o problemu neusklađenosti obrazovanja sa tržištem rada,
- program usklađivanja tržišta rada i sistema obrazovanja – karijerno usmjeravanje i savjetovanje predstavljen je na tri Sajma (Bijeljina, Sarajevo i Banja Luka) čime se vršila promocija i animiranje novih učesnik,
- provedena je informativna kampanja za javnost

#### **Program zapošljavanja nezaposlenih lica iz kategorije teže zapošljivih sa aktivne evidencije Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH za 2019. godini**

Programski zadatak zapošljavanja lica iz kategorije teže zapošljivih lica, nastao je kao rezultat prepoznavanja problema na tržištu rada i kao takav je planiran Programom rada Zavoda, a sredstva su namijenjena sljedećim ciljnim grupama

- dugoročno nezaposlena lica (preko 12 mjeseci)
- lica koja stiže prvo radno iskustvo
- lica mlađe životne dobi (do 30 godina starosti)
- lica starije životne dobi (50 godina i više)
- osobe sa invaliditetom (invalidnost 50% i više)
- djeca poginulih boraca i RVI (invalidnost RVI 50% i više)
- civilne žrtve rata i djeca civilnih žrtava rata

Cilj ovog Javnog poziva bio je stvaranje uslova za odlazak u penziju lica starije životne dobi, dugoročnost u zapošljavanju lica starije životne dobi, povećanje socijalne uključenosti i zapošljavanja lica sa invaliditetom, smanjenje odliva nezaposlenih mladih osoba uslijed odlaska u inostranstvo, sve navedeno, podrškom zapošljavanja kroz sufinansiranje bruto plate/a od strane Zavoda. Kroz ovaj program finansirano je od ukupnih sredstava preko 39,42% zapošljavanje mladih do 30 godina starosti, dok je ukupan procenat mladih kroz ciljne grupe dugoročne nezaposlenosti i ostvarivanja prava na osnovu invalidnosti ili boračkih prava kao i kategorije mladih, 47,42 % što je više nego zadovoljavajući rezultat. Ukupan iznos izdvojen za ovaj program u 2019. je bio 1.110.000, 00 KM.

| Stanje na evidenciji mladih lica koja aktivno traže zaposlenje sa 30.09.2022.godine |              |            |          |            |          |          |            |          |            |
|---|--------------|------------|----------|------------|----------|----------|------------|----------|------------|
|   |              | VSS        | VŠS      | SSS        | NSS      | VKV      | KV         | PK       | NK         |
| <b>Ukupno</b>   | <b>1.310</b> | <b>251</b> | <b>0</b> | <b>599</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>346</b> | <b>3</b> | <b>111</b> |
| <b>Žene</b>   | 781          | 182        | 0        | 398        | 0        | 0        | 141        | 2        | 58         |

#### **Program samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH**

Ovo je Program koji se provodi u saradnji sa Vladom Brčko distrikta BiH, a odnosi se na sufinansiranje pokretanja vlastitog biznisa za lica sa aktivne evidencije Zavoda, svih stepena obrazovanja, čiji biznis planovi budu ocijenjeni kao oni koji će svojim angažmanom, pored smanjenja broja nezaposlenih lica na evidenciji Zavoda doprinijeti i poboljšanju ekonomске situacije na području Distrikta. Pregled ukupno pokrenutih biznisa i mladih je u tabeli za period od 2014 do 2018.

| <b>GODINA</b> | <b>UKUPNO</b> | <b>MLADIH</b> | <b>%</b>     |
|---------------|---------------|---------------|--------------|
| <b>2014</b>   | 29            | 8             | 27,58        |
| <b>2015</b>   | 74            | 17            | 22,97        |
| <b>2016</b>   | 54            | 11            | 20,37        |
| <b>2017</b>   | 78            | 20            | 25,64        |
| <b>2018</b>   | 51            | 19            | 37,25        |
| <b>ukupno</b> | <b>286</b>    | <b>75</b>     | <b>26,22</b> |

#### **Program samozapošljavanja u poljoprivredi na području Brčko distrikta BiH**

| Godina                      | Ukupno     | Mladih    | %            |
|-----------------------------|------------|-----------|--------------|
| <b>2018 - poljoprivreda</b> | 24         | 4         | 16,66        |
| <b>2019 - poljoprivreda</b> | 27         | 4         | 14,81        |
| <b>2020 - poljoprivreda</b> | 30         | 1         | 3,33         |
| <b>2021 - poljoprivreda</b> | 28         | 2         | 7,14         |
| <b>Ukupno</b>               | <b>109</b> | <b>11</b> | <b>10,09</b> |

#### **Programi sufinansiranja zapošljavanja Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH**

| Godina      | Ukupno lica | Mladih | Procenat %   |
|-------------|-------------|--------|--------------|
| <b>2015</b> | 245         | 135    | <b>55,10</b> |
| <b>2016</b> | 33          | 21     | <b>63,63</b> |
| <b>2017</b> | 124         | 102    | <b>82,25</b> |
| <b>2018</b> | 128         | 94     | <b>73,43</b> |
| <b>2019</b> | 175         | 83     | <b>47,42</b> |
| <b>2020</b> | 126         | 70     | <b>55,55</b> |
| <b>2021</b> | 130         | 69     | <b>53,07</b> |

#### **Klub za traženje posla**

Projekat zapošljavanja mladih u Bosni i Hercegovini (YEP) podržava Ambasada Švicarske u BiH, a provodi ga njemačka konsultantska firma GOPA. Projekat se implementira u saradnji sa Agencijom za rad i zapošljavanje BiH, entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko distrikta BiH.

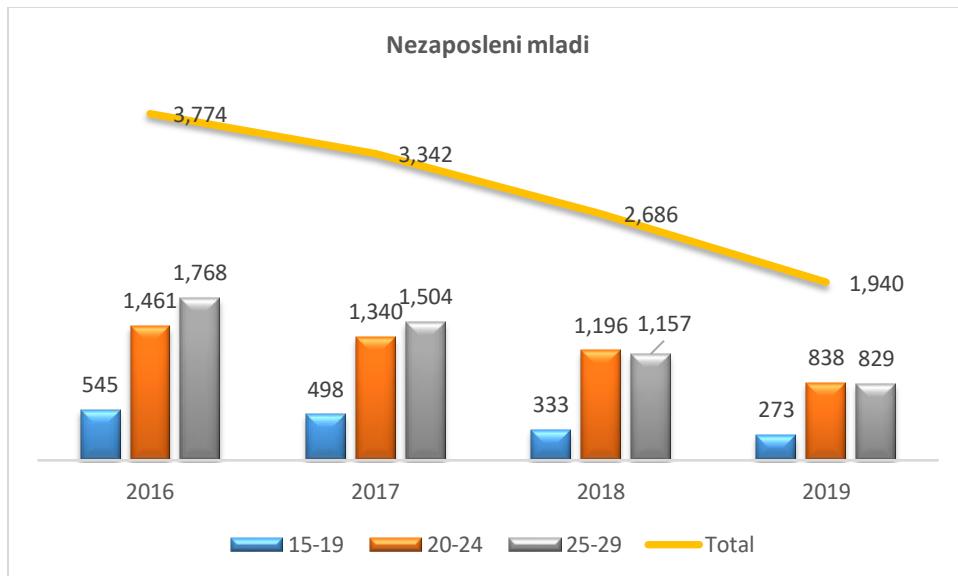
Jedna od aktivnosti kroz reformski proces je i Klub za traženje posla koji predstavlja model grupnog savjetovanja kojom se nezaposlenim licima pomaže da steknu ili unaprijede vještine traženja posla, definisanja ciljeva zapošljavanja ili samozapošljavanja. Njegova svrha jeste da nezaposlenim osobama, članovima Kluba, pruži kontinuiranu pomoć u traženju posla, odnosno da im pomogne da pronađu najbolji

mogući posao u najkraćem mogućem vremenu. Klub za traženje posla vodi voditelj Kluba, obučeni savjetodavac za podršku u traženju posla, koji obučava članove Kluba nizu vještina traženja posla, postavlja im zadatke i ciljeve prijava na konkurse (objavljene i neobjavljene) i podstiče ih da postignu svoje ciljeve. Kako sam Projekt zapošljavanja mladih (YPEP) daje posebnu podršku nezaposlenim mladima, tako je i učešće mladih u Klubu za traženje posla preko 62%.

| GODINA | BROJ GRUPA | BROJ ČLANOVA | ZAPOSLENO |
|--------|------------|--------------|-----------|
| 2016   | 3          | 25           | 7         |
| 2018   | 2          | 13           | 2         |
| 2019   | 11         | 68           | 33        |
| Ukupno | 16         | 106          | 42        |

Broj nezaposlenih mladih u Brčko distriktu opao je za više od 48% u periodu od 2016. do 2019. godine. No, nije poznato da li je pad u broju nezaposlenih rezultat stvarnog zapošljavanja ili nekih drugih faktora, poput odlaska mladih u druge gradove ili zemlje, brisanja s evidencije nezaposlenih osoba i drugo.

**Grafikon 7. Nezaposleni mladi 2016–2019. godine**



Izvor: Zavod za zapošljavanje Brčko distrikta BiH

Razlike bazirane na spolu su značajne, u ukupno nezaposlenom broju mladih, oko 60% je žena. Također, najveći broj nezaposlenih mladih ima srednju stručnu spremu. Slijede mladi sa spremom kvalificiranog radnika i visokom stručnom spremom.

Mladi koji se nalaze na tržištu rada a nezaposleni su najčešće izjavljuju kako žele raditi i aktivno traže posao, ali ne mogu da ga nađu. Bez obzira na formalni radni status (zaposleni ili ne), oko 24% mladih izjavljuje kako su registrirani na birou za zapošljavanje, a oko 37% navodi da nisu registrirani. Ovo ukazuje da jedan dio nezaposlenih mladih ne poznaje svoja prava na tržištu rada.

Prosječna bruto plaća za august 2018. iznosila je 1.375,97 KM, što je neto prosjek od 879,70 KM. Međutim, u zavisnosti od djelatnosti, realne plaće su znatno veće ili manje od prosječnih vrijednosti te se u bruto iznosu kreću od 2.238,25 KM do 690,97 KM. Plaće se nisu bitno mijenjale od 2012. godine, kada je

prosječna bruto plaća iznosila 1.271,33 KM, odnosno prosječna neto plaća je iznosila 818,93 KM, što je porast u iznosu od 60,77 KM u neto iznosu za period od sedam godina.

### **Ključni problemi u području rada, zapošljavanja i samo zapošljavanja**

Na osnovi analize trenutnog stanja u institucijama vlasti te stavova i mišljenja mladih na području Distrikta BiH identificirani su slijedeći problemi za područje rada, zapošljavanja i samozapošljavanja mladih:

#### **1. Programe zapošljavanja u javnom sektoru mladi ne smatraju transparentima**

Blizu 49% mladih smatra da je praksa podmićivanja kako bi se dobio posao učestala pojava u javnom sektoru, a oko 25% smatra kako je tako i u privatnom sektoru. Da praksa podmićivanja postoji, ali nije učestala smatra oko 44% mladih kada je javni sektor u pitanju i oko 53% mladih kada se govori o privatnom sektoru. Uz navedene postotke iz analize istraživanja tijekom Dijaloga mladih i vlasti mladi su adresirali i pitanje zapošljavanja mladih po osnovi ugovora o djelu u institucijama vlasti Brčko distrikta BiH, te tzv „podobno“ upošljavanje. Posebno je važno istaknuti da mladi koji rade po ugovoru o djelu ne ostvaruju svoja radnička prava u domeni penzionog i zdravstvenog osiguranja.

#### **2. Mladi se ne školaju za poslove koje rade**

Oko 43% mladih ne radi poslove za koje se školovalo. Dodamo li tome i 26% mladih čija su radna mjesta „donekle“ u skladu s njihovim obrazovanjem, možemo zaključiti da se skoro 70% mladih nije školovalo za poslove na kojima radi. Dodamo li ovome da mladi izjavljuju kako nemaju dovoljno praktične nastave, te kako dualno obrazovanje nije adekvatno zaživjelo izazovi na tržištu rada za mlađe su višestruki.

Postotak mladih Brčko distrikta BiH koji smatraju kako ne rade posao za koji su se školovali značajno je veći od rezultata na nivou FBiH 2013. godine, kada je 29% mladih izjavilo kako ne radi poslove za koje se obrazovalo.

Iako su praktični rad i učenje tokom rada najefikasniji način istinskog učenja bilo koje vrste posla, formalno obrazovanje ne smije biti zanemareno u ovolikoj mjeri kako je to evidentirano kroz istraživanja. Uzroci ovako značajnog odstupanja između onoga što mladi rade i za šta su se obrazovali dijelom se mogu pronaći i u ranije utvrđenoj percepciji neusklađenosti obrazovanja s realnim potrebama ekonomije.

#### **3. Postojeći programi zapošljavanja i samozapošljavanja nisu dovoljno vidljivi i dostupni mladima**

Oko 74% mladih iz gradskih sredina i oko 67% mladih iz vangradskih sredina nije čulo za neki od vladinih programa zapošljavanja namijenjenih mladim osobama. Kada govorimo o podršci koji mladi smatraju potrebnom posebno se ističe podrška za pokretanje vlastitog biznisa.

#### **4. Marginalizirane grupe mladih nisu dovoljno zastupljene u postojećim programima zapošljavanja**

Mladi koji se nalaze na tržištu rada, a nezaposleni su najčešće izjavljuju kako žele raditi i aktivno traže posao, ali ne mogu da ga nađu. Nepoznavanje vladinih programa zapošljavanja prisutno je u svim istraživanjima o mladima u različitim lokalnim zajednicama, a programi ne ističu važnost uključivanja marginaliziranih grupa mladih niti im se na njima pristupačan način približavaju programi zapošljavanja. Zaključno sa 30.09.2022.godine, na evidenciji Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH, nalazilo se 324 lica iz reda Romske populacije. 155 lica je starosti od 15-30 godina.

#### **5. Postojeći programi zapošljavanja i samozapošljavanja ne prepoznaju važnost novi zanimanja (npr. u području IT sektora ) i ne nude adekvatnu podršku**

Oko 33% žena i 24% muškaraca ne bi pokrenulo vlastiti biznis ni u kojem slučaju, a oko 17% žena i 13% muškaraca ne zna da li bi pokrenulo vlastiti biznis. Najviše je onih koji bi rado pokrenuli svoj biznis, ali nisu u mogućnosti.

Kada govorimo o vrsti podrške koja je mladima potrebna kako bi mogli pokrenuti svoj biznis, prednjači finansijska podrška. Međutim, potreba za drugim vidovima podrške također je izražena. Oko 25% mladih trebalo bi profesionalno edukacijsku podršku o specifičnoj djelatnosti kojom bi se bavili

| <b>Prioritet</b>  | Mladi Brčko distrikta BiH su informirani i ostvaruju ekonomsku i socijalnu sigurnost koristeći pune kapacitete programa za zapošljavanje i samozapošljavanje. |   |  |
|---|---|---|--|
| <b>Problem</b>  | <b>Željeni rezultat</b>   | <b>Aktivnosti</b>   |  |
| <b>2.1. Postojeći programi zapošljavanja i samozapošljavanja nisu dovoljno vidljivi i dostupni mladima</b>  | 2.1.1. Mladi su adekvatno i na njima pristupačan način informirano programima podrške zapošljavanja, samozapošljavanja i pokretanja vlastitog biznisa.        | 2.1.1.1. Organizirati medijsku kampanju za informiranje mladih o postojećim programima zapošljavanja i samozapošljavanja.<br>2.1.1.2. Organizirati edukacije o preduzetništvu i mogućnostima samozapošljavanja za mlade<br>2.1.1.3. Organizacija radionica kroz koje će mladi izgraditi vlastite proizvode i usluge i učiti o osnovama preduzetništva.<br>2.1.1.4 Organizirati radionice o preduzetništvu mladih u ruralnim dijelovima distrikta, sa posebnim fokusom na preduzetništvo u poljoprivredi<br>2.1.1.5 Organizirati informativne aktivnosti za mlade o poticajima za razvoj poljoprivrede<br>2.1.1.6 Uspostavljanje podrške poslodavcima koji nude pripravnicički staž mladima u privatnom sektoru<br>2.1.1.7. Usklađivanje tržišta rada i obrazovanja kroz karijerno usmjeravanje i savjetovanje |  |
| <b>2.2. Programme zapošljavanja u javnom sektoru mladi ne smatraju transparentima</b>   | 2.2.1. Mladi su upoznati sa kriterijima i sistemom učešće i korištenja postojećih programa zapošljavanja i samozapošljavanja                                  | 2.2.1.1. Povremeno organizirati javnu prezentaciju kriterija za odabir kandidata za programe zapošljavanja i samo zapošljavanja<br>2.2.1.2. Organizirati javno otvaranje pristiglih prijava   |  |
| <b>2.3. Marginalizirane grupe mladih nisu dovoljno zastupljene u postojećim programima zapošljavanja</b>  | 2.3.1. Uspostavljanje programa za zaposlenost mladih iz manjinskih i marginaliziranih skupina   | 2.3.1.1. U postojećim programima razraditi kriterije za dodjelu podrške mladima iz marginaliziranih grupa<br>2.3.1.2. Uspostaviti podršku poslodavcima koji nude prilike za zapošljavanje marginaliziranih grupa<br>2.3.1.3. Unaprijediti procese zapošljavanja u javnom sektoru kako bi mladi iz marginaliziranih grupa, posebno OSI imali bolje prilike na tržištu  |  |
| <b>2.4. Postojeći programi zapošljavanja i samozapošljavanja ne prepoznaju važnost novi zanimanja (npr. u području IT sektora ) i ne nude adekvatnu podršku</b> | 2.4.1. Mladi pokreću biznise i rade u novim industrijama  | 2.4.1.1. Uraditi analizu potreba za nova zanimanja u Brčko distriktu BiH<br>2.4.1.2. Uspostaviti sistem podrške za mlade u IT sektoru u Brčko distriktu BiH, uspostava IT huba za razvoj biznisa mladih   |  |

|                                  |   |
|----------------------------------|---|
| <b>Veza sa strateškim ciljem</b> | SC1. Osnažen sistem podrške zapošljavanju, konkurenta privreda Brčko distrikta BiH i unaprijeđen sistem obrazovanja je platforma kroz koju Distrikt odgovara na potrebe mladih stvarajući konkretnost mladih u na tržištu rada u Distriktu. |
|----------------------------------|---|

|   |  |                            |                              |
|---|--|----------------------------|------------------------------|
| <b>Prioritet</b>                                    | 1. 2. Mladi Brčko distrikta BiH su informirani i ostvaruju ekonomsku i socijalnu sigurnost koristeći pune kapacitete programa za zapošljavanje i samozapošljavanje.  |                            |                              |
| <b>Naziv mjere</b>                                  | Unaprjeđenje postojećih programa zapošljavanja i samozapošljavanja mladih.   |                            |                              |
| <b>Opis mjere sa okvirnim područjima djelovanja</b> | <p>Mjera uključuje niz aktivnosti kojima bi se unaprijedili postojeći programi koje Vlada distrikta BiH i njene institucije rade u polju zapošljavanja mladih, te kvalitetniji odnos sa poslodavcima koji upošljavaju mlade. Poseban fokus kroz mjeru imaju aktivnosti u polju razvoja preduzetničkog duha kod mladih i razvoja preduzetništva.</p> <p>Aktivnosti koje mjera podrazumijeva su:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Organizirati medijsku kampanju za informiranje mladih o postojećim programima zapošljavanja i samozapošljavanja.</li> <li>2. Organizirati edukacije o preduzetništvu i mogućnostima samozapošljavanja za mlade</li> <li>3. Organizacija radionica kroz koje će mladi izgraditi vlastite proizvode i usluge i učiti o osnovama preduzetništva.</li> <li>4. Organizirati radionice o preduzetništvu mladih u ruralnim dijelovima distrikta, sa posebnim fokusom na preduzetništvo u poljoprivredi</li> <li>5. Organizirati informativne aktivnosti za mlade o poticajima za razvoj poljoprivrede</li> <li>6. Uspostavljanje podrške poslodavcima koji nude pripravnički staž mladima u privatnom sektoru</li> <li>7. Usklađivanje tržišta rada i obrazovanja kroz karijerno usmjeravanje i savjetovanje</li> <li>8. Povremeno organizirati javnu prezentaciju kriterija za odabir kandidata za programe zapošljavanja i samo zapošljavanja i organizirati javno otvaranje pristiglih prijava</li> <li>9. U postojećim programima razraditi kriterije za dodjelu podrške mladima iz marginaliziranih grupa</li> <li>10. Uspostaviti podršku poslodavcima koji nude prilike za zapošljavanje marginaliziranih grupa</li> <li>11. Uraditi analizu potreba za nova zanimanja u Brčko distriktu BiH</li> <li>12. Uspostaviti sistem podrške za mlade u IT sektoru u Brčko distriktu BiH, uspostava IT huba za razvoj biznisa mladih</li> </ol> |                            |                              |
| <b>Indikatori za praćenje rezultata mjere</b>       | <b>Indikatori (izlaznog rezultata)</b>   | <b>Polazne vrijednosti</b> | <b>Ciljne vrijednosti</b>    |
|   | Broj mladih koji koriste programe zapošljavanja i samozapošljavnaja  | 80                         | Rast za najmanje 3% godišnje |
|   | Broj poslodavaca koji nude pripravnički staž za mlade  | 0                          | 10                           |
|   | Broj biznisa koji su mladi pokrenuli iz HUBa   | 0                          | 20                           |
| <b>Razvojni efekat i doprinos</b>                   | Provedba mjere i predloženih aktivnosti će stovariti predispozicije za bolje tržište rada u kojem mladi sudjeluju kao radnici ali i kao poslodavci. Mladi će   |                            |                              |

|  |  |
|--|--|
| <b>mjere ostvarenju prioriteta</b>                                   | biti više informirani o postojećim programima, a isti će se u javnosti predstavljati transparentnije. Kroz predložene aktivnosti:  |
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• mlađi će adekvatno i na njima pristupačan način biti informirani programima podrške zapošljavanja, samozapošljavanja i pokretanja vlastitog biznisa koje nudi Vlada Brčko distrikta BiH</li> <li>• mlađi će transparentno biti upoznati sa kriterijima i sistemom učešće i korištenja postojećih programa zapošljavanja i samozapošljavanja</li> <li>• Vlada Brčko distrikta BiH će posebno voditi računa o zaposlenosti mlađih iz manjinskih i marginaliziranih skupina kroz prepoznavanje ovih mlađih u programima zapošljavanja</li> <li>• Mlađi će pokretati biznise i raditi u novim industrijama kroz rada biznis HUBa</li> </ul> |
| <b>Indikativna finansijska konstrukcija sa izvorima finansiranja</b> | <b>U skladu sa budžetom Brčko distrikta BiH</b><br>Izvor: Budžet BD BiH  |
| <b>Period implementacije mjere</b>                                   | 2023-2026.   |
| <b>Institucija odgovorna za koordinaciju implementacije mjere</b>    | Odjel za privredni razvoj, sport i kulturu Vlade Brčko distrikta BiH   |
| <b>Nosioci mjere</b>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Odjel za privredni razvoj, sport i kulturu Vlade Brčko distrikta BiH</li> <li>• Zavod za zapošljavanje Brčko distrikta BiH</li> <li>• Pododjel za podršku MZ, NVO i UG Vlade Brčko distrikta BiH</li> <li>• Razvojno-garantni fond Brčko distrikta BiH</li> <li>• Nevladine organizacije koje se bave programima zapošljavanja i samozapošljavanja</li> </ul>   |
| <b>Ciljne grupe</b>  | Mlađi u dobu od 15 do 30 godina<br><br>Mlađi koji su već pokrenuli svoj biznis sa sredstvima Vlade Brčko distrikta BiH   |

## Socijalna briga o mlađima

Pod socijalnom brigom prema mlađima podrazumijevamo sistem koji je usmjeren na poticanje razvoja i socijalnog uključivanja mlađih u svim segmentima života, ali i posebno skupina koje zahtijevaju dodatnu podršku i pozornost kako bi adekvatno sudjelovali u društvu i istom doprinosili. U ovom pogledu posebnu je važno stvaranje prepostavki za uključenost mlađih koji su društveno, ekonomski, pravno, kulturno ili na bilo koji drugi način isključeni iz procesa.

Položaj koji pojedinac zauzima u određenoj društvenoj grupi ili društvenoj strukturi na temelju svog porijekla, ekonomске moći ili ličnih sposobnosti i obrazovanja podrazumijeva socijalni položaj pojedinca.

(Bešić, 2013: 30). Najveći problemi mladih osoba u BiH su socioekonomski prirode uključujući nizak životni standard, nezaposlenost i nedostatak životne perspektive. Dodatno, za jedan dio mladih položaj je dodatno poljuljan jer pripadaju nekoj od marginaliziranih grupa.

Jedan od najvećih problema mladih u društvu jeste nezaposlenost. Nezaposlenost uzrokuje da mladi ne raspolažu finansijskim sredstvima i to dalje vodi nemogućnošću osamostaljivanja mladih, teže se odlučuju na zasnivanje porodica i roditeljstvo, ne mogu riješiti stambeno pitanje i dr. Također, finansijska nestabilnost utječe i na obrazovanje mladih. S obzirom da nisu u mogućnosti finansirati svoje školovanje, mladi napuštaju obrazovanje prije stjecanja kvalifikacije u potrazi za zaposlenjem. Upravo zbog toga, zapošljavaju se u nesigurnim, loše plaćenim, pa i rizičnim poslovima. Mladi nemaju odgovarajući pristup rješavanju svojih egzistencijalnih potreba što dalje utječe ne samo na njihov status, već i na kompletno društvo, a uzrokuje smanjeno samopouzdanje, nedostatak povjerenja u društvo i sistem, te nesklad i nestabilnost u ličnom životu.

Svemu navedenom posebno treba posebno istaknuti i mlade koji nemaju jednak mogućnosti u društvu, poput niza marginaliziranih grupa mladih kao npr. mladi sa invaliditetom mladi iz manjinskih zajednica, mladi bez roditeljske/porodične brige, mladi sa poteškoćama u razvoju, pripadnici LGBTQI zajednice i drugi.

### **Pravni okvir**

Država Bosna i Hercegovina je na sebe preuzela samo obavezu potpisivanja i ratificiranja međunarodnih dokumenata iz oblasti socijalne zaštite, ali ne i donošenje zakona kojima bi se obavezala da pruža socijalnu zaštitu svojim građanima, pa tako na državnom nivou nemamo nijedan zakon kojim je regulirano ostvarivanje prava iz ovog područja. Ovu obavezu Bosna i Hercegovina prepustila je entitetima i Brčko distriktu Bosne i Hercegovine.

Pitanja socijalne skrbi u Brčko distriktu BiH regulira se slijedećim zakonima

- Zakon o socijalnoj zaštiti
- Zakon o dječjoj zaštiti
- Zakon o porodici
- Zakona o zaštiti i postupanju s maloljetnicima u kaznenom postupku
- Zakona o zaštiti od nasilja u obitelji

### **Institucionalni okvir**

Niti jedno od devet ministarstava na državnom nivou u svojoj nadležnosti nema oblast socijalne zaštite. Sektor za rad, zapošljavanje, socijalnu skrb i mirovine Ministarstva civilnih poslova BiH nadležan je za obavljanje poslova i izvršavanje zadaća koji su u nadležnosti Bosne i Hercegovine i koji se odnose na utvrđivanje osnovnih principa koordinacije aktivnosti u područjima rada, zapošljavanja, socijalne skrbi i mirovina koji se odnose na usklađivanje planova entitetskih tijela vlasti i definiranje strategije na međunarodnom planu u područjima rada, zapošljavanja, socijalne skrbi i mirovina, a naročito priprema i koordinacija aktivnosti s nadležnim entitetskim tijelima i Brčko distrikтом Bosne i Hercegovine.

U Brčko distriktu BiH pitanjima socijalna skrbi se bavi Odjel za zdravstvo i ostale usluge, odnosno Pododjel za socijalnu zaštitu – centar za socijalni rad. Jednako kao i u drugim oblastima odjel, odnosno pododjel vlade je ujedno i institucija koja se bavi nekim pitanjem. Tako je direktor centra za socijalni rad ustvari voditelj pododjela za socijalnu skrb, te institucija i funkcija imaju svojevrsnu dualnu ulogu. Dodatnu brigu o razlikama u društvu vodi i Vijeće nacionalnih manjina Brčko distrikta BiH u skladu sa Zakonom o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina BD BiH.

Pododjel za socijalnu zaštitu bavi se pitanjima dječije zaštite, socijalne skrbi i psihosocijalne skrbi, odnosno kroz primjenu Zakona o socijalnoj skrbi, Zakona o dječjoj zaštiti, Obiteljskog zakona, Zakona o zaštiti i postupanju s maloljetnicima u kaznenom postupku i Zakona o zaštiti od nasilja u obitelji građanstvu Brčko distrikta BiH pruža se pomoć u rješavanju socijalnih, dječjih i obiteljskih prava.

U službi dječije zaštite vrše se poslovi koji se odnose na: rad i zaštitu djece bez roditeljskog staranja, usvojenja, djece sa posebnim potrebama, smještaj maloljetnih lica u hraniteljske porodice i ustanove dječije i socijalne zaštite, utvrđivanje prava u skladu sa Zakonom o dječjoj zaštiti Brčko distrikta BiH (dječiji dodatak, majčinski dodatak, pomoć za opremu novorođenčeta, refundacija porodiljskog odsustva za zaposlene roditelje –privrednim subjektima) i refundacija naknade plate za drugu polovinu radnog vremena zaposlenom roditelju za pojačanu njegu djeteta do 3 godine života i roditelju djeteta s psihofizičkim smetnjama u razvoju u skladu sa Zakonom o radu Brčko distrikta BiH.

U službi opšte socijalne zaštite, zaštite braka i porodice vrše se poslovi koji se odnose na: uređenje porodično-pravnih odnosa između bračnih partnera, roditelja i djece, odnosa između srodnika u bračnoj, vanbračnoj ili usvojeničkoj porodici, te postupci nadležnih organa u vezi sa porodično-pravnim odnosima i utvrđivanje prava po osnovu Zakona o socijalnoj zaštiti ostvarivanje prava na stalnu osnovnu novčanu pomoć, ostvarivanje prava na dodatak za njegu i pomoć od drugog lica, ostvarivanje prava na organiziranu prehranu, ostvarivanje prava na jednokratnu novčanu pomoć, osiguravanje prava na smještaj u ustanovu socijalne zaštite ili u drugu porodicu koja ima za cilj da licu u stanju socijalne potrebe osigura socijalnu zaštitu koja može da obuhvati stanovanje, ishranu, odijevanje, zdravstvenu i drugu njegu, odgoj i ospozobljavanje za rad.

U službi psihosocijalne zaštite vrše se poslovi koji se odnose na: rad sa licima sa mentalnim poremećajima ili bolestima, starateljstvo nad punoljetnim licima, pokretanje postupka za oduzimanje poslovne sposobnosti, zaštita i postupanje sa maloljetnicima u krivičnom i prekršajnom postupku (žrtve, svjedoci, maloljetna lica koja se nalaze u sukobu sa zakonom), rad i zaštita djece i maloljetnika sa poremećajima u ponašanju (savjetodavni, individualni rad na relaciji pojedinac–porodica), dakle postupanja koja su u skladu sa Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku Brčko distrikta BiH.

Dio brige o specifičnim grupama stanovništva u Brčko distriktu BiH vode udruženja od važnosti za Distrikt koji okupljaju oboljele specifičnih bolesti, npr. Udruženje distrofičara i udruženje multiple skleroze u slično.

Brčko distrikt BiH nema javni dom za djecu bez roditeljskog staranja, te ovo pitanje rješava u partnerstvu sa javnim domovima u drugim dijelovima BiH, a za jedan dio djece i mlađih provodi se i program hraniteljstva.

Iako Distrikt posvećuje pažnju socijalnim kategorijama stanovništva, podaci o korištenju socijalnih usluga su zabrinjavajući. Naime, prosječno 8024 osobe mjesечно koriste (i imaju) prava iz socijalnu zaštite – što implicira da oko 10% stanovništva Distrikta ima jednu od navedenih potreba socijalne usluge. Drugim riječima, u prethodnih 5 godina, u prosjeku oko 2432 osoba mjesечно prima novčanu naknadu za pomoć i njegu druge osobe, stalnu novčanu pomoć oko 883 osobe prosječno, dok je prosječno 4242 korisnika prava na dječiji dodatak (za prosječno 7930 djece). Sve ovo odaje jednu zabrinjavajuću socijalnu sliku za djecu i mlade u Distriktu.

Jedan od većih problema s kojim se mlađi suočavaju jeste otežano stambeno osamostaljivanje, što utiče u na odluke o stupanju u brak i formiranju porodice. Razlozi su naravno ekonomske prirode – cijene stanova

su nepristupačne čak i za one mlade porodice koje su relativno ekonomski stabilne jer su krediti koje bi mogli koristiti krajnje nepovoljni. Iako Vlada Brčko distrikta BiH provodi Program subvencioniranja dijela kamata na kupovinu prve nepokretnosti, program nije primarno namijenjen mladima i ne podržava sve mlade jednako. Odnosno mlađi koji nemaju riješeno stambeno pitanje i nisu u prilici kupovati ili graditi nekretninu uz kredit ne mogu koristiti ovaj program.

### **Ključni problemi mlađih u polju socijalne brige**

Na osnovi analize trenutnog stanja u institucijama vlasti te stavova i mišljenja mlađih na području Distrikta BiH identificirani su slijedeći problemi za područje socijalne brige o mlađima

#### **1. Nemogućnost stambenog zbrinjavanja**

Oko 52% mlađih, pogotovo mlade žene, ne mogu doprinijeti kućnom budžetu. Onih koji mogu doprinijeti ali neredovno je oko 15%. Čak 45% mlađih žena nije u mogućnosti nikako doprinositi kućnom budžetu. Kod muškaraca ovaj postotak je nešto niži, ali ipak dosta visok, i iznosi oko 34%. Većina mlađih (56%) živi u stanu ili kući koji su u vlasništvu njihovih roditelja. Neadekvatna briga o marginaliziranim mlađima

#### **2. Nepovjerenje mlađih u budućnost**

Percepcija budućnosti društva u cjelini je negativnija od percepcije lične budućnosti. Oko 31% mlađih je u manjoj ili većoj mjeri pesimistično kada je u pitanju budućnost društva. Pojava da mlađi budućnost društva vide kao negativniju od lične budućnosti prisutna je u svim istraživanjima o položaju i problemima mlađih. Ovo je dodatak na sliku da mlađi nemaju dovoljno povjerenja da će se njihovi problemi rješavati sistemski, odnosno ne vjeruju institucijama.

#### **3. Nedovoljna podrška i briga o marginaliziranim grupama mlađih**

Djeca i mlađi, pripadnici marginaliziranih grupa u Brčko distriktu BiH su društveno i sistemski često isključeni.

U skladu sa nadležnostima postupanja organa starateljstva, marginalizirane grupe obuhvataju djecu i mlađe: pod starateljstvom, koji se nalaze na smještaju u hraniteljskim porodicama i u ustanovama dječje i socijalne zaštite; sa smetnjama u rastu i razvoju, s mentalnim poremećajima; učinioce, žrtve i svjedoke krivičnih djela; pripadnike nacionalnih manjina.

Većina javnih ustanova nema prilagođen pristup za osobe sa invaliditetom, obrazovanje nije potpuno dostupno djeci i mlađima s poteškoćama, trenutna legislativa u polju obrazovanja ne omogućava produženi boravak u školi kako bi zaposlenim roditeljima olakšala svakodnevnicu, podrška mlađima koji izlaze iz brige nije prepoznata u legislativi Distrikta, a mlađi koji imaju višestruke probleme bivaju etiketirani u društvu.

Ako ovome dodamo i pitanje etničkih manjina, iako je izrađena Strategija socijalne uključenosti Distrikta Brčko potrebno je ažurnije djelovati kako bi se svim mlađima osigurale jednakе prilike za razvoj.

| Prioritet  | <b>Mladi Brčko distrikta BiH ostvaruju socijalnu sigurnost kroz stambene i socijalne programe podrške Vlade Brčko distrikta BiH.</b>   |   |
|--|--|---|
| Problem  | Željeni rezultat   | Aktivnosti  |
| <b>3.1. Nemogućnost stambenog zbrinjavanja mladih</b>                    | 3.1.1. Mladi imaju povećane mogućnosti ostvarivanja stambenog zbrinjavanja   | 3.1.1.1. Promocija programa subvencioniranja kamate pri kupovini prve nekretnine na mladima pristupačan način<br>3.1.1.2. Analiza potrebe stambenog zbrinjavanja marginaliziranih mladih  |
| <b>3.2. Nepovjerenje mladih u budućnost društva u kojem žive</b>         | 3.2.1. Mladi ostaju u Brčko distriktu BiH spremni graditi svoju budućnost, ostvarivati se karijerno i porodično  | 3.2.1.1. Analiza potreba mladih porodica u Brčko distriktu BiH<br>3.2.1.2. Informativne aktivnosti o radu Vlade Brčko distrikta BiH prema mladima   |
| <b>3.3. Nedovoljna podrška i briga o marginaliziranim grupama mladih</b> | 3.3.1. Mladi, posebno marginalizirani, u Brčko distriktu BiH dobivaju redovnu i adekvatnu stručnu pomoći i podršku od strane uposlenika obrazovnih ustanova, te se osjećaju sigurno tokom boravka u obrazovnim ustanovama. | 3.3.1.1. Analiza potreba i učinkovitosti postojeće podrške marginaliziranih grupa mladih.<br>3.3.1.2. Organizacija aktivnosti za socijalno isključene mlađe.<br>3.3.1.3. Uspostavljeni programi podrške marginaliziranim grupama mladih.<br>3.3.1.4. Pružanje učinkovite podrške i novčane pomoći djeci i mladima u stanju socijalne potrebe. |

|   |   |
|---|---|
| <b>Veza sa strateškim ciljem</b>                    | SC2. Unaprijeđeni sistemi i usluge podrške mladima u polju socijalne brige, informiranja i zdravlja stvaraju bolji ambijent za život mladih Brčko distrikta BiH.  |
| <b>Prioritet</b>                                    | 2.1. Mladi Brčko distrikta BiH ostvaruju socijalnu sigurnost kroz stambene i socijalne programe podrške Vlade Brčko distrikta BiH.  |
| <b>Naziv mjere</b>                                  | Unaprjeđenje postojećih programa socijalne podrške mladima i stambenog zbrinjavanja mladih.   |
| <b>Opis mjere sa okvirnim područjima djelovanja</b> | <p>Kroz aktivnosti predložene mjere Vlada Brčko distrikta BiH će unaprijediti postojeće programe socijalne brige o mladima, posebno razumjeti marginalizirane mlađe te podržati stambeno zbrinjavanje mladih. Uz postojeće programe kroz provedbu aktivnosti stambena briga o mladima će biti više prepoznata i predstavljanja javnosti na mladima pristupačan način. Istovremeno mlađi će kroz predloženu mjeru ostvarivati viši stupanj sigurnosti u društvu. Ovo se posebno odnosi na mlađe koji pripadaju marginaliziranim skupinama.</p> <p>Aktivnosti koje mjeru podrazumijeva su:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Promocija programa subvencioniranja kamate pri kupovini prve nekretnine</li> <li>2. Analiza potrebe stambenog zbrinjavanja marginaliziranih mladih</li> <li>3. Analiza potreba mladih porodica u Brčko distriktu BiH</li> <li>4. Informativne aktivnosti o radu Vlade Brčko distrikta BiH prema mladima</li> <li>5. Analiza marginaliziranih grupa mladih.</li> <li>6. Organizacija aktivnosti za socijalno isključene mlađe.</li> <li>7. Uspostavljeni programi podrške marginaliziranim grupama mladih.</li> <li>8. Pružanje novčane pomoći djeci i mladima u stanju socijalne potrebe.</li> </ol> |

|  | <b>Indikatori (izlaznog rezultata)</b>  | <b>Polazne vrijednosti</b>       | <b>Ciljne vrijednosti</b>     |
|--|---|----------------------------------|-------------------------------|
| <b>Indikatori za praćenje rezultata mjere</b>                        | <p>Broj mladih koji koriste programe stambenog zbrinjavanja</p> <p>Broj mladih iz marginaliziranih grupa koji koriste program stambenog zbrinjavanja</p> <p>Broj mladih koji sudjeluju u aktivnostima namijenjenih za socijalno isključene mlade</p>  | <p>1-5</p> <p>1-5</p> <p>1-5</p> | <p>20</p> <p>20</p> <p>10</p> |
| <b>Razvojni efekat i doprinos mjere ostvarenju prioriteta</b>        | <p>Provjeta mjere i predloženih aktivnosti će omogućiti mladima jednostavnije osamostaljivanje, zasnivanje porodice i njihov dugoročni ostanak u Brčko distriktu BiH. Uz mjere zapošljavanja i aktivnosti u polju samozapošljavanja provjeta ove mjere i pripadajućih aktivnosti će posebno, uz postojeće programe, dati jasnu sliku kakvu podršku trebaju specifične grupe mladih u društvu te započeti stambenu brigu o mladima koji imaju manje mogućnosti i socijalno su isključeni. Kroz predložene aktivnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• mlađi će imati povećane mogućnosti ostvarivanja stambenog zbrinjavanja</li> <li>• mlađi ostaju u Brčko distriktu BiH spremni graditi svoju budućnost, ostvarivati se karijerno i porodično</li> <li>• mlađi, posebno marginalizirani, u Brčko distriktu BiH dobivaju redovnu i adekvatnu stručnu pomoć i podršku od strane uposlenika obrazovnih ustanova, te se osjećaju sigurno tokom boravka u obrazovnim ustanovama.</li> </ul> |                                  |                               |
| <b>Indikativna finansijska konstrukcija sa izvorima finansiranja</b> | <p><b>U skladu sa budžetom Brčko distrikta BiH</b></p> <p>Izvor: Budžet BD BiH</p>  |                                  |                               |
| <b>Period implementacije mjere</b>                                   | 2023-2026.  |                                  |                               |
| <b>Institucija odgovorna za koordinaciju implementacije mjere</b>    | <p>Odjel za zdravstvo i ostale usluge</p> <p>Razvojno-garantni fond Brčko distrikta BiH</p>   |                                  |                               |
| <b>Nosioci mjere</b>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Odjel za zdravstvo i ostale usluge Vlade Brčko distrikta BiH</li> <li>• Razvojno-garantni fond Brčko distrikta BiH</li> <li>• Pododjel socijalnu zaštitu Vlade Brčko distrikta BiH</li> </ul>  |                                  |                               |
| <b>Ciljne grupe</b>  | <p>Mlađi u dobi od 18 do 30 godina</p> <p>Mlađi koji pripadaju nekog marginaliziranoj grupi</p> <p>Mlađi koji izlaze iz institucionalne brige</p>   |                                  |                               |

## **Zdravstvena briga o mladima**

Svjetska zdravstvena organizacija, zdravlje definira kao stanje potpunog fizičkog, psihičkog i socijalnog blagostanja, a ne samo odsustvo bolesti ili iznemoglosti. Na osnovi ove definicije, možemo zaključiti da zdravlje nije isključivo problem zdravstvenog sektora. Da bi se u potpunosti osigurala zdravstvena zaštita svih građana, a posebno mladih osoba, potrebno je uključenje i drugih sektora, prije svega obrazovnog i sektora socijalne zaštite. Mladi, kao posebna skupina društva, zahtijevaju pažnju u očuvanju i unaprjeđenju zdravlja, a bolje zdravlje djece i mladih može se postići samo multisektorskim naporima.

Zdrava djeca i mladi, te stvaranje zdravih navika kod ove populacije kroz preventivne programe je investiranje u budućnost zdravog i razvojnog društva.

### **Pravni okvir**

Pravo na zdravstvenu zaštitu garantirano je mladima kroz različite međunarodne dokumente, poput Univerzalne deklaracije o ljudskim pravima, Međunarodnog sporazuma o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima te Konvencije Ujedinjenih Nacija o pravima djeteta. Oblast zdravstva je prema ustavnim rješenjima u Bosni i Hercegovini, u nadležnosti entiteta Republika Srpska, podijeljenoj nadležnosti entiteta i kantona u Federaciji BiH, odnosno u nadležnosti Brčko Distrikta BiH.

U Brčko distriktu BiH zdravstvena zaštita je regulirana slijedećim zakonima:

- Zakon o zdravstvenom osiguranju Brčko Distrikta BiH
- Zakon o zdravstvenoj zaštiti Brčko Distrikta BiH
- Zakon o zaštiti lica s mentalnim poremećajem
- Zakon o zabrani pušenja i drugih oblika upotrebe duhana i duhanskih proizvoda na javnim mjestima u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine

### **Institucionalni okvir**

Na državnom nivou politike u oblasti zdravstva uređuju se u okviru Sektora za zdravstvo Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine, u čiju nadležnost spada utvrđivanje osnovnih principa koordinacije aktivnosti, usklađivanja planova entitetskih tijela vlasti i definiranje strategije na međunarodnom planu. U Brčko distriktu BiH Odjel za zdravstvo i ostale usluge je nadležno za pitanja zdravlja i zdravstvene zaštite. Ovaj Odjel izvršava stručne, administrativne i druge poslove iz nadležnosti Vlade koji se odnose na:

- preventivu i zaštitu zdravlja stanovništva i funkcioniranje institucija zdravstvene zaštite Brčko distrikta BiH,
- očuvanje i unapređenje zdravlja građana,
- analizu i praćenje zdravstvenog stanja i zdravstvenih potreba građana Brčko distrikta BiH,
- kreiranje i provođenje politike i strategije zdravstva u cjelini,
- razvoj i unapređenje sistema zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja,
- praćenje i provođenje zakona Brčko distrikta BiH u oblasti zdravstva,
- nadzor nad zakonitošću rada zdravstvenih ustanova u Brčko distriktu BiH,
- donošenje planova i programa mjera zdravstvene zaštite,
- izradu programa razvoja zdravstvene djelatnosti,
- međuentitetsku i međunarodnu saradnju u oblasti zdravstvene zaštite,
- unapređenje sistema kvaliteta zdravstvene zaštite,

- planiranje, praćenje i finansiranje zdravstvene zaštite u skladu s posebnim propisima,
- planiranje, izradu i realizaciju programa kapitalnog ulaganja u investicije u sektoru zdravstva,
- izradu plana mreže zdravstvenih ustanova i organizacija zdravstvenog sistema,
- zdravstvenu ispravnost vode, životnih namirnica i predmeta opće upotrebe,
- socijalnu pomoć i zaštitu građana,
- boračka pitanja, ratne vojne invalide i civilne žrtve rata,
- druge poslove iz nadležnosti Odjeljenja za zdravstvo i ostale usluge određene zakonom i drugim propisima.

Odjel za zdravstvo ima slijedeće službe

- Služba za administraciju i statistiku Odjeljenja
- Pododjel za javno zdravstvo
- Pododjel za socijalnu zaštitu – Centar za socijalni rad
- Služba za boračko-invalidsku zaštitu i civilne žrtve rata

Kada je riječ o institucijama zdravstva u Brčko distriktu BiH ključne institucije koje nemaju status javne ustanove ima javna zdravstvene ustanova Zdravstveni centar Brčko. Institucije u polju zdravstva mladima Brčko distrikta BiH ne nude nikakve specijalizirane programe zdravstvene zaštite već mladima pružaju zdravstvene usluge kao i ostalim osiguranicima a u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta i Zakonu o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH. Ovo znači da mladi, posebno mladi koji nemaju pravo zdravstvenog osiguranja bivaju dodatno marginalizirani u sistemu.

Istraživanje Instituta za razvoj mladih KULT pokazuje Najviše mladih osigurano je preko roditelja (51,8%). Zdravstveno osiguranje koje uplaćuje poslodavac ima oko 20% mladih. U prosjeku, 3,6% mladih ne zna ima li zdravstveno osiguranje, a 4,4% mladih izjavljuje kako nema nikakvo zdravstveno osiguranje. Preko biroa za nezaposlene osigurano je oko 12,2% mladih. Dodatno osiguranje (privatno u BiH ili inozemstvu) ima 3,9% mladih. Pored navedenog Zdravstveni centar Brčko ističe kako se kod vitalnog ugroženih pacijenta zdravstven usluga pruža bez obzira na tip zdravstvenog osiguranja.

Na području Distrikta ne postoje posebni planovi ni programi edukacije o seksualnom i reproduktivnom zdravlju mladih, nema posebnih programa koji u fokus stavlja mentalno zdravlje mladih već mladi mogu koristiti zdravstvene usluge i programe namijenjene svim građanima. Prema navodima Zdravstvenog centra NVO sektor igra ulogu u informiranju mladih. Zdravstveni sistem ne nudi ni programe savjetovanja za zasnivanje porodice.

### **Ključni problemi u području zdravlja mladih**

Na osnovi analize trenutnog stanja u institucijama vlasti te stavova i mišljenja mladih na području Distrikta BiH identificirani su slijedeći problemi za područje zdravstvene zaštite mladih:

#### **1. Mladi ne odlaze na redovne lječničke pregledе**

Prema Analizi istraživanja položaja i potreba mladih oko 27% ih nikada nije izvršilo sistematski pregled, a onih koji se ne sjećaju kada su radili sistematski pregled je oko 23%. Ako ovome dodamo i postotak mladih žena koje u referentnom periodu nisu izvršile ginekološki pregled prepoznaje je ozbiljan problem u zdravstvenom razvoju mladih.

Oko 44% mladih žena iz gradskih sredina i oko 47% žena iz vangradskih sredina izjavljuje kako nikada nije izvršilo ginekološki pregled. Jedan dio mladih nema mogućnost redovnog liječničkog pregleda i zdravstvene zaštite uslijed činjenice da im je radno odnos zasnovan na ugovoru o djelu.

## **2. Nedostatak edukativnih programa namijenjenih mladima o seksualnom i reproduktivnom zdravlju**

Prema informacijama Odjela za javno zdravstvo institucije Distrikta nemaju nikakav poseban program kojima se promovira odgovorno ponašanje u seksualnom i reproduktivnom zdravlju. Informacije o kontracepcijским sredstvima i uslugama u polju reproduktivnog zdravlja nisu mladima dostupne na njima pristupačan način.

## **3. Mladi nisu educirani o zdravim stilovima života**

Prema istraživanju su u prosjeku, 35% mladih svakodnevni su pušači, 30% je onih koji puše do 20 cigareta dnevno i 5% onih koji puše više od 20 cigareta dnevno. Uz ovo mladi u Brčko distriktu BiH su prosječni konzumenti i alkohol te nešto manje konzumiraju nargilu. Prema nalazima analize mladi ne poznaju dovoljno svoja prava u polju zdravstva niti usluge koje im se nude.

| Prioritet  | Mladi prepoznaju važnost i žive zdrave stilove života u kvalitetnom i podržanom sistemu zdravstvene zaštite i podrške.  |   |
|--|---|---|
| Problem  | Željeni rezultat  | Aktivnosti  |
| <b>4.1 Mladi nisu informirani i nemaju znanja o značaju zdravog načina života i važnost redovnog liječničkog pregleda</b>  | 4.1.1. Smanjen broj hroničnih nezaraznih oboljenja, mladih sa problemima ovisnosti,<br>4.1.2. Mladi Brčko distrikta BiH koriste sve raspoložive resurse zdravstvenog sistema koji uključuju adekvatne kadrove i stručne službe<br>4.1.3.Olakšane administrativne procedure i lakši pristup mladih zdravstvenom sistemu Brčko distrikta BiH. | 4.1.1.1. Pokretanje i provedba informativne kampanje za zdravlje mladih<br>4.1.1.2.. Programi podrške organizacijama koje rade preventivne programe u polju zdravlja<br>4.1.2.1. Osoblje u zdravstvu educirano o pristupima prilagođenima mladima<br>4.1.3.1. Uspostavljanje kanala komunikacije o mladima u zdravstvu i sa mladima   |
| <b>4.2. Nedostatak edukativnih programa namijenjenih mladima o seksualnom i reproduktivnom zdravlju<br/>Mlade žene ne odlaze na redovne ginekološke preglede</b> | 4.2.1. Povećana informiranost mladih o seksualnom zdravlju i stvaranju zdravih porodičnih odnosa<br>4.2.2.Mladi, posebno mlade žene osvještene i informirane o važnosti redovnih ginekoloških pregleda  | 4.2.1.1. Uspostavljenje kampanje o seksualnom zdravlju mladih i stvaranju zdravih porodičnih odnosa<br>4.2.1.2. Uspostavljanje redovnih informativnih radionica o porodičnom zdravlju za mlade<br>4.2.2.1 Informativna kampanja o prevenciji raka grlića materice i raka dojki<br>4.2.2.2. Informativna i edukativna kampanja o prevenciji HPV-a<br>4.2.2.3. Redovne posjete školskih razreda ginekologiji<br>4.2.2.4. Postavljanje edukativnih postera u sve srednje škole |
| <b>4.3. Mladi nisu informirani o njima namijenjenim zdravstvenim uslugama</b>  | 4.3.1. Mladima dostupni zdravstveni servisi na njima pristupačan način  | 4.3.1.1. Uspostavljanje rubrike Zdravlje mladih na web stranici javnog zdravstva  |

|   |  |   |
|---|--|---|
|   | <p>Povećano povjerenje mladih u zdravstveni sistem Brčko distrikta BiH</p> <p>4.3.2. Mladi Brčko distrikta BiH koriste sve raspoložive resurse zdravstvenog sistema koji uključuju adekvatne kadrove i stručne službe.</p> | <p>4.3.1.2. Redovna gostovanja u medijima svih zdravstvenih službi koje u fokusu imaju i zdravlje mladih</p> <p>4.3.2.1. Edukacija osoblja u zdravstvenim ustanovama o pristupima mladih</p> <p>4.3.2.2. Saradnja sa organizacijama koje se bave mladima</p>  |
| <b>4.4.Nedovoljna podrška mentalnom zdravlju mladih</b> | 4.4.1 Povećana posvećenost svih aktera zdravstvenog sistema i društva u cjelini u vezi sa zaštitom mentalnog zdravlja mladih.  | <p>4.4.1.1. Organiziranje edukativnih radionica o važnosti mentalnog zdravlja za mlađe od 15 do 30</p> <p>4.4.1.2. Organiziranje stručnih predavanja o važnosti mentalnog i fizičkog zdravlja kod mladih</p> <p>4.4.1.3. Organiziranje edukacija za roditelje i stručnjake u obrazovanju kako prepoznati potrebe mladih za zaštitom mladih u mentalnom zdravlju</p> <p>4.4.1.4. Pripremiti i distribuirati promotivni materijal o postojećim uslugama za zaštitu mentalnog zdravlja djece, mladih i porodice koje vode Centar za socijalni rad i Centar za mentalno zdravlje</p>  |
| <b>Veza sa strateškim ciljem</b>                        |  | SC2. Unaprijeđeni sistemi i usluge podrške mladima u polju socijalne brige, informiranja i zdravlja stvaraju bolji ambijent za život mladih Brčko distrikta BiH.  |
| <b>Prioritet</b>  |  | 2.2. Mladi prepoznaju važnost i žive zdrave stilove života u kvalitetnom i podržanom sistemu zdravstvene zaštite i podrške.   |
| <b>Naziv mjere</b>                                      |  | Unaprjeđenje postojećih programa zdravlja za mlađe  |
| <b>Opis mjere sa okvirnim područjima djelovanja</b>     |  | <p>Kroz mjeru za unaprjeđenje zdravlja mladih Vlada Brčko distrikta BiH će provoditi aktivnosti kojima će posebno voditi računa o servisima u polju zdravlja koji su namijenjeni mladima, stvaranju njihovih zdravih navika, te razvoju osoblja u polju zdravlja kako bi adekvatnije odgovorili na potrebe mladih. Zdravlje mladih, posebno dati informiranje i afirmacija mladih u ovom polju osigurat će da mlađi na vrijeme prepoznaju svoje potrebe i adekvatno ih rješavaju.</p> <p>Aktivnosti koje mjeru podrazumijeva su:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>9. Pokretanje i provedba informativne kampanje za zdravlje mladih</li> <li>10. Programi podrške organizacijama koje rade preventivne programe u polju zdravlja</li> <li>11. Osoblje u zdravstvu educirano o pristupima prilagođenima mladima</li> <li>12. Uspostavljanje kanala komunikacije o mladima u zdravstvu i sa mladima</li> <li>13. Uspostavljenje kampanje o seksualnom zdravlju mladih i stvaranju zdravih porodičnih odnosa</li> <li>14. Uspostavljanje redovnih informativnih radionica o porodičnom zdravlju za mlađe</li> <li>15. Informativna kampanja o prevenciji raka grlića materice i raka dojki</li> <li>16. Informativna i edukativna kampanja o prevenciji HPV-a</li> <li>17. Redovne posjete školskih razreda ginekologiji</li> <li>18. Postavljenje edukativnih postera u sve srednje škole</li> <li>19. Uspostavljanje rubrike Zdravlje mladih na web stranici javnog zdravstva</li> <li>20. Redovna gostovanja u medijima svih zdravstvenih službi koje u fokusu imaju i zdravlje mladih</li> </ul> |

|   |  |  |                           |
|---|--|--|---------------------------|
|   |  | 21. Edukacija osoblja u zdravstvenim ustanovama o pristupima mlađim<br>22. Saradnja sa organizacijama koje se bave mlađima<br>23. Organiziranje edukativnih radionica o važnosti mentalnog zdravlja za mlađe od 15 do 30<br>4.4.1.2. Organiziranje stručnih predavanja o važnosti mentalnog i fizičkog zdravlja kod mlađih<br>24. Organiziranje edukacija za roditelje i stručnjake u obrazovanju kako prepoznati potrebe mlađih za zaštitom mlađih u mentalnom zdravlju |                           |
| <b>Indikatori za praćenje rezultata mjere</b>   | <b>Indikatori (izlaznog rezultata)</b>   | <b>Polazne vrijednosti</b>   | <b>Ciljne vrijednosti</b> |
| <b>Broj educiranog osoblja u institucijama zdravlja</b>   |  |  | 10                        |
| <b>Broj mlađih koji provode preventivne pregledе</b>  |  |  | 10                        |
| <b>Broj mlađih koji koriste usluge institucija zdravlja</b>   |  |  | 15988                     |
| <b>Broj kampanja namijenjenih mlađih</b>  |  |  | 10                        |
| <p>Provedba mjeri i predloženih aktivnosti će unaprijediti odnos mlađih prema vlastitom zdravlju i informirati mlađe o važnostima preventivnih pregleda, te osigurati bolje razumijevanje zdravih stilova života mlađih. U konačnici ovo će stvoriti zdravije potentno stanovništvo Distrikta.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Smanjen broj hroničnih nezaraznih oboljenja, mlađih sa problemima ovisnosti,</li> <li>• Mlađi Brčko distrikta BiH koriste sve raspoložive resurse zdravstvenog sistema koji uključuju adekvatne kadrove i stručne službe</li> <li>• Olakšane administrativne procedure i lakši pristup mlađih zdravstvenom sistemu Brčko distrikta BiH.</li> <li>• Povećana informiranost mlađih o seksualnom zdravlju i stvaranju zdravih porodičnih odnosa</li> <li>• Mlađi, posebno mlađe žene osviještene i informirane o važnosti redovnih ginekoloških pregleda</li> <li>• Mlađima dostupni zdravstveni servisi na njima prsuptačan način</li> <li>• Povećano povjerenje mlađih u zdravstveni sistem Brčko distrikta BiH</li> <li>• Mlađi Brčko distrikta BiH koriste sve raspoložive resurse zdravstvenog sistema koji uključuju adekvatne kadrove i stručne službe.</li> <li>• Povećana posvećenost svih aktera zdravstvenog sistema i društva u cjelini u vezi sa zaštitom mentalnog zdravlja mlađih.</li> </ul> |  |  |                           |
| <b>Indikativna finansijska konstrukcija sa izvorima finansiranja</b>  | <p style="background-color: yellow;"><b>Odjel za zdravstvo i ostale usluge nema obezbijeđena sredstva u Budžetu BD BiH</b></p> <p>Izvor: Budžet BD BiH</p> |  |                           |

|   |  |
|---|--|
| <b>Period implementacije mjere</b>                                | 2023-2026.   |
| <b>Institucija odgovorna za koordinaciju implementacije mjere</b> | Odjel za zdravstvo i ostale usluge   |
| <b>Nosioci mjere</b>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Odjel za zdravstvo i ostale usluge Vlade Brčko distrikta BiH</li> <li>• Odjel za obrazovanje</li> <li>• Razvojno-garantni fond Brčko distrikta BiH</li> </ul> |
| <b>Ciljne grupe</b>   | Mladi u dobi od 15 do 30 godina  |

## Kultura i sport mladih

Mladi se kulturom i sportom bave na različite načine u društvu od neformalnih grupa koje imaju svoje bendove, bave se grafiti i hip hop kulturom, preko učešća u kulturno-umjetničkim društvima i sportskim udruženjima, rekreativnog sporta do profesionalnih sportskih udruženja. Ovo djelovanje obuhvata konkretnе sadržaje koji igraju važnu ulogu u obrazovanju, razvoju i očuvanju tradicije, te stvaranju novih materijalnih i društvenih vrijednosti te utječe na razvoj mladih ljudi.

Djelovanje mladih u kulturi i sportu jedan je od osnovnih elemenata identiteta mladih i iznimno važno područje njihove afirmacije, komunikacije i stila života. To je zapravo područje kroz koje mladi kritički preispituju tradicionalne kulturne obrasce i naslijeđe kao dio svog identiteta, te rade na svom rastu i razvoju. Populacija mladih od 15 do 30 godina je pod ogromnim utjecajem medijskih i ostalih zabavnih programa, društvenih mreža i svih drugih oblika subkulture.

Prema zaključcima 4. svjetskog foruma mladih Ujedinjenih naroda (2001) svi mladi ljudi trebaju imati pravo i mogućnost učestvovanja u socijalnim, kulturnim i sportskim aktivnostima bez obzira na spol, rasu, religiju, socioekonomski status ili mjesto gdje žive. Slobodno vrijeme trebalo bi omogućiti različite oblike zadovoljavanja potreba mladih osoba kroz individualni ili timski rad. Prema tome, mladi ljudi od slobodnog vremena očekuju da im osigura zabavu, druženje, učenje novih vještina te priliku da budu aktivni u životu svoje lokalne zajednice. Aktivnosti i prostor slobodnog vremena na taj način postaju važno sredstvo za osnaživanje mladih, ali i područje realizacije interesa svake mlađe osobe ili grupe mladih.

U ovom dijelu Strategije dijelom je obrađena i uloga mladih u turističkom razvoju Brčko distrikta BiH s obzirom da je Distrikt turistički potencijal čije prednosti Vlada Brčko distrikta BiH pokušava unaprijediti kroz rad istog odjela koji se bavim sportom i kulturom. Mladi sa druge strane mogu biti i često jesu pokretači turističkog razvoja.

## **Pravni okvir**

Područje kulture je prepuštene entitetskim ministarstvima odnosno nadređenom odjelu Vlade Brčko distrikta BiH. U području kulture, još uvijek nije usvojen odgovarajući zakonski akt koji bi uredio ovu oblast što stvara izvjesne poteškoće u oblasti kulture. Nedostatak propisa i jasne politike su samo manifestacije zanemarivanja ove društvene djelatnosti, a posebno mladih u ovom polju.

Kada je riječ o sportu i turizmu tu je pravni okvir zasnovan na dva zakona u Distriktu Brčko i to:

- Zakon o turističkoj djelatnosti
- Zakon o sportu u Brčko distriktu BiH

## **Institucionalni okvir**

U Bosni i Hercegovini oblast kulture i sporta je decentralizirano uređena. Ministarstvo civilnih poslova BiH nadležno je za utvrđivanje osnovnih principa koordinacije, usklađivanje planova entitetskih tijela vlasti i definiranje strategije na međunarodnom planu u oblasti kulture. Na nivou entiteta postoje ministarstva nadležna za pitanja kulture i sporta i to u Republici Srpskoj Ministarstvo prosvjete i kulture, a u Federaciji BiH Ministarstvo kulture i sporta.

U Brčko distriktu BiH pitanjima sporta i kulture bavi se Odjel za privredni razvoj, sport i kulturu, odnosno Pododjel za turizam, sport i kulturu.

Pododjel za turizam, kulturu i sport obavlja sve poslove iz djelokruga rada vezanih za pozorišta, galerije, kulturna udruženja, manifestacije i biblioteku, sport i turizam, kao i druge poslove iz nadležnosti određene zakonom i drugim propisima, kao što su:

- izrada normativnih akata iz oblasti turizma, kulture i sporta,
- sagledavanje, stručna obrada i prezentacija turističke ponude Brčko distrikta BiH,
- stalno praćenje stanja u oblasti turizma, kulture i sporta, analiza i predlaganje mjera za unapređenje istog,
- racionalizacija mreže sportskih klubova u istim sportovima,
- izrada i implementacija kriterija za raspodjelu pomoći sportskim klubovima,
- osiguranje materijalno - tehničkih i prostornih uslova za rad sportskih kolektiva Distrikta u saradnji sa Kancelarijom za upravljanje javnom imovinom,
- nabavka neophodne sportske opreme i sportskih rezervata,
- omogućavanje nesmetanog odvijanja takmičenja za sve sportske klubove Distrikta,
- organiziranje sportskih manifestacija međunarodnog i državnog značaja,
- omogućavanje stručnog usavršavanja sportskih djelatnika,
- omogućavanje rada na sprečavanju nasilja na sportskim terenima,
- osiguranje pomoći pojedincima koji se bave sportom,
- osiguranje pomoći rekreativcima,
- osiguranje rada kulturnih centara (Gradska biblioteka, Umjetnička galerija, Dom kulture)
- izrada i implementacija kriterija za raspodjelu pomoći kulturnim društvima,
- osiguranje materijalno - tehničkih i prostornih uslova za rad svih kulturnih društava Distrikta,
- organiziranje kulturnih manifestacija međunarodnog, državnog, regionalnog i lokalnog značaja,
- omogućavanje stručnog usavršavanja djelatnika u kulturi,
- nakladnička djelatnost,

- pomoći pojedincima,
- omogućavanje korištenja prostora i opreme i za druge potrebe u saradnji sa Kancelarijom za upravljanje javnom imovinom.

Posebni zadaci Pododjela u oblasti turizma su:

- predlaganje sistemskih mera i mera tekuće ekonomske politike za ostvarivanje zadataka utvrđenih planskim i drugim aktima u oblasti turizma, ugostiteljstva i lova;
- praćenje stanja i kretanja u turizmu, ugostiteljstvu i lovu (organiziranost, promet, kapaciteti, cijene, kvalitet usluga, snabdjevenost, investicije);
- izrada i realizacija razvojnih programa kulturno – manifestacionih i sportsko -rekreativnih dešavanja, a koji mogu doprinijeti razvoju turizma, ugostiteljstva i lova;
- učestvuje u izradi propisa od interesa za unapređenje kulturno – manifestacionog, sportsko – rekreativnog, tranzitnog, seoskog, eko i drugih oblika turizma;
- saradnja sa sportskim i kulturnim institucijama Brčko distrikta BiH i šire u cilju komplementarnog povezivanja turizma i lova.

Iako nema pravnog okvira za djelovanje u kulturi, u prosjeku, oko 400 udruženja u svojoj registraciji imaju neku vrstu sportsko-turističke i/ili kulturne djelatnosti, u širokom rasponu od profesionalnih sportskih klubova do amaterskih udruženja, interesnih organizacija i grupa ljubitelja određenih turističkih, sportskih i/ili kulturnih segmenata u društvu. Najzastupljeniji sportovi su nogomet, košarka, rukomet, odbojka, vodeni sportovi (kajak kanu, ribolov), borilački sportovi te planinarenje. Stanje sportske infrastrukture na području Distrikta u svim oblastima profesionalnog sporta skoro nikako ne zadovoljava međunarodne i evropske standarde, što je posebno izraženo u nekoliko grupnih sportova, kao što je odbojka - s obzirom da je nekoliko svjetski poznatih ženskih i muških odbojkaških klubova upravo iz Brčko distrikta. Tokom prethodne godine (2019 godine), ukupno 5.292.026,76 KM je isplaćeno za 395 ovakva udruženja, a tokom 2018 godine ovaj iznos je bio nešto manji, 4.454.672,11 KM za ukupno 371 udruženje.

Ovaj Odjel je u programu financiranja sporta, kulture i turizma od ukupno 2.095.400 KM podržao razvoj sporta kroz 1.189.000 KM kako kroz redovan rad sportskih klubova tako i takmičarske sezone u različitim sportovima. Dominantna struktura korisnika ovih sredstava su upravo mladi do 30 godina koji se kroz različite selekcije takmiče na različitim razinama u BiH. Mladi sportaši su motivirani na aktivno bavljenje sportom i kroz organizaciju izbora sportiste godine, a naročito u kategorijama najbolji mladi sportaš kao i najbolji klupski omladinski pogon. Podrška mladima odražava se i kroz ulaganje u kulturu u iznosu većem od 400.000 KM (što podrazumijeva redovan rad kulturno-umjetničkih društava kao i grantovi nacionalnim društvima).

Institucije kulture, koje opet nemaju puni pravni status javne ustanove u Brčkom su Dom kulture, biblioteka, umjetnička galerija, gradski muzej, muzička škola, te centri za kulturu koji rade kroz nacionalna kulturno-umjetnička društva Preporod, Prosvjeta i Napredak. Veća seoska naselja također imaju dvorane u kojima se održavaju kulturni, sportski i drugi sadržaji.

Brčko distrikt provodi nekoliko kulturnih i/ili turističkih manifestacija za koje izdvaja značajna finansijska (primjer je Susret kazališta/pozorišta, Savski cvijet ili Zimski sajam) koji doprinose razvoju kulture, tradicije, i na kraju turizma.

U polju sporta broj dvorana već duži niz godina nije dovoljan za potrebe stanovništva, te se školske sale koriste i za rekreativni sport i sportska takmičenja. Brčko već godinama radi na rekonstrukciji gradskog

stadiona. Ni u polju sporta ni u polju kulture nema planskog i strateškog pristupa i djelovanja, a mladi u ove procese, ako ih ima, nisu nikako uključeni.

### **Ključni problemi u području sporta, kulture i turizma**

Na osnovi analize trenutnog stanja u institucijama vlasti te stavova i mišljenja mladih na području Distrikta BiH identificirani su slijedeći problemi mladih za područje kulture i sporta.

#### **1. Mladi, posebno mlade žene, ne bave se dovoljno sportom**

Mladi su općenito više zadovoljni nego nezadovoljni kada je u pitanju podrška lokalnih vlasti sportu, no najviše je onih koji biraju neutralne odgovore. Na pitanje o tome koliko sati dnevno su bile posvećene bavljenju sportom ili rekreacijom u referentnih sedam dana, oko 44% žena odgovorilo je kako se nisu nikako bavile sportom. Kod muškaraca ovaj odgovor iznosi oko 34%. Mladi koji se bave sportom najčešće se bave ekipnim sportovima kada je riječ o muškarcima te fitnesom kada je riječ o ženama.

Oko 49% djevojaka i 41% muškaraca Brčko distrikta BiH ne bavi se rekreativnim ili sportskim aktivnostima. Iz rezultata o učestalosti bavljenjem rekreativnim i sportskim aktivnostima može se primijetiti kako muškarci posvećuju više pažnje redovnim fizičkim aktivnostima nego što je to slučaj s djevojkama. Oko 6% muškaraca sportom ili rekreacijom bavi se svaki dan, oko 25% ih to radi dva do tri puta sedmično, a jednom sedmično oko 17%.

#### **2. Nedovoljna angažiranost mladih u sadržajima kulture i umjetnosti**

Iako su načelno zadovoljni kulturom u Brčko distriktu BiH najveći broj mladih zapravo bira neutralne odgovore na pitanja o kulturi. Istovremeno mladi izjavljuju kako nemaju nikakav utjecaj i ne sudjeluju u razvoju kulturnog sadržaja. Ne postoji medijski prostor kroz koji bi se mladi više promovirali.

#### **3. Nedovoljna zastupljenost mladih u vršenju usluga turističkih vodiča u Brčko distriktu BiH**

Pododjel vrši obuku za turističke vodiče i razvoj turizma u Brčko distriktu BiH te radi na razvoju turističkih lokaliteta u cijelom Distriktu. Mladi su vrlo malo ili nikako upoznati sa ovim aspektom kulture i turističkim potencijalom koje Brčko ima.

#### **4. Nedovoljna prepoznatljivost i promocija talentiranih mladih angažiranih u kulturi i sportu**

Iako Brčko distrikt BiH organizira niz kulturnih i sportskih manifestacija te je i domaćin nekim sadržajima koje se organiziraju na višim razinama mlade koji aktivno predstavljaju Distrikt i BiH na međunarodnim takmičenjima i manifestacijama ne prepoznaće posebno. Također, ne postoji program za prepoznavanje i razvoj talenta za mlade.

| Prioritet  | Mladi Brčko distrikta BiH imaju pristup kvalitetnim kulturnim, umjetničkim i sportskim sadržajima kao kreatori i korisnici. |  |
|--|---|--|
| Problem  | Željeni rezultat  | Aktivnosti   |
| <b>5.1. Mladi, posebno mlade žene, ne bave se dovoljno sportom</b> | 5.1.1. Mladima, posebno mladim ženama promovirani i dostupni programi rekreativnog sporta                                   | 5.1.1.1. Uspostavljanje programa sportskog ljeta na Ficibajeru<br>5.1.1.2. Informativna kampanja rekreativnom sportu i zdravim stilovima života mladih |

|  |  |   |
|--|--|---|
| <b>5.2. Nedovoljna angažiranost mladih u sadržajima kulture i umjetnosti</b>                           | 5.2.1. Uključivanje mladih u izbor kulturnih i sportskih sadržaja u Brčko distriktu  | 5.2.1.1. Javni poziv mladima za prijedloge u pripremi kulturnih manifestacija Distrikta   |
| <b>5.3. Nedovoljna zastupljenost mladih u vršenju usluga turističkih vodiča u Brčko distriktu BiH</b>  | 5.3.1. Mladi educirani za obavljanje usluga turističkog vodiča<br>5.3.2. Mladi prepoznaju i promoviraju turističke potencijale Brčko distrikta BiH | 5.3.1.1. Kreiranje i provedba obuka (15) mladih za turističkog vodiča<br>5.3.2.1. Organizacija izleta sa školama i mladim vodičima na najvažnije lokalitete Distrikta |
| <b>5.4. Nedovoljna prepoznatljivost i promocija talentiranih mladih angažiranih u kulturi i sportu</b> | 5.4.1. Podrška sportu i kulturi mladih kroz učeće međunarodnim i regionalnim revijalnim i takmičarskim okupljanjima                                | 5.4.1.1. Uspostavljanje podrške mladima pojedincima za predstavljanje Distrikta i BiH na sportskim i kulturnim događajima u regiji i šire.                            |

|   |   |
|---|---|
| <b>Veza sa strateškim ciljem</b>                    | SC3 Brčko distrikt BiH prepoznaće mlade kao aktivne aktere koji aktivno doprinose razvoju i provedbi politika i programa za mlade, te EU integracijama.   |
| <b>Prioritet</b>                                    | 3.2. Mladi Brčko distrikta BiH imaju pristup kvalitetnim kulturnim, umjetničkim i sportskim sadržajima kao kreatori i korisnici..   |
| <b>Naziv mjere</b>                                  | Unaprjeđenje kulturnog i sportskog sadržaja Distrikta kroz uključivanje mladih  |
| <b>Opis mjere sa okvirnim područjima djelovanja</b> | <p>Kroz mjeru za unaprjeđenje kulturnog i sportskog sadržaja Distrikta mladima će biti omogućeno da se educiraju, konzumiraju kulturni i sportski sadržaj u čijem kreiranju učestvuju. Pored trenutnih i postojećih programa, mjera i aktivnosti koje Distrikт provodi u polju kulture i sporta ove aktivnosti će omogućiti veću uključenost mladih, podršku trenutnim sadržajima te promociju rekreativnog sporta i kulturno-turističkih sadržaja Distrikta.</p> <p>Aktivnosti koje mjera podrazumijeva su:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Uspostavljanje programa sportskog ljeta na Ficibajeru</li> <li>• Informativna kampanja rekreativnom sportu i zdravim stilovima života mladih</li> <li>• Javni poziv mladima za prijedloge u pripremi kulturnih manifestacija Distrikta</li> <li>• Kreiranje i provedba obuke za turističkog vodiča</li> <li>• Organizacija izleta sa školama i mladim vodičima na najvažnije lokalitete Distrikta</li> <li>• Uspostavljanje podrške mladima pojedincima za predstavljanje Distrikta i BiH na sportskim i kulturnim događajima u regiji i šire.</li> </ul> |

|  | <b>Indikatori (izlaznog rezultata)</b>   | <b>Polazne vrijednosti</b>              | <b>Ciljne vrijednosti</b>                |
|--|--|---|--|
| <b>Indikatori za praćenje rezultata mjere</b>                        | <p>Broj mladih koji učestvuju u projektima kulture</p> <p>Broj mladih koji koriste rekreativni sportski sadržaj</p> <p>Broj aktivnosti koje vode i provode mlađi u polju sporta i kulture</p> <p>Broj educiranih trustičkih vodiča</p>   | <p>15</p> <p>30</p> <p>40</p> <p>10</p> | <p>30</p> <p>500</p> <p>80</p> <p>20</p> |
| <b>Razvojni efekat i doprinos mjere ostvarenju prioriteta</b>        | <p>Provjeta za unaprijeđenje sportskih i kulturnog sadržaja i programa Distrikta će omogućiti veću uključenost mladih u kreiranju ali i prisutnost mladih u provedbi ovih programa. Istovremeno mlađi će biti prepoznati kao važan akter za razvoj kulture, sporta i turizma.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• mlađi, posebno mlađe žene prepoznaju i imaju dostupne programe rekreativnog sporta</li> <li>• mlađi uključeni u izbor kulturnih i sportskih sadržaja u Brčko distriktu BiH</li> <li>• mlađi educirani za turističkog vodiča</li> <li>• mlađi prepoznaju, promoviraju i koriste turističke potencijale Brčko distrikta BiH</li> <li>• mlađi učestvuju u međunarodnim i regionalnim revijalnim i takmičarskim okupljanjima</li> </ul> |   |  |
| <b>Indikativna finansijska konstrukcija sa izvorima finansiranja</b> | <p>Izvor: Budžet BD BiH<br/>50.000 KM na godišnjem nivou</p>   |   |  |
| <b>Period implementacije mjere</b>                                   | 2023-2026.   |   |  |
| <b>Institucija odgovorna za koordinaciju implementacije mjere</b>    | Odjel za privredni razvoj sport i kulturu  |   |  |
| <b>Nosioci mjere</b>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Odjel privredni razvoj, sport i kulturu Vlade Brčko distrikta BiH</li> <li>• Razvojno-garantni fond Brčko distrikta BiH</li> <li>• Nevladine organizacije i polju kulture i sporta</li> </ul>   |   |  |
| <b>Ciljne grupe</b>  | Mlađi u dobi od 15 do 30 godina  |   |  |

## **Aktivizam mladih (učešće, volontiranje, mobilnost i informiranje)**

Iako mladi dosta svog vremena posvećuju formalnom obrazovanju i izvršavanju školskih i fakultetskih obaveza, a adolescenti dosta vremena posvećuju učenju i školi te izvršavanju raznih obaveza, mladi dosta vremena posvećuju svom slobodnom vremenu. Kroz slobodne aktivnosti i slobodno vrijeme djeca i mladi uče o svojoj okolini, stječu razne socijalne vještine i istražuju različite vršnjačke, porodične i društvene uloge te su stoga jedan od neizostavnih faktora kod oblikovanja ličnosti.

Pored profesionalnog i rekreativnog bavljenja kulturom i sportom mladi svoje slobodno vrijeme provode i kroz aktivnosti organizacija civilnog društva, volontirajući ili učestvujući u aktivnostima različitih organizacija. Aktivizam, učešće, mobilnost i volontiranje jesu jedan od načina za stjecanje takozvanih društvenih vještina mladih. Uz formalno obrazovanje, sudjelovanje u sportskim i kulturnim sadržajima mlade se kroz ovaj vid slobodnog vremena nadograđuju vještine i znanja važna za aktivno djelovanje u zajednici.

U Europskoj povelji o učešću mladih u životu na općinskom i regionalnom nivou se navodi da je aktivno učešće mladih ljudi u odlukama i aktivnostima na lokalnim i regionalnom nivou od ključne važnosti za stvaranje društva veće demokracije, inkluzije i napretka.

Iako su mladi aktivni i u političkim subjektima, drugim udruženjima i institucijama te učestvuju u programima koji promoviraju volontiranje, mobilnost i saradnju ipak nisu dovoljno zastupljeni u procesima donošenja odluka i rijetko koriste mehanizme namijenjene za to.

### **Pravni okvir**

Ustav BiH navodi da ovlaštenja koja Ustavom BiH nisu izričito dodijeljena institucijama BiH, pripadaju entitetima. To je slučaj i sa pitanjima mladih nad čijim pitanjima nadležnost imaju entetska ministarstva.

Danas na teritoriji BiH imamo tri zakona koja reguliraju prava mladih, i to Zakon o mladima Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon o mladima FBiH), Zakon o omladinskom organizovanju Republike Srpske (u daljem tekstu: Zakon o omladinskom organizovanju RS) te Zakon o mladima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon o mladima BD BiH). Sva tri Zakona, pored toga što naglašavaju važnost poštivanja ljudskih i građanskih prava mladih, definiraju dodatna prava za mlađe u društvu.

Pitanja mladih u Brčko distriktu BiH regulirana su:

- Zakonom o mladima Brčko distrikta BiH
- Zakonom o volontiranju Brčko distrikta BiH

### **Institucionalni okvir**

Pitanja mladih u Bosni i Hercegovini su u nadležnosti entiteta i Distrikta Brčko. Koordinaciju nad ovim pitanjima vodi Ministarstvo civilnih posla BiH kroz djelovanje i rad Odsjeka za mobilnost i mlađe u sektoru za obrazovanje ovog ministarstva.

Za pitanja mladih u Brčko distriktu nadležan je Odjel za stručne i administrativne poslove, odnosno Pododjel za podršku MZ, NVO i UG.

Od usvajanja Zakona o mladima 2017. Brčko distrikt je ispunio niz zakonskih mehanizama prema mladima i to:

- Službenik za mlade je sistematizacijom radnog mjesta u Odjelu za stručne i administrativne poslove postojao i prije usvajanje zakona.
- Spisak omladinskih udruženja se u skladu sa Zakonom o mladima bio je osnova za osnivanje Vijeća/Savjeta mlađih BD. Šef Odjeljenja za stručne i administrativne poslove donio Odluku o vođenju registra omladinskih organizacija Brčko distrikta BiH broj: 48-000952/17, od 21.09.2017. godine sa obrascem prijave za upis u registar omladinskih organizacija, potvrde o upisu u registar i upisnog lista, kao i Odluku broj: 05-01.3-001289/10, broj akta: 02-1145SB-0042/17 od 29.06.2017. godine o kriterijima za upis u registar omladinskih organizacija Brčko distrikta BiH.
- Vijeće/savjet mlađih Brčko distrikta BiH je osnovano po usvajanju Zakona i trenutno ima 13 organizacija članica.
- Komisija za mlade kao stalna komisija Skupštine Brčko distrikta BiH postojala je i prije usvajanja Zakona o mladima, a sada djeluje u skladu sa Zakonom. U komisiji nema predstavnika mlađih iz lokalnog Vijeća/Savjeta mlađih.
- Grantovi i podrška omladinskim projektima u Distriktu postoje od osnivanja Distrikta. Ukupni iznos koji se izdvaja godišnje nije mali, te se dodjeljuje u skladu Zakonom o udruženjima i fondacijama Brčko distrikta BiH i Zakonom o izvršenju budžeta.
- Omladinski centar, objekt površine od oko 1.200 m<sup>2</sup> koji se daje besplatno na korištenje omladinskim i drugim organizacijama za realizaciju njihovih programske i projektnih aktivnosti. Objekt je počeo sa radom 2004 godine.

Pododjel za podršku MZ, NVO i UG se zvanično bavi pitanjima mlađih i upravlja radom Omladinskog centra. Iako nema status javne institucije Omladinski centar Brčko distrikt BiH igra veliku ulogu u reguliranju pitanja mlađih. Pored Omladinskog centra za jedan dio prigradskih i ruralnih naselja pitanjima mlađih se kroz rad Mreže omladinskih klubova bave i mjesne zajednice

Budžetom Brčko distrikta BiH za 2019. godinu predviđena su sredstva mjesnim zajednicama učesnicama u Projektu „Mreža omladinskih klubova“ sa namjenom „Redovan rad omladinskog kluba“ u iznosu od 2.900,00 KM. Sredstva su planirana za 25 mjesnih zajednica i to :

Mjesna zajednica „Bijela“, mjesna zajednica „Brka“, mjesna zajednica „Bukvik“, mjesna zajednica „Buzekara“, mjesna zajednica „Brezovo polje“. mjesna zajednica „Donji Brezik“, mjesna zajednica „Dubrave“, mjesna zajednica „Gluhakovac“, mjesna zajednica „Grbavica“, mjesna zajednica „Grčica“, mjesna zajednica „Gredice I“, mjesna zajednica „Ivici“, mjesna zajednica „Maoča“, mjesna zajednica „Omerbegovača“, mjesna zajednica „Palanka“, mjesna zajednica „Potočari“, mjesna zajednica „Rašljani“, mjesna zajednica „Ražljevo“, mjesna zajednica „Skakava Gornja“, mjesna zajednica „Slijepčevići“, mjesna zajednica „Stari Rasadnik“, mjesna zajednica „Štrepci“, mjesna zajednica „Vitanovići“, mjesna zajednica „Vučilovac“ i mjesna zajednica „Krbeti“.

Mjesne zajednice „Buzekara,“ i „Donji Brezik“ nisu preuzele sredstva u 2019. godini, zbog dostavljanja finansijskih izvještaja nakon previđenog roka 30.09.2019. za 2018. godinu, te mjesne zajednice nisu mogle biti isplaćene za planirana sredstva u 2019. godini.

Mjesna zajednica „Vučilovac“ u 2019. godini nije preuzela sredstva zbog procedure promjene rukovodstva koju nisu završili u kalendarskoj 2019. godini.

*Tabelarni prikaz aktivnosti omladinskih klubova u 2019. godini*

| R/B | NAZIV Mjesne zajednice                               | PLANIRANE AKTIVNOSTI U OMLADINSKOM KLUBU  | FINANSIJSKI PLAN UTROŠKA SREDSTAVA  |
|-----|--|---|---|
| 1.  | Mjesna zajednica „Bijela“, Brčko distrikt BiH        | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Kreativne pričaonice, likovne radionice , informatičke radionice, sportske aktivnosti, edukativne radionice .                    | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...) |
| 2.  | Mjesna zajednica „Brka“ , Brčko distrikt BiH         | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Kreativne pričaonice, sportske aktivnosti, edukativne radionice (njemački jeziki i školski predmeti).                            | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...) |
| 3.  | Mjesna zajednica „Bukvik“, Brčko distrikt BiH        | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Kreativne pričaonice, sportske aktivnosti, edukativne radionice, kreativne radionice.  | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...) |
| 4.  | Mjesna zajednica „Brezovo polje“, Brčko distrikt BiH | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Kreativne radionice, pričaonice, sportske aktivnosti, filmske radionice, likovne radionice, muzičke radionice, plesne radionice. | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...) |

|    |   |   |   |
|----|---|---|---|
| 5. | Mjesna zajednica „Dubrave“, Brčko distrikt BiH    | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Kreativne pričaonice, sportske aktivnosti, edukativne radionice (njemački jeziki i školski predmeti).  | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...) |
| 6. | Mjesna zajednica „Gluhakovac“, Brčko distrikt BiH | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Kreativne pričaonice, likovna sekција, informatička sekciјa, strani jezici, plesna sekciјa.  | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...) |
| 7. | Mjesna zajednica „Grbavica“, Brčko distrikt BiH   | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Kreativne pričaonice, informatičke radionice, radionica pričaonica, sportske aktivnosti, jezičke radionice .   | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...) |
| 8. | Mjesna zajednica „Grčica“, Brčko distrikt BiH     | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Kreativne pričaonice, pričaonice, vanjske aktivnosti, saobraćajna kultura, novinarska radionica, sportske aktivnosti, edukativne radionice (engleski jezik). | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...) |
| 9. | Mjesna zajednica „Gredice I“, Brčko distrikt BiH  | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Radionice igraonice, sportske aktivnosti, edukativne radionice , jezičke radionice.  | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su  |

|     |   |  |   |
|-----|---|--|---|
|     |   |  | za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...)  |
| 10. | Mjesna zajednica „Ivici”, Brčko distrikt BiH        | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Kreativne radionice, radionice pomoći prijatelju sportske aktivnosti, njemački jezik.   | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...) |
| 11. | Mjesna zajednica „Maoča”, Brčko distrikt BiH        | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Kreativne radionice, sportske aktivnosti, likovne radionice, školski predmeti, plesne radionice.  | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...) |
| 12. | Mjesna zajednica „Omerbegovača”, Brčko distrikt BiH | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Kreativne radionice, vanjske aktivnosti, ekološke radionice, sportske aktivnosti, informatičke radionice edukativne radionice (njemački jezik). | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...) |
| 13. | Mjesna zajednica „Palanka”, Brčko distrikt BiH      | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Kreativne radionice, informatička radionice, plesna radionice, sportske radionice, dramske radionice.   | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...) |

|     |   |  |   |
|-----|---|--|---|
| 14. | Mjesna zajednica „Potočari“, Brčko distrikt BiH       | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Kreativne radionice, , informatička sekcija, strani jezici, plesna sekcija.   | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...) |
| 15. | Mjesna zajednica „Rašljani“, Brčko distrikt BiH       | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Kreativne radionice, pričaonice, sportske aktivnosti, edukativne radionice.   | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...) |
| 16. | Mjesna zajednica „Ražljevo“, Brčko distrikt BiH       | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Kreativne radionice, pričaonice, sportske aktivnosti, edukativne radionice, informatičke radionice, strani jezici.              | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...) |
| 17. | Mjesna zajednica „Skakava Gornja“, Brčko distrikt BiH | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Kreativne pričaonice, radionice, jezičke radionice, informatičke radionice, sportske aktivnosti.                                | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...) |
| 18. | Mjesna zajednica „Slijepčevići“, Brčko distrikt BiH   | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Kreativne radionice, održavanje radionica vanjskih slobodnih aktivnosti, sportske aktivnosti, informatičke radionice edukativne | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene   |

|     |   |   |   |
|-----|---|---|---|
|     |   | radionice (njemački jeziki i školski predmeti).   | troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...)   |
| 19. | Mjesna zajednica „Stari Rasadnik”, Brčko distrikt BiH | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Kreativne radionice, plesne radionice, dramske radionice, sportske aktivnosti, edukativne radionice,strani jezici. | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...) |
| 20. | Mjesna zajednica „Štrepci“, Brčko distrikt BiH        | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Kreativne radionice, pričaonice, sportske aktivnosti, edukativne radionice, informatičke radionice, strani jezici. | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...) |
| 21. | Mjesna zajednica „Vitanovići“ Brčko distrikt BiH      | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Kreativne radionice, pričaonice, sportske aktivnosti, edukativne radionice.  | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...) |
| 22. | Mjesna zajednica „Krbeti“, Brčko distrikt BiH         | Omladinski klub radi četiri dana u sedmici. Predviđene aktivnosti su : Likovne sekcije,kreativne radionice, sportske aktivnosti, informatičke radionice, strani jezici, plesne radionice. | Prema finansijskom planu utroška sredstava u iznosu od 2.900,00 KM predviđeno je 2.100,00 KM za naknade rada dva omladinska radnika, odnosno po 1.050,00 KM. Preostala sredstva planirana su za kupovinu materijala za radionice i nepredviđene troškove (električna energija, porez na uplate rada omladinskim radnicima...) |

Mjesna zajednica „Skakava Gornja“ je u 2020. godini podnijela zahtjev za prestanak rada omladinskog kluba zbog lošeg stanja prostorija u kojem se isti nalazi. Prema izjavi predsjednika mjesne zajednice prostorije nisu sigurne za boravak jer su u ruševnom stanju.

Pored mehanizama koji proizlaze iz Zakona o mladima Vlada Brčko distrikta BiH donijela je još odluka kojima uređuje i podržava razvoj omladinskog sektora i podržava stvaranje ambijenata za bolje i kvalitetno učešće mladih u procesima donošenja odluka.

Vlada Brčko distrikta BiH donijela je i Odluku o osnivanju Savjeta za saradnju Vlade Brčko distrikta BiH sa nevladinim organizacijama Brčko distrikta BiH broj: 05-000374/17 od 27.11.2017. godine, kao savjetodavnog tijela Vlade koje se osniva radi jačanja saradnje sa nevladinim organizacijama, a potpisana je i Sporazum o saradnji između Vlade Brčko distrikta BiH i nevladinih organizacija u Brčko distriktu BiH broj: 05-000374/17 od 06.06.2017. godine kao politički dokument kojim se utvrđuju zajedničke vrijednosti, principi, načela i prioriteti saradnje između Vlade i nevladinih organizacija, kojem je pristupio i značajan broj omladinskih organizacija.

Zakonom o volontiranju Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 34/18) na sveobuhvatan način je regulirana oblast volontiranja u Brčkom, što je veoma značajno za mlađe budući da se u ulozi volontera u najvećem broju slučajeva pojavljuju upravo mlađi. Bitno je naznačiti je kako prema ovom zakonu organizator volontiranja mogu biti i udruženja i fondacije registrirana na području Bosne i Hercegovine. Pitanja volontiranja i promocije volontiranja tretira i Strategija razvoja Brčko distrikta BiH kroz uvođenje promociju volontiranja, uvođenje gradske nagrade volontera godine i organizatora volontiranja.

### **Ključni problemi u području aktivizma, volontiranja i učešća mladih**

Na osnovi analize trenutnog stanja u institucijama vlasti te stavova i mišljenja mladih na području Distrikta BiH, i održanog Dijaloga s mladima identificirani su slijedeći problemi mladih za područje aktivizma, volontiranja i učešća mladih.

#### **1. Nedovoljna uključenost mladih u procese donošenja odluka**

Mlađi ne poznaju dovoljno načine na koji mogu utjecati na procese donošenja odluka, ne poznaju rad krovnog tijela mladih, mehanizama koji su za isključivanja građana na raspolaganju svima, ne djeluju u mjesnim zajednicama i ne pokazuju veliki interes za uključivanje.

Od postotka mladih koje politika zanima, najviše je onih koje zanima politika na nivou lokalne zajednice (34,7%) te politika na nivou BiH (34,2%). Posebnu pažnju potrebno je обратити na oko 65% mladih koje ne zanima politika na lokalnom nivou, s obzirom na činjenicu da se većina odluka značajnih za život mladih ljudi donosi upravo na ovom nivou vlasti. Oko 44% mladih mišljenja je kako nema nimalo ili ima vrlo malo utjecaja na donošenje odluka na lokalnom nivou.

Na kraju krovno tijelo mladih, Vijeće/Savjet mladih nije uključeno u rad Komisije za pitanja mladih Skupštine Brčko distrikta BiH.

#### **2. Nepostojanje načina evidencija i vrjednovanja volonterskog staža kod mladih u Brčkom**

Iako je Zakon o volontiranju Brčko distrikta BiH usvojen on ne prepozna poseban način vrjednovanja i evidencije volonterskog iskustva. Ovo je u entitetskim zakonima riješeno volonterskog knjižicom. Nedostatak evidencije volonterskog iskustva dovodi mlađe u nepovoljan položaj na akademskoj sceni i tržištu rada jer prepoznatljivost stečenog iskustva je svedena na potvrde uglavnom nevladinih organizacija.

Oko 24% mladih učestvovalo je u nekoj organiziranoj volonterskoj aktivnosti u referentnih godinu dana. Kada govorimo o organiziranim volonterskim aktivnostima u sklopu škole ili fakulteta, oko 43% mladih iz

gradskih sredina i oko 23% mladih iz vangradskih sredina navodi kako u okviru njihove škole/fakulteta ne postoji neka vrsta organiziranog volonterskog rada s djelovanjem unutar ili van škole/fakulteta. Da takve aktivnosti postoje izjavljuje u prosjeku oko 14% mladih, a da im nije poznato postoji li organizirana volonterska aktivnost u okviru formalnog obrazovanja koje pohađaju navodi oko 13% mladih. Sve ovo umanjuje popularnost volonterskog i društvenog angažmana mladih u zajednici.

### **3. Neprepoznavanje Vijeća/Savjeta mladih BD kao udruženja od značaja za Brčko distrikt BiH**

Prema Zakonu o mladima Vijeće/Savjet mladih je krovna organizacija omladinskih udruženja u Brčko distriktu BiH i kao takvo učestvuje u kreiranju politika, programa i strategija za mlade u saradnji sa zakonodavnim tijelima. Zakon mladima BD BiH govori kako se Vijeće/Savjet mladih osniva više od 50% (pedeset posto) omladinskih organizacija u skladu sa Zakonom o udruženjima građana, te čije rukovodstvo čini 2/3 mladih. Iako za pitanja mladih, koji uključuje i rad krovnog tijela mladih, postoji poseban zakon, rad krovnog tijela mladih Zakonom o izvršenju budžeta je izgubilo posebnosti za finansiranje tekućih troškova te mora proći grant proceduru kao i svako drugo udruženje koje aplicira za korištenje granta Vlade Brčko distrikta BiH. Nakon osnivanja Vijeća/Savjeta mladih ovo nije bio slučaj te je udruženje dobivalo direktni operativni grant za svoj rad. Ovaj problem je već ranije kroz Akcioni plan 2020-2022. prepoznao i Vijeće/Savjet mladih Brčko distrikta BiH.

### **4. Mreža omladinskih klubova i susreti mladih nisu prepoznati kao program od značaja za Brčko distrikt BiH**

Iako Vlada Brčko distrikta BiH od 2007 redovno finansira mjesne zajednice u kojima djeluju omladinski klubovi i PRONI Centar za omladinski razvoj ulaže dodatne napore u organizaciji i edukaciji volontera u mjesnim zajednicama, a ovaj program uključuje veliki broj mladih posebno iz prigradskih i ruralnih naselja, ovaj program još nije prepoznat kao program od značaja za Brčko distrikta BiH. Prilike koje ovaj program pruža mladima su višestruke od razvoja društvenih vještina i kompetencija, preko veće uključenosti mladih u rad i djelovanje u zajednici, te prepoznatljivosti Distrikta Brčko kao zajednice koja ima unikatni program namijenjen mladima.

### **5. Mladi nemaju adekvatnu podršku za mobilnost kroz neformalno obrazovanja, omladinske i studentske razmjene**

Kao i u drugim dijelovima BiH i mladi Brčko distrikta BiH imaju visok interes za odlazak iz lokalne zajednice i BiH privremeno ili za stalno. Također jedan dio mladih pokazuje interes za mobilnost u drugim oblicima. Kada se radi o organiziranim putovanjima, mladi su uključeni u studentske razmjene (1,8%), ljetne škole (3,6%), volonterske kampove (12,4%), škole u prirodi (5,2%), studijska putovanja (9,3%), ekskurzije unutar entiteta (14,8%), ekskurzije u drugi entitet (21,8%) i ekskurzije u inozemstvo (17,4%). Mobilnost mladih nije posebno prepoznata kao prilika za mlade niti se posebno tretira kroz postojeće programe Vlade Brčko distrikta BiH. Jedino sportisti i mladi u području kulture imaju svojevrsnu podršku za odlazak na takmičenja u i izvan BiH.

### **6. Mladi nisu adekvatno i dovoljno informirani o postojećim programima**

Mladi se najviše informiraju putem interneta i televizije. Oko 85% mladih internet koristi svaki dan, a oko 14% skoro svaki dan. Oko 38% mladih gleda TV svakodnevno, a 23% nekoliko puta sedmično.

Kada govorimo o korištenju interneta, za pristup internetu mladi najčešće koriste pametne telefone (91,7%). Instagram je najčešće posjećivana društvena mreža, jer skoro 77% mladih navodi kako Instagram posjećuje svakodnevno, a oko 8% nekoliko puta sedmično. Zatim dolazi YouTube sa skoro 67% mladih koji ga posjećuju svakodnevno i oko 28% mladih koji to rade skoro svaki dan. Facebook ima sličnu učestalost posjećivanja kao i YouTube, s oko 65% mladih koji ovu mrežu posjećuju svakodnevno i 21% mladih koji Facebook posjećuju dva do četiri puta sedmično. Snapchat ima 26% svakodnevnih korisnika među mladima, a Twitter s oko 9% i LinkedIn s 0,5% svakodnevnih posjetilaca nisu u fokusu mladih.

Brčko distrikt BiH nema poseban servis za informiranje mladih niti medijske sadržaje posebno namijenjene mladima.

| Prioritet   | Mladi su aktivni i značajni akteri provedbe politika prema mladima.  |   |
|---|--|---|
| Problem   | Željeni rezultat   | Aktivnosti  |
| <b>6.1. Nedovoljna uključenost mladih u procese donošenja odluka</b>                                | 6.1.1. Aktivno uključivanje mladih u procese donošenja odluka – član u Komisiji za mlade<br>6.1.2. Povećan broj mladih, članova organizacija | 6.1.1.1. Priprema i izrada pravilnika o učešću mladih u radu Komisije za mlade Skupštine Brčko distrikta<br>6.1.2.1. Uključivanje mladih, predstavnika Vijeća/Savjeta mladih BD, u radna tijela Vlade Brčko distrikta koja se bave pitanjima mladih<br>6.1.2.2. Promocija Zakona o mladima u srednjim školama Brčko distrikta BiH.  |
| <b>6.2. Nepostojanje načina evidencija i vrjednovanja volonterskog staža kod mladih u Brčkom</b>    | 6.2.1. Uspostava mehanizama iz Zakona o volontiranju BD<br>6.2.2. Promocija volontiranja u Brčko Distriktu BiH                               | 6.2.1.1 Uspostavljanje nagrade Volonter godine<br>6.2.1.2. Uvođenje organiziranih volonterskih aktivnosti u sklopu srednjoškolskog obrazovanja – 20% mladih više volontira<br>6.2.2.1. Promocija volontiranja u srednjim školama<br>6.2.2.2. Promocija lokalnih, regionalnih i međunarodnih programa volontiranja u javnosti<br>6.2.2.3. Promocija volontera iz Brčko distrikta BiH |
| <b>6.3. Neprepoznavanje Vijeća/Savjeta mladih BD kao udruženja od značaja za Brčko distrikt BiH</b> | 6.3.1. Unaprijeđen rad Vijeća/savjeta mladih   | 6.3.1.1. Promocija Zakona o mladima za mlade iz ruralnog dijela Distrikta<br>6.3.1.2. Analiza potreba članica Vijeća/savjeta mladih BD<br>6.3.1.3. Promocija članova upravnog odbora Vijeća/Savjeta mladih BD   |
| <b>6.4. Mreža omladinskih klubova nije prepoznata kao program od značaja za Brčko distrikt BiH</b>  | 6.4.1. Mreža omladinskih klubova prepoznata kao jedinstven program za mlade Brčko distrikta BiH  | 6.4.1.1. Analiza dosadašnjeg rada Mreže omladinskih klubova<br>6.4.1.2. Uvrštavanje budžeta za omladinske klubove u budžet Brčko distrikta BiH<br>6.4.1.3. Promocija mreže omladinskih klubova u javnosti   |
| <b>6.5. Susreti mladih nisu prepoznati kao događaj od važnosti za Distrikt</b>                      | 6.5.1. Prepoznavanje VSMBD i susreta mladih kao organizacije i događaja od važnosti za Distrikt  | 6.5.1.1. Uvrštavanje operativnog godišnjeg granta za rad Vijeća/Savjeta mladih u budžet Brčko distrikta<br>6.5.1.2. Uvrštavanje Susreta mladih u kalendar događaja Vlade Brčko distrikta BiH  |

|   |  |   |
|---|--|---|
| <b>6.6. Mladi nemaju adekvatnu podršku za mobilnost kroz neformalno obrazovanja, omladinske i studentske razmjene</b> | 6.6.1. Mladi korite programe neformalnog obrazovanja u BiH, regiji i šire            | 6.6.1.1. Uspostavljanje fonda za mobilnost mladih   |
| <b>6.7. Mladi nisu adekvatno i dovoljno informirani o postojećim programima</b>                                       | 6.7.1. Mladi su informirani o svim prilikama koje Distrikt pruža i aktivno ih korite | 6.7.1.1. Uspostava službe/odsjeka za mlade u Vladi Brčko distrikta BiH<br>6.7.1.2. Uspostavljanje informativnog dijela web stranice Vlade Distrikta najmanje mladima<br>6.7.1.3. Kreiranje i provedba omladinskog programa na Radio Brčko |

|   |   |
|---|---|
| <b>Veza sa strateškim ciljem</b>                    | SC3. Brčko distrikt BiH prepoznae mlade kao aktivne aktere koji aktivno doprinose razvoju i provedbi politika i programa za mlade, te EU integracijama.   |
| <b>Prioritet</b>                                    | 3.1. Mladi su aktivni i značajni akteri provedbe politika prema mladima.  |
| <b>Naziv mjere</b>                                  | Unaprijeđen omladinski sektor Brčko distrikta BiH i uključenost mladih u donošenje odluka   |
| <b>Opis mjere sa okvirnim područjima djelovanja</b> | <p>Kroz provedbu predložene mjere Distrikt će raditi na adekvatnoj i kvalitetnoj provedbi Zakona o mladima i Zakona o volontiranju, te podržati dalji razvoj omladinskog civilnog društva, sa posebnim fokusom na aktivno sudjelovanje mladih u procesima donošenja odluka. Razvojem omladinskog sektora stvaraju se predispozicije za veću uključenost mladih u društvu, prepoznavanje mladih kao socijalnog kapitala zajednice koji doprinosi i stvara najprije za svoju specifičnu grupu a zatim i za cijelo društvo.</p> <p>Aktivnosti koje proizlaze iz ove mjere su:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Priprema i izrada pravilnika o učeštu mladih u radu Komisije za mlade Skupštine Brčko distrikta</li> <li>2. Uključivanje mladih, predstavnika Vijeća/Savjeta mladih BD, u radna tijela Vlade Brčko distrikta koja se bave pitanjima mladih</li> <li>3. Promocija Zakona o mladima u srednjim školama Brčko distrikta BiH.</li> <li>4. Uspostavljanje nagrade Volonter godine</li> <li>5. Uvođenje organiziranih volonterskih aktivnosti u sklopu srednjoškolskog obrazovanja – 20% mladih više volontira</li> <li>6. Promocija volontiranja u srednjim školama</li> <li>7. Promocija lokalnih, regionalnih i međunarodnih programa volontiranja u javnosti</li> <li>8. Promocija volontera iz Brčko distrikta BiH</li> <li>9. Promocija Zakona o mladima za mlade iz ruralnog dijela Distrikta</li> <li>10. Analiza potreba članica Vijeća/savjeta mladih BD</li> <li>11. Promocija članova upravnog odbora Vijeća/Savjeta mladih BD</li> <li>12. Analiza dosadašnjeg rada Mreže omladinskih klubova</li> <li>13. Uvrštavanje budžeta za omladinske klubove u budžet Brčko distrikta BiH</li> <li>14. Promocija mreže omladinskih klubova u javnosti</li> <li>15. Uvrštavanje operativnog godišnjeg granta za rad Vijeća/Savjeta mladih u budžet Brčko distrikta</li> <li>16. Uvrštavanje Susreta mladih u kalendar događaja Vlade Brčko distrikta BiH</li> <li>17. Uspostavljanje fonda za mobilnost mladih</li> <li>18. Uspostava službe/odsjeka za mlade u Vladi Brčko distrikta BiH</li> </ol> |

|   | 19. Uspostavljanje informativnog dijela web stranice Vlade Distrikta najmanje mladima<br>20. Kreiranje i provedba omladinskog programa na Radio Brčko   |  |   |
|---|---|--|---|
| Indikatori za praćenje rezultata mjere                        | Indikatori (izlaznog rezultata)   | Polazne vrijednosti                                  | Ciljne vrijednosti                                      |
|   | Broj omladinskih projekta koji koriste grant program Vlade Brčko distrikta<br>Broj organizacija članica Vijeća/Savjeta mladih<br>Broj aktivnosti koje vode i provode mladi u omladinskom centru<br>Broj mladih, korisnika Mreže omladinskih klubova   | 10<br><br>14<br><br>50 (na mjesecnom nivou)<br><br>0 | 20<br><br>20<br><br>100 (na mjesecnom nivou)<br><br>300 |
| Razvojni efekat i doprinos ostvarenju prioriteta              | Kroz provedbu predloženih aktivnosti i mjere, Brčko distrikt BiH će ponovno postati mjesto prepoznatljivo po omladinskom aktivizmu i volonterstvu te unaprijediti sadržaje ali i prestupe mladih, posebno mladih koji su na bilo koji način isključeni iz društva. Kroz provedbu predloženih aktivnosti mladi će <ul style="list-style-type: none"> <li>• biti aktivno uključeni u procese donošenja odluka – kroz člana u Komisiji za mlade</li> <li>• omladinske organizacije će imati veći broj članova</li> <li>• Distrikt će uspostaviti mehanizme iz Zakona o mladima i Zakona o volontiranju</li> <li>• volonterstvo će biti prepoznato u Distriktu</li> <li>• rad Vijeća/savjeta mladih će biti unaprijeđeno</li> <li>• Mreža omladinskih klubova će biti prepoznata kao jedinstven program za mlade</li> <li>• VSMBD i susreti mladih će biti prepoznati kao organizacija i događaj od važnosti za Distrikt</li> <li>• mladi iz Distrikta će aktivno koristiti postojeće programa u Distriktu, ali i šire</li> <li>• mladi će biti bolje informirani o programima koje Vlada kreira za njih</li> </ul> |  |   |
| Indikativna finansijska konstrukcija sa izvorima finansiranja | 400.000 KM (100.000 KM na godišnjem nivou)<br>Izvor: Budžet BD BiH  |  |   |
| Period implementacije mjere                                   | 2023-2026.  |  |   |

|   |   |
|---|---|
|   |   |
| <b>Institucija odgovorna za koordinaciju implementacije mjere</b> | Odjel za stručne i administrativne poslove Vlade Brčko distrikta BiH  |
| <b>Nosioci mjere</b>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Odjel stručne i administrativne poslove Vlade Brčko distrikta BiH</li> <li>• Pododjel za podršku MZ, NVO i UG</li> <li>• Razvojno-garantni fond Brčko distrikta BiH</li> <li>• Vijeće/savjet mlađi Brčko distrikta BiH</li> <li>• Omladinske organizacije</li> </ul> |
| <b>Ciljne grupe</b>   | Mlađi u dobi od 15 do 30 godina   |

## Sigurnost mlađih

Zaštita lične sigurnosti djece i mlađih, njihova sigurnost u procesu obrazovanja, prilikom dolska i odlaska u školu/fakultet, sigurnost u saobraćaju, ali i u svakodnevnom životu, na Internetu, kao i zaštita prava djece i mlađih pokazatelj su odgovorne društvene zajednice.

Tokom prelaska iz djetinjstva u svijet odraslih, odnosno kroz odrastanje djeca i mlađi se susreću sa izgradnjom vlastitog identiteta te imaju snažnu potrebu za dokazivanjem i nezavisnošću. Ovo uključuje razvijanje svijesti o sebi, svom tijelu ali i traženje novih interesa, upoznavanje novih društvenih skupina, stvaranje veće samostalnosti kroz svakodnevnicu, te uključivanje u aktivnosti vlastitim izborom.

Upravo u ovom periodu života mlađi počinju provoditi svoje slobodno vrijeme na dva načina: prvi uključuje nestrukturirane slobodne aktivnosti poput druženja s prijateljima, gledanje televizije, korištenja Interneta, čitanje, slušanje muzike, odmaranje, izlasci i sl., dok drugi ima više strukture i odnosi se na bavljenje sportom, umjetnošću, razne igre, boravka u centrima za mlađe i bavljenje hobijem (Kleiber, Larson i Csikszentmihalyi, 1986.).

Sve ovo stvara svakodnevnicu u kojoj mlađi ljudi odrastaju i kreiraju svoj prostor u zajednici. Kroz ovaj proces mlađi bivaju izazivani djelovati samostalnije, sudjelovati u aktivnostima zajednice, samostalno birati, te uticati na svoje vršnjake. Starija grupa mlađih zasnovana na ovom iskustvu već imaju izgrađene obrasce ponašanja i drugačije potrebe kada je u pitanju sigurnosti.

Uzimajući u obzir kompleksnost zakonom definirane dobne skupine mlađih sigurnost mlađih uključuje različite aspekte od fizičke sigurnosti djece i mlađih kroz period odrastanja, preko osjećaja sigurnosti na mjestima gdje sreću vršnjake, sigurnosti od nasilje u porodici i vezama, sigurnosti na Internetu, u saobraćaju do socijalne i ekonomske stabilnosti i podrške za samostalnošću, nezavisnosti i opstanka u Bosni i Hercegovini.

U pripremi ovog strateškog dokumenta kroz istraživanje i analizu dobijenih podataka, te rad radne grupe najviše se bavilo fizičkom sigurnošću djece i mlađih te njihovim odnosom sa vršnjacima kroz prizmu sigurnosti.

## **Pravni okvir**

Sigurnost mladih u Bosni i Hercegovini garantirana je, između ostalih, propisima krivičnog zakonodavstva, kojeg čine Krivični zakon BiH te krivični zakoni entiteta i Brčko distrikta BiH. Pored krivičnih zakona koji čine osnov, sigurnost mladih, iako ne izričito, garantirana je i kroz druge zakone države Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko distrikta BiH kojima su eventualno propisana krivična djela. Navedeni zakoni čine dopunsko krivično zakonodavstvo, te se kazne i druge sankcije mogu propisivati jedino ukoliko su u skladu s odredbama sistemskog krivičnog zakonodavstva. U širem smislu, u pravni okvir kojim se osigurava sigurnost mladih ubrajaju se i krivični procesni zakoni (Zakon o krivičnom postupku BiH, zakoni o krivičnom postupku na nivou entiteta kao i Zakon o krivičnom postupku Brčko distrikta BiH) kao i Zakon o izvršenju krivičnih sankcija. Važno je navesti i posebno krivično zakonodavstvo, poput Zakona o ravnopravnosti spolova BiH, kojim je 2003. godine prvi put regulirano seksualno uznemiravanje, kao i Zakona o zabrani diskriminacije BiH, a koji moraju biti u skladu sa krivičnim zakonima u pogledu uslova odgovornosti i kažnjivosti.

U Brčko distriktu BiH pitanja sigurnosti regulirana su kroz slijedeće dokumente

- Zakon o zaštiti od požara
- Zakon o zaštiti od nasilja
- Zakon o zaštiti od klevete
- Zakon o javnom redu i miru
- Zakon o sigurnosti saobraćaja na putevima Brčko Distrikta BiH
- Zakon o sigurnosti i zaštiti zdravlja radnika na radu
- Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina
- Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju
- Zakon o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku
- Zakon o javnom okupljanju
- Krivični zakon

## **Institucionalni okvir**

Na nivou Bosne i Hercegovine za pitanja sigurnosti nadležno je Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine, u čijem sastavu su Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine, Granična policija Bosne i Hercegovine, Državna agencija za istrage i zaštitu, Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja, Agencija za školovanje i stručno usavršavanje, Agencija za policijsku podršku i Služba za poslove sa strancima.

Pitanjima sigurnosti u Brčko distriktu se bavi Policija Brčko distrikta BiH i Odjel za javnu sigurnost Vlade Brčko distrikta BiH. Policija Brčko distrikta BiH obezbeđuje sigurnu i bezbjednu sredinu svim licima u Distriktu, i radi poštujući međunarodno priznata ljudska prava i osnovne slobode predviđene Ustavom Bosne i Hercegovine.

- Policija Brčko distrikta BiH obezbeđuje neograničenu slobodu kretanja svih lica, vozila i roba kroz Distrikt.
- Svi zaposleni u Policiji Brčko distrikta BiH su javni službenici i kao takvi su odgovorni za svoje postupke.

U okviru Odjela za javnu sigurnost djeluje Pododjel za zaštitu i spašavanje. Ovaj Pododjel obavlja poslove preventivnog djelovanja i spašavanja ljudi i materijalnih dobara ugroženih požarom, akcidentnim i drugim

nesrećama, poplavama, saobraćajnim nesrećama, poslove civilne zaštite, zaštite od prirodnih nepogoda, poslova deminiranja, uklanjanja i uništavanja neeksploziranih ubojnih i minsko eksplozivnih sredstava, poslova osmatranja i obavljanja, fizičko-tehničkog obezbjeđenja objekata Vlade Brčko distrikta BiH i druge poslove zaštite i spašavanja u skladu sa zakonima i propisima Bosne i Hercegovine i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, te naloženih poslova od strane Vlade Brčko distrikta BiH i Gradonačelnika.

Pododjel za zaštitu i spašavanje se sastoji od tri odsjeka :

a) Odsjek za zaštitu od požara i spašavanja kome pripadaju:

- Profesionalna vatrogasna jedinica Brčko distrikta BiH
- Jedinica za spašavanje i suzbijanje akcidentnih situacija

b) Odsjek civilne zaštite kome pripadaju:

- Stručno administrativni poslovi iz oblasti civilne zaštite
- Jedinica tima za deminiranje i EOD operacije

c) Odsjek za osmatranja, obavljanja i fizičko-tehničkog obezbjeđenja kome pripadaju:

- Centar osmatranja i obavljanja
- Jedinica fizičko-tehničkog obezbjeđenja

Programi koje u polju sigurnosti mlađih Brčko distrikt provodi već duže vrijeme uključuju

Smanjivanje broja rizičnih radnji mlađih adolescenata prilikom korištenja pirotehničkih sredstava kroz posjete školama i obuke učenika. Posjeta srednje poljoprivredne i srednje medicinske škole, koje u svom nastavnom planu i programu imaju predviđenu obuku iz oblasti zaštite od požara, radi objedinjavanja teoretskog znanja i praktičnog dijela obuke. Provedba obuka na temu „Svjesnost opasnosti od mina“ koja se provodi u saradnji sa policijom, u koju su uključeni učenici osnovnih škola na području Brčko distrikta BiH.

Policija Brčko distrikta BiH obezbjeđuje sigurnu i bezbjednu sredinu svim licima u Distriktu, i radi poštujući međunarodno priznata ljudska prava i osnovne slobode predviđene Ustavom Bosne i Hercegovine.

- Policija Brčko distrikta BiH obezbjeđuje neograničenu slobodu kretanja svih lica, vozila i roba kroz Distrikt.
- Svi zaposleni u Policiji Brčko distrikta BiH su javni službenici i kao takvi su odgovorni za svoje postupke.

Na raspolaganju ima 251 policijskog službenika, 43 državna službenika i namještenika (ukupno 294 zaposlena), a posebna pažnja se posvećuje tehničko-tehnološkim inovacijama u opremanju. Policija svojim aktivnostima ostvaruje značajan neophodni stepen poštivanja ljudskih prava i temeljnih sloboda i iste ograničavala isključivo u slučajevima koji su zasnovani na zakonu i koji su bili u funkciji sigurnosti građana – sa druge strane, prema pribavljenim podacima, stručne analize efekata djelovanja Policije u oblasti procesuiranja počinjenih prekršaja za prosjačenje i prevenciju konzumiranja opojnih droga, upućuju na zaključak da represija ne ostvaruje rezultate i da Brčko distrikat BiH u rješavanju ovog kompleksnog problema još uvek nije pronašao efikasan i efektivan odgovor.

Policija Brčko distrikta BiH provodi slijedeće aktivnosti namijenjene djeci i mladima

- Pružanje podrške školama u borbi protiv vršnjačkog nasilja kroz radionice i posjete školama.
- Održavanje radionica za učenike o sigurnosti na internetu
- Održavanje radionica o sigurnosti u saboraćaju.

Ove aktivnosti Policija Brčko distrikta BiH uglavnom provodi sa osnovnim školama, no u svom djelovanju se posebno ističe program u Policajac u zajednici koji djeluje u svim naseljima Brčko distrikta sa posebnim fokusom na srednje škole.

U Strateškom planu Policije Brčko distrikta BiH za 2019-2023. posebnu pažnju mladima Policija posvećuje kroz strateški cilj 4. Jačati partnerstvo sa zajednicom gdje je prepoznata važnost partnerstva sa drugim institucijama Distrikta, rad sa školama i nevladinim organizacijama.

Kroz Strategiju razvoja Brčko distrikta BiH do 2027. Strateški cilj 2. se bavi i unaprjeđenjem usluga javne sigurnosti kroz stvaranje većeg povjerenja i transparentnosti rada prema građanima.

### **Ključni problemi u području sigurnosti mladih**

Na osnovi analize trenutnog stanja u institucijama vlasti te stavova i mišljenja mladih na području Distrikta BiH, i održanog Dijaloga s mladima identificirani su slijedeći problemi mladih za područje sigurnosti.

#### **1. Međuvršnjačko nasilje**

Međuvršnjačko nasilje najzastupljeniji je oblik nasilja kod mladih. Oko 14% muškaraca i oko 13% žena bilo je žrtva međuvršnjačkog nasilja, a oko 31% ih poznaje nekoga ko je bio žrtva ovog oblika nasilja.

#### **2. Nasilje na Internetu**

Nasilje na internetu sve je učestaliji oblik nasilja i u mnogim zemljama predstavlja značajan problem kod mladih. Relevantni podaci o učestalosti nasilja na internetu za Bosnu i Hercegovinu nisu dostupni, ali je sasvim sigurno da ovaj oblik nasilja dobija na značaju. Ovo dodatno uključuje i pitanje govora mržnje koja se iz internetskog prostora prebacuje u realni život mladih.

#### **3. Neadekvatno prepoznavanje svih oblika nasilja**

Oko 37% mladih Brčko distrikta BiH nije sigurno da bi znalo prepoznati psihičko nasilje, u prosjeku 6,5% ih izjavljuje kako vjerojatno ne bi prepoznalo psihičko nasilje. Istovremeno mladi ne prepoznaju ni druge oblike nasilja poput mobinga i bulinga.

| Prioritet                         | Mladi su informirani i educirani o načinima prevencije nasilja, prepoznaju oblike nasilja i poznaju mehanizme za podršku u borbi protiv nasilja. |  |
|-----------------------------------|--|--|
| Problem                           | Željeni rezultat   | Aktivnosti   |
| <b>7.1. Međuvršnjačko nasilje</b> | 7.1.1. Mladi prepoznaju, djeluju preventivno i prijavljuju vršnjačko nasilje   | 7.1.1.1. Pojačati preventivne djelatnosti vezane za edukaciju učenika srednjih škola u Brčko distriktu BiH, na sljedeće teme: Vrste i tipovi nasilja; Nasilje u porodici, Prevencija međuvršnjačkog nasilja, Stereotipi, predrasude i diskriminacija, Borba protiv govora mržnje i Ekstremno nasilje i borba protiv terorizma ( za učenike prvih razredna srednjih škola)<br>7.1.1.2. Podrška aktivnostima Budi muško kluba<br>7.1.1.3. Veći broj aktivnosti koje vodi Policajac u zajednici i Policajac u školi |

|  |   |   |   |
|--|---|---|---|
| <b>7.2. Nasilje na Internetu</b>                                     | 7.2. Mladi prepoznaju internet nasilje  | 7.2.1.1. Informativna kampanja o prevenciji govorna mržnje  |   |
| <b>Veza sa strateškim ciljem</b>                                     | SC3. Brčko distrikt BiH prepoznaće mlade kao aktivne aktere koji aktivno doprinose razvoju i provedbi politika i programa za mlade, te EU integracijama.  |   |   |
| <b>Prioritet</b>   | 2.3. Mladi su informirani i educirani o načinima prevencije nasilja, prepoznaju oblike nasilja i poznaju mehanizme za podršku u borbi protiv nasilja.   |   |   |
| <b>Naziv mjere</b>   | Unaprjeđenje podrške za sigurnost mladih u društvu  |   |   |
| <b>Opis mjere sa okvirnim područjima djelovanja</b>                  | <p>Kroz provedbu predložene mјere Distrikt će omogućiti veći osjećaj sigurnosti mladih u društvu, a posebno u odnosima sa vršnjacima i na mjestima gdje dolazi do međuvršnjačkog nasilja. Sistemi zaštite i podrške će biti više prpeoznati među mladima, a mladi će se osjećati sigurnije i djelovati preventivno u polju zaustavljanja nasilja.</p> <p>Aktivnosti koje pro izlaze iz ove mјere su:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>21. Pojačati preventivne djelatnosti vezane za edukaciju učenika srednjih škola u Brčko distriktu BiH, na sljedeće teme: Vrste i tipovi nasilja; Nasilje u porodici, Prevencija međuvršnjačkog nasilja, Stereotipi, predrasude i diskriminacija, Borba protiv govora mržnje i Ekstremno nasilje i borba protiv terorizma ( za učenike prvih razredna srednjih škola)</li> <li>22. Podrška aktivnostima Budi muško kluba</li> <li>23. Veći broj aktivnosti koje vodi Policajac u zajednici i Policajac u školi</li> <li>24. Informativna kampanja o prevenciji govorna mržnje</li> </ul> |   |   |
| <b>Indikatori za praćenje rezultata mјere</b>                        | <b>Indikatori (izlaznog rezultata)</b><br>Broj prijavljenih i obrađenih slučajeva međuvršnjačkog nasilja<br>Broj mladih u Budi muško klubu<br>Broj mladih koji su prošli edukaciju  | <b>Polazne vrijednosti</b><br>2021/2022. godini prijavljeno i obrađeno 35 slučajeva međuvršnjačkog nasilja. | <b>Ciljne vrijednosti</b><br>Broj prijavljenih i obrađenih slučajeva međuvršnjačkog nasilja smanjen za 20%<br>Broj mladih u Budi muško klubu povećan za 20%<br>Najmanje 100 učenika prolazi edukaciju |
| <b>Razvojni efekat i doprinos mјere ostvarenju prioriteta</b>        | <p>Kroz provedbu predloženih aktivnosti mladi Brčko distrikta BiH će jednostavno i lako prepoznati oblike nasilja u društvu, djelovati preventivno i prijavljivati slučajeve nasilja kada su sami žrtve ili kada su svjedoci nasilja. Provedbom aktivnosti Distrikt će povećati povjerenje mladih u policijske i druge službe sigurnosti te će adekvatnije koristiti javne prostore i Internet.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mladi prepoznaju, djeluju preventivno i prijavljuju vršnjačko nasilje</li> <li>• Mladi prepoznaju internet nasilje</li> </ul>  |   |   |
| <b>Indikativna finansijska konstrukcija sa izvorima finansiranja</b> | <b>U skladu sa budžetom Brčko distrikta BiH</b><br>Izvor: Budžet BD BiH   |   |   |

|   |   |
|---|---|
| <b>Period implementacije mjere</b>                                | 2023-2026.  |
| <b>Institucija odgovorna za koordinaciju implementacije mjere</b> | Policija Brčko distrikta BiH  |
| <b>Nosioci mjere</b>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Policija Brčko distrikta BiH</li> <li>• Odjel za javnu sigurnost Vlade Brčko distrikta BiH</li> <li>• Odjel za obrazovanje Vlade Brčko distrikta BiH</li> <li>• Razvojno-garantni fond Brčko distrikta BiH</li> <li>• Omladinske organizacije</li> </ul> |
| <b>Ciljne grupe</b>   | Mladi u dobi od 15 do 30 godina   |

## Mladi i EU integracije

Politika na nivou EU zanimljiva je za 31,1% mladih. Interes za Europsku uniju vjerojatno je veće jer na pitanje o tome da li bi članstvo BiH u Europskoj uniji bilo dobro ili loše, oko 41% mladih odgovara kako smatra da bi članstvo BiH u EU bilo dobro. Onih koji smatraju da bi članstvo u EU bilo loše je oko 18%, a oko 29% mladih nema izražen stav po ovom pitanju te bira opciju „ni dobro ni loše“. Značajan je i udio mladih koji ne znaju da li bi članstvo BiH u EU bilo dobro ili loše (oko 11%).

Strategija suradnje sa iseljeništvom BDBiH počiva na četiri osnovna stuba odnosno područja koja su identificirana kao prioritetna područja djelovanja u ostvarivanju definirane vizije a jedan od tih stubova uključuje pitanja mladih kroz uključivanje mladih iz iseljeništva za poboljšanje položaja mladih u Distriktu i razvoj cirkularnih migracija.

Strategija za saradnju sa iseljeništvom navodi uspostavljanje trajne komunikacije i participacije mladih iz iseljeništva u aktivnostima mladih Distrikta i uključivanje mladih iz iseljeništva u razvoj Distrikta kroz organizaciju susreta mladih iz iseljeništva

## Institucionalni okvir

Odjel za europske integracije i međunarodnu suradnju podržava programe i projekte organizacija civilnog društva koje rade sa međunarodnim programima te radi na informiranju svih građana o europskim integracijama za BiH.

Među podržanim projektima posebno se ističu oni koje vode organizacije koje se bave mladima i omladinske organizacije.

Odjel za europske integracije i međunarodnu suradnju nadležan je za:

- a) uključenje i koordinaciju tijela javne uprave i institucija Distrikta u procesu programiranja pomoći Europske unije kroz dostupne programe pomoći Europske unije
- b) suradnju s tijelima javne uprave i institucijama Distrikta kao nositeljima projekata u procesu identifikacije portfelja projekata koji se kandidiraju prema Europskoj uniji, bilateralnim i multilateralnim donatorima kroz službenu razvojnu pomoć dostupnu Bosni i Hercegovini
- c) potporu tijelima javne uprave i institucijama Distrikta tijekom planiranja i implementacije projekata koji se financiraju iz službene razvojne pomoći Bosni i Hercegovini pružanjem potpore u projektnom upravljanju

- d) suradnju s institucijama Europske unije, bilateralnim i multilateralnim donatorima i drugim međunarodnim subjektima radi aktivnog uključenja Distrikta u međunarodnu suradnju kako bi se osigurala potpora ukupnom razvitu Distrikta
- e) koordinaciju tijela javne uprave i institucija Distrikta u planiranju i ispunjavanju obveza u procesu europskih integracija
- f) praćenje i izvještavanje nadležnih institucija Bosne i Hercegovine o ispunjavanju obveza Distrikta u procesu europskih integracija kroz koordinaciju nadležnih tijela javne uprave i institucija Distrikta
- g) koordinaciju poslova na usklađivanju pravnog sustava Brčko distrikta Bosne i Hercegovine sa standardima za pristupanje Europskoj uniji
- h) koordinaciju i organizaciju prevođenja pravnih propisa Europske unije i propisa u Brčko distriktu BiH na jedan od jezika Europske unije, kao i prevođenje drugih dokumenata značajnih za razumijevanje i ispunjavanje obveza Brčko distrikta BiH u procesu europskih integracija
- i) razvoj saradnje sa dijasporom Brčko distrikta BiH

Za ovu oblast ne postoje posebno definirani ključni problemi, no kako Brčko distrikt BiH ima svojevrsnu samostalnost u djelovanju i u kontekstu EU integracije kroz Strategiju za mlade predlaže se slijedeći željeni rezultati

| Prioritet  | Mladi poznaju važnost EU integracija za razvoj zajednice i svojih potencijala  |   |
|--|--|---|
| Problem  | Željeni rezultat   | Aktivnosti  |
| <b>8.1. Mladi nisu dovoljno informirani o EU integracija u Bosni i Hercegovini</b> | 8.1.1 Mladi u Brčko distriktu BiH upoznati sa procesom europskih integracija, beneficijama članstva BiH u Europskoj uniji i procesa međunarodne saradnje Mladi Brčko distrikta BiH   | 8.1.1.1. Promotivna kampanja o EU integracijama<br>8.1.1.2. Obilježavanja Dana Europe<br>8.1.1.3. Promocija raspoloživih programa i fondova EU za mlade u sarandji sa NVO<br>8.1.1.4. Promocija programa razmjene studenata i đaka koje omogućavaju EU programi u suradnji sa Erasmus uredom u BiH i Kancelarijom Brčko distrikta u Vijeću ministara<br>8.1.1.5 Kamp za mlade iz iseljeništva |
| <b>Veza sa strateškim ciljem</b>   | SC3. Brčko distrikt BiH prepoznae mlade kao aktivne aktere koji aktivno doprinose razvoju i provedbi politika i programa za mlade, te EU integracijama.  |   |
| <b>Prioritet</b>   | 3.3. Mladi poznaju važnost EU integracija za razvoj zajednice i svojih potencijala.  |   |
| <b>Naziv mjere</b>   | Uključivanje mladih u EU integracije   |   |
| <b>Opis mjere sa okvirnim područjima djelovanja</b>                                | <p>Kroz provedbu predložene mjeri Distrikt će kreirati prostor za aktivno sudjelovanje mladih u EU integracijama, raditi na razmjeni ideja sa mladima i dati priliku mladima da podrže europske vrijednosti u društvu. Istovremeno mladi u Brčko distriktu će biti bolje informirani o prilikama koje mladima nudi EU, važnosti uloge mladih u integracijama BiH, mape pute, te bolje surađivati sa dijasporom, svojim vršnjacima i koristiti programe koje EU nudi mladima u BiH.</p> <p>Aktivnosti koje pro izlaze iz ove mjeru su:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>25. Promotivna kampanja o EU integracijama</li> <li>26. Obilježavanja Dana Europe</li> <li>27. Promocija raspoloživih programa i fondova EU za mlade u suradnji sa NVO</li> </ul> |   |

|   | 28. Promocija programa razmjene studenata i đaka koje omogućavaju EU programi u suradnji sa Ersumus uredom u BiH i Kancelarijom Brčko distrikta u Vijeću ministara<br>29. Kamp za mlade iz iseljeništva  |                                |  |
|---|--|--------------------------------|--|
| Indikatori za praćenje rezultata mjere                        | Indikatori (izlaznog rezultata)  | Polazne vrijednosti            | Ciljne vrijednosti                                 |
|   | Broj EU podržanih i sufinanciranih projekta mladih<br>Broj mladih Brčko distrikta BiH na međunarodnim programima i razmjenama<br>Broj učesnika na promotivnoj kampanji o EU integracijama  | Najmanje 50 godišnje<br>0<br>0 | Najmanje 50 godišnje<br>Najmanje 15<br>Najmanje 50 |
| Razvojni efekat i doprinos ostvarenju prioriteta              | Kroz provedbu predloženih aktivnosti mladih Brčko distrikta BiH će biti prepoznati kao akteri koji promoviraju europske vrijednosti u društvu, podržavaju ulogu Distrikta u BiH kandidaturi, te će biti adekvatno informirano šta ulazak u EU znači za Bosnu i Hercegovinu.  |                                |  |
| Indikativna finansijska konstrukcija sa izvorima finansiranja | <b>140 000 KM na godišnjem nivou</b><br>Izvor: Budžet BD BiH   |                                |  |
| Period implementacije mjere                                   | 2023-2026.   |                                |  |
| Institucija odgovorna za koordinaciju implementacije mjere    | Odjel za EU integracije  |                                |  |
| Nosioci mjere   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Odjeljenje za evropske integracije i međunarodnu saradnju,</li> <li>• Odjeljenje za stručne i administrativne poslove,</li> <li>• Razvojno-garantni fond Brčko distrikta BiH</li> <li>• Vijeće/Savjet mladih (u skladu sa Strategijom za saradnju sa dijasporom)</li> </ul> |                                |  |
| Ciljne grupe  | Mladi u dobi od 15 do 30 godina  |                                |  |

## MONITORING I EVALUACIJA

**Evaluacija** je proces, obično sistematičan i objektivan koliko je to moguće, kojim se određuje vrijednosti ili značaj aktivnosti, politike ili programa, planirane intervencije, intervencije u toku ili završene intervencije.<sup>6</sup>

Evaluacija Strategije za mlade pomaže da se odgovori na pitanja o intervenciji kao što su sljedeća:

- Koji su utjecaji provedenih mjera iz strategije?
- Provode li se mjere u skladu s planom?
- Ko i kakvu korist ima od provedenih mjera?

**Monitoring** je stalna funkcija koja koristi sistemsko prikupljanje podataka o određenim indikatorima da bi se menadžmentu i glavnim uključenim stranama tekuće razvojne intervencije osigurali pokazatelji stepena napretka i ostvarenja ciljeva i napretka u upotrebi dodijeljenih sredstava.<sup>7</sup>

Monitoring i evaluacija Strategije za mlade trebaju se zasnivati na praćenju i vrednovanju rezultata. Sistem zasnovan na rezultatima pomaže kreatorima Strategije, onima koji su je usvojili i onima koji prate njene rezultate u odnosu na ciljnju grupu te drugim uključenim stranama da odgovore na osnovna pitanja o tome jesu li ostvareni predviđeni ishodi.

**Monitoring zasnovan na rezultatima** jeste stalni proces prikupljanja i analiziranja informacija zasnovanih na ključnim indikatorima te poređenje stvarnih rezultata s očekivanim rezultatima kako bi se odredilo koliko dobro se implementira Strategija. To je kontinuiran proces određivanja napretka ka eksplisitim, kratkoročnim, srednjoročnim i dugoročnim rezultatima praćenjem pokazatelja kretanja ka ostvarenju specifičnih, unaprijed određenih ciljeva (ishoda) upotrebom indikatora. Monitoring zasnovan na rezultatima osigurat će povratnu informaciju o napretku (ili nepostojanju napretka) osoblju i onima koji donose odluke, koji informacije mogu koristiti na različite načine kako bi poboljšali učinak.

Monitoring uključuje određivanje napretka ka ostvarenju ishoda ili utjecaja. Ishod se ne može odrediti direktno, stoga je određen set indikatora koji, kad se pravilno izmjere, osiguravaju informacije o tome jesu li ili nisu ostvareni ishodi ili željeni učinci, tj. jesu li preduzete mjere doprinijele približavanju ispunjenja vizije Strategije.

**Indikator učinka** jeste „varijabla koja omogućava verifikaciju promjena u razvojnoj intervenciji ili pokazuje ishode relativne onome što je planirano“<sup>8</sup> (OECD 2002, str. 29).

**Evaluacija zasnovana na rezultatima** jeste procjena planiranih, tekućih ili završenih intervencija kako bi se odredili njihova relevantnost, efektivnost i efikasnost, utjecaj i održivost. Namjera je osigurati informacije koje su vjerodostojne, upotrebljive omogućavajući uključivanje naučenih lekcija u proces donošenja odluka. Evaluacija mjeru posmatra u širem pogledu, postavljajući pitanje je li napredak ka cilju ili određeni ishod uzrokovani mjerom, ili postoje neka druga objašnjenja za promjene koje je odabrao sistem monitoringa. Pitanja evaluacije mogu uključivati sljedeće:

- Jesu li ishodi vjerodostojni?
- Koliko efektivno i efikasno se ostvaruju?
- Koji neočekivani efekti su uzrokovani mjerama?

<sup>6</sup>Glosar Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD) / Razvojnog komiteta za pomoć (DAC) (OECD, 2000, str. 21).

<sup>7</sup>Isto (OECD 2002, str. 27–28).

<sup>8</sup>Isto (OECD 2002, str. 29).

- Predstavlja li mjera strategiju za rješavanje određenog skupa potreba koja je najviše isplativa i održiva? Monitoringom i evaluacijom zasnovanom na rezultatima mogu se demonstrirati poboljšanja ili pak nedostatak poboljšanja.

Izvještavajući o rezultatima mjera strategije, službenik za mlade Vlade Brčko distrikta BiH i nadležni Odjel će pokazati svoj kredibilitet i povjerenje javnosti, a naročito mladim ljudi radi kojih je izrađena strategija i radi kojih se provode mjere.

Dobar sistem monitoringa i evaluacije zasnovan na rezultatima vrlo je koristan kao motivacijski i menadžmentski alat, pomaže pri fokusiranju pažnje na ostvarivanje rezultata koji su važni Vladi Brčko distrikta BiH, interesnim stranama i mladim ljudima.

Sistem monitoringa i evaluacije pružit će pravovremenu informaciju svim uključenim stranama, a prije svega nadležnom Odjelu Vlade Brčko distrikta BiH, Vijeću/Savjetu mladih BD i Komisiji za mlade Skupštine Brčko distrikta BiH, o napretku postizanja učinka strategije. On će pomoći u ranoj identifikaciji eventualne slabosti koja zahtijeva korektivne mjere. Podaci monitoringa također će osigurati informacije o netipičnim vrijednostima (područja koja rade naročito dobro ili naročito loše).

Ciljevi evaluacije se ogledaju kroz:

a) evaluacija trenutnog stanja

Cilj evaluacije trenutnog stanja može poslužiti da bismo nakon evaluacije poslije provedene aktivnosti mogli utvrditi do kakvih je promjena (po mogućnosti poboljšanja) došlo. Evaluaciju trenutnog stanja dobili smo istraživanjem koje smo proveli prije izrade strategije prema mladima.

b) evaluacija nastalih promjena

Kod evaluacije nastalih promjena analiziramo proces od početnog do novog stanja. Najčešće procjenujemo provedene aktivnosti u odnosu na postignuti rezultat.

c) evaluacija učinkovitosti

Evaluacija učinkovitosti također analizira proces, ali onaj koji nastupa nakon evaluacije provedenih aktivnosti. Ona ocjenjuje je li aktivnost, pa napisljeku i cijela strategija prema mladima, bila učinkovita, tj. šta se to u zajednici poboljšalo.

### **Evaluacija fokusirana na rezultate**

U planovima djelovanja po oblastima navedeni su željeni rezultati koji se namjeravaju postići planiranim aktivnostima. S obzirom da je planirano niz aktivnosti najbolje je evaluaciju provoditi netom nakon provođenja aktivnosti, kako bi saznali je li aktivnost bila odgovarajuća i smatra li je ciljna grupa dobrom. Evaluacija pojedinih aktivnosti ne treba se pretvoriti u evaluacijsko istraživanje, već treba dati odgovor na osnovna pitanja koja bi ocijenila je li aktivnost postigla željeni rezultat, tj. dovela do značajnih promjena. Pitanja dijelimo na ona koja postavljamo korisnicima aktivnosti i na ona koja postavljamo sebi kao evaluatoru.

Evaluacija kroz korisnike aktivnosti

Pitamo li korisnike za njihovo mišljenje, aktivnosti možemo vrednovati na nekoliko načina, na primjer:

- upitnikom,
- intervjuom,
- grupnom diskusijom i sl.

Bez obzira koju tehniku koristili, pogodna su nam sljedeća pitanja:

- Je li aktivnost bila prilagođena vama kao korisnicima?
- Koji je aktivnost postigla rezultat kod vas?

- Treba li aktivnost primjenjivati ubuduće i treba li nešto promijeniti?
- Je li aktivnost provedena u odgovarajućem periodu?

Odgovori na ova pitanja pomoći će nam da odgovorimo na pitanja koja postavljamo u internoj evaluaciji.

#### **Interna evaluacija**

Internom evaluacijom dopunjujemo odgovore koje smo dobili od korisnika.

Postavljamo sebi sljedeća pitanja:

- Je li aktivnost provedena onako kako je planirana?
- Jesmo li obuhvatili ciljnu grupu?
- Je li aktivnost provedena na vrijeme?
- Je li odgovorna osoba/institucija dobro obavila svoj posao?
- Je li aktivnost dovela do željenog rezultata?
- Može li aktivnost poslužiti kao dobar primjer iz prakse?

#### **Evaluacija učinkovitosti strategije prema mladima**

Za strategiju prema mladima možemo reći da je postigla učinkovitost ukoliko su dosegnuti željeni rezultati, predviđeni u planovima djelovanja. Učinak strategije prema mladima odnosi se na specifične pokazatelje koji potvrđuju postizanje željenih rezultata iz plana djelovanja.

Primjer:

Strategijom prema mladima predviđeno je provođenje ulične kampanje za animiranje mladih da se aktivno uključe u rad lokalnih udruženja.

Željeni rezultat glasi: U lokalna udruženja uključilo se 20% novih mladih ljudi koji žele volontirati.

Ukoliko nakon provođenja ove aktivnosti ustanovimo da je postignut željeni rezultat i da se za 20% više mladih zaista prijavilo da volontira u nekom od udruženja, pitamo se koji je učinak ostavio iza sebe ovaj rezultat. Ako evaluacijom ustanovimo da su novi članovi udruženja pokrenuli četiri aktivnosti koje na neki način unaprjeđuju zajednicu, onda možemo govoriti o učinkovitosti aktivnosti.

Potvrdi li se učinkovitost većine aktivnosti, strategiju prema mladima ocjenjujemo učinkovitom.

#### **Dostupnost podataka o provedbi strategije prema mladima javnosti**

Ovisno o tome kome je namijenjen, sistem praćenja može biti interni i eksterni. Interni sistem dostupan je samo radnoj grupi koja je nadležna za praćenje, dok je eksterni sistem namijenjen svim zainteresiranim stranama. Poželjno je da je monitoring javan, tj. dostupan svima jer pruža informacije široj javnosti, a osobama koje se izravno bave provođenjem strategije omogućuje praćenje rada drugih nadležnih osoba i uvezivanje s njima na zajedničkim aktivnostima. Druga zainteresirana udruženja i mladi mogu se obratiti nadležnoj osobi ukoliko se žele uključiti u provođenje mjera, aktivnosti i projekta, ali i ukoliko žele biti korisnikom nekih od aktivnosti.

Suvremene informacijske tehnologije (posebice internet) idu u prilog tome da je sistem praćenja provođenja strategije prema mladima dostupan javnosti. Na internetskim stranicama sistemi se mogu periodično dopunjavati informacijama.

Na taj način omogućujemo zajednicama u BiH i regiji da koriste naša iskustva, bilo da su pozitivna ili negativna. Zato trebamo biti objektivni prilikom evaluiranja, kako bismo drugima skrenuli pažnju koje aktivnosti se nisu pokazale uspješnim, tj. učinkovitim.

### Korištenje evaluacije za sistem praćenja

Podaci koje smo dobili evaluacijom možemo izvrsno iskoristiti za monitoring. Monitoring treba biti pregledan pa je stoga preporučljivo raditi ga u obliku tabele, u koju unosimo pitanja i odgovore dobivene u procesu evaluacije pojedinih aktivnosti.

### Vratimo se na primjer aktivnog uključivanja mladih u udruženja

| Naziv aktivnosti  | Željeni rezultat   | Pitanja  | Evaluacija                          |
|---|--|--|-------------------------------------|
| Provesti uličnu kampanju za animiranje mladih da se aktivno uključe u rad lokalnih udruženja. | U lokalna udruženja uključilo se 20% novih mladih ljudi koji žele volontirati. | Je li aktivnost provedena onako kako je planirana?<br>Jesmo li obuhvatili ciljnu grupu?<br>Je li aktivnost provedena na vrijeme?<br>Je li odgovorna osoba/institucija obavila dobro svoj posao?<br>Je li aktivnost dovela do željenog rezultata?<br>Možemo li aktivnost poslužiti kao dobar primjer iz prakse? | planirano za 06/11<br>Vijeće mladih |
| ...   |  |  |                                     |

| Naziv aktivnosti  | Željeni rezultat   | Pitanja  | Evaluacija   |
|---|--|--|--|
| Provesti uličnu kampanju za animiranje mladih da se aktivno uključe u rad lokalnih udruženja. | U lokalna udruženja uključilo se 20% novih mladih ljudi koji žele volontirati. | Je li aktivnost provedena onako kako je planirana?<br>Jesmo li obuhvatili ciljnu grupu?<br>Je li aktivnost provedena na vrijeme?<br>Je li odgovorna osoba/institucija obavila dobro svoj posao?<br>Je li aktivnost dovela do željenog rezultata?<br>Možemo li aktivnost poslužiti kao dobar primjer iz prakse? | Uključeno je i jedno udruženje iz susjedne općine.<br>DA (75% ispitnikaka/potvrđilo)<br>Planirano u 06/07, provedeno u 09/07 zbog školskih obaveza.<br>DJELIMIČNO (Trebalо je ranije poljupliti plakate.)<br>DA (u postojecim udruženjima trenutno je više od 15% novih članova koji volontiraju)<br>DA (dobra promocija udruženja i doprinos njegovom održivosti kroz uključivanje mladih generacija) |
| ...   |  |  |  |

Strategija za mlade Brčko distrikta BiH predviđa ishode i željene rezultate te mjere i aktivnosti za provedbu i postizanje zacrtanih ciljeva.

Potrebno je na samom početku provođenja strategije odrediti pristup i kreirati sistem monitoringa i evaluacije zasnovan na rezultatima, s tim da će se na nivou strategije pratiti i mjeriti postignuti učinci, dok će se programi djelovanja za svaku pojedinačnu godinu baviti detaljnim aktivnostima čija je provedba potrebna za postizanje ciljeva.

Svaki program djelovanja utvrdit će svoje vlastite indikatore uspjeha na nivou željenih rezultata strategije, odnosno na nivou ishoda. Na taj način će se osigurati da se i strategija i programi prate i vrednuju na osnovu željenih rezultata.

## LITERATURA

1. Zakon o mladima Brčko distrikta BiH,
2. Statut Brčko distrikta BiH,
3. Institut za razvoj mladih KULT (2019), Analiza rezultata istraživanja problema i potreba mladih sa područja Brčko distrikta BiH
4. Strategija socijalnog uključivanja Brčko distrikta BiH 2021-2027.
5. Strateška platforma u sklopu izrade Strategije razvoja Brčko distrikta BiH 2021-2027.
6. Strategija razvoja Brčko distrikta BiH 2021-2027.
7. Akcioni plan 2020.-2022. za poboljšanje položaja i statusa mladih u Brčko distriktu BiH, Vijeće/Savjet mladih Brčko distrikta BiH
8. Strateški plan Policije Brčko distrikta BiH 2019-2023.
9. Pravilnik o sadržaju i metodologiji izrade, sistemu praćenja i nadzora provođenja strateških dokumenata i implementacionih dokumenata Sekreterijata Vlada Brčko distrikta BiH,
10. Službene novine FBiH, „Zakon o mladima Federacije Bosne i Hercegovine“ („Službene novine FBiH“, br. 36/2010).
11. Federalni zavod za statistiku [online]. Konačni rezultati Popisa 2013, objavljeni 1. 7. 2016. (dostupno na: <http://www.px-web.fzs.gov.ba/pxweb/bs-Latn-BA/?rxid=2bd664af-5826-4430-86c4-%20c19aa9c2aada> pristupljeno: 20. 10. 2020).
12. Federalni zavod za statistiku (2020), Migracije 2019. Demografski bilten za publicistiku (dostupno na: <http://fzs.ba/index.php/publikacije/godisnji-bilteni/stanovnistvo-i-registar/> pristupljeno: 6. 4. 2021).
13. Bužinkić, E., Puljić, D., Tomašević, T. „Koraci do uspješne politike za mlade u lokalnoj zajednici”, Domaći, Centar za mirovne studije i Mreža mladih Hrvatske, 2011.
14. Denstad, F., Y. „Youth policy manual – How to develop a national youth strategy”, Vijeće Evrope, Strasbourg 2009.
15. Hadžimahmutović, B. i Martić, M. „Nezaposlenost mladih: EU i BiH dijele isti problem, mogu li rješenja biti zjaednička?”, Centar za istraživanje i studije GEA, novembar 2013.
16. Išin, V., Bouillet, D., Gvozdanović, A., Potočnik, D. „Mladi u vremenu krize“, Institut za društvena istraživanja, Friedreich Ebert Stiftung, Zagreb, 2013.
17. Budžet Brčko distrikta BiH
18. Glasovi mladih: Istraživanje o mladima u BiH- rezultati kvantitativnog istraživanja, UNICEF i UNDP, 2012.
19. Konvencija o pravima djeteta, UN 1989  
[http://www.unicef.org/bih/ba/Konvencija\\_o\\_pravima\\_djeteta.pdf](http://www.unicef.org/bih/ba/Konvencija_o_pravima_djeteta.pdf)
20. Evropska povelja o učešću mladih u životu na općinskom i regionalnom nivou
21. Strategija razvoja Brčko distrikta BiH.
22. Strategija za unapređenje seksualnog i reproduktivnog zdravlja i prava u Federaciji BiH 2010–2019.
23. Vodič kroz Zakon o mladima Federacije BiH, Institut za razvoj mladih KULT, 2011
24. Zakon o mladima Federacije Bosne i Hercegovine, Službene novine FBiH, br. 36/10
25. Zakon o omladinskom organizovanju Republike Srbije,

26. Zakon o volontiranju Federacije BiH, Sl.novine F BiH, br 110/12.
27. Zakon o volontiranju Republike Srpske,
28. Republički zavod za statistiku
29. Ministarstvo civilnih poslova BiH
30. Federalni zavod za zapošljavanje <http://www.fzzz.ba/>
31. Federalni zavod za statistiku <http://www.fzs.ba/>
32. Strategija razvoja saradnje sa iseljeništvom Brčko distrikta BiH 2020-2024.